

# 中国经济发展韧性强劲动力足潜力大

郭同欣

## 权威声音

○ 面对严峻复杂的内外环境,我国经济表现出较强的韧性和巨大的潜力,有力支撑了经济运行在合理区间,保持稳中有进发展态势。

○ 展望未来,我国发展基础不断巩固,发展条件不断优化,发展动力不断壮大,完全有能力保持经济持续健康发展。

今年以来,国际环境日趋复杂严峻,世界经济增长放缓,国内经济下行压力加大,部分指标增速有所回落。一些媒体借机以“非官方数据”“内部指数”等为噱头,炒作中国经济数据、唱空中国经济。但事实胜于雄辩,上半年中国经济增速位居世界主要经济体第一,就业物价总体稳定,经济结构优化升级,经济持续运行在合理区间。从来看,我国发展仍处于重要战略机遇期,经济发展韧性足、动力足、潜力大,长期向好的基本面没有改变,也不会改变。

### 中国经济韧性足,持续运行在合理区间

在全球经济下行、国内结构性矛盾突出以及中美经贸摩擦升级的背景下,今年以来我国经济下行压力有所加大,但主要指标仍保持总体平稳,特别是在一系列稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的政策作用下,经济持续运行在合理区间。

消费压舱石作用凸显。世界经济增长放缓、中美经贸摩擦升级一定程度上影响了外需对经济增长的拉动作用,但我国经济经过调整,一定程度上已经转变为以内需拉动为主,特别是消费对经济的支撑作用不断巩固。上半年,我国内需对经济增长的贡献接近80%,其中消费贡献率达到60.1%。消费规模扩大、消费结构升级已成为我国经济发展的重要驱动力。1月份至8月份,我国社会消费品零售总额超过26万亿元,同比增长8.2%。上半年,全国居民消费支出中,教育文化娱乐、医疗保健、交通通信支出同比分别增长10.9%、9.5%和7.8%。旅游、教育、健康、体育等服务消费增势良好,春节、中秋、国庆等假期出行需求旺盛,高铁也一票难求。2019年春运期间,全国铁路约发送旅客4.1亿人次,同比增长6.7%。

服务业增势总体较好。受结构性矛盾突出、新旧动能转换等因素影响,今年以来工业生产有所放缓,1月份至8月份,规模以上工业增加值同比增长5.6%,比上半年回落0.4个百分点,但依然快于全球主要经济体工业增速。尤其是服务业增势良好,今年上半年,我国服务业增加值同比增长7.0%,累计增速连续14个季度运行在7.0%至7.9%的区间,服务业增

加值占国内生产总值50%以上,对经济增长的贡献率达到60.3%。1月份至8月份,服务业生产指数同比增长7.0%,快于规模以上工业4.4个百分点。其中,信息传输软件和信息技术服务业、租赁商务服务业同比分别增长22.4%和8.1%。

中西部地区后发优势持续发挥。今年以来,部分经济外向度高的地区下行压力较为明显,但中西部地区继续保持较快增长。1月份至8月份,中部、西部地区规模以上工业增加值同比分别增长8.0%和6.0%。上半年,安徽、江西、湖北、贵州、云南地区生产总值保持8%以上较快增长。京津冀协同发展、长江经济带等区域发展战略深入推进,效果不断显现。1月份至8月份,河北、湖北、四川规模以上工业增加值同比分别增长7.2%、8.3%和8.1%。随着粤港澳大湾区、长三角一体化的稳步推进,区域发展空间将进一步拓展,对经济发展的支撑作用将得到有效发挥。

就业物价形势总体稳定。就业是民生之本。党中央国务院高度重视就业,出台了一系列稳就业的政策举措,加之经济保持稳定增长,服务业吸纳就业能力增强,创业带动就业效果持续显现,我国就业形势保持稳定。1月份至8月份,全国城镇新增就业984万人,完成全年目标任务的89.5%。二季度末,农村外出务工劳动力总量达1.8亿人,同比增加226万人。8月份,全国城镇调查失业率为5.2%,比上月回落0.1个百分点。根据近年来我国经济增长与新增就业、城镇调查失业率的关系测算,没有6%以上的经济增速,就不可能实现前8个月900万人以上的新增就业和保持5%左右的城镇调查失业率。市场价格涨势温和。今年各月CPI涨幅均低于3%的预期目标,1月份至8月份,CPI同比上涨2.4%,扣除食品和能源的核心CPI上涨1.7%。近期食品价格波动主要受台风洪涝灾害、非洲猪瘟疫情等因素影响,随着保供稳价政策落地,价格也将趋于稳定。9月11日至17日,36个大中城市猪肉平均零售价格日均涨幅为0.28%,比8月份明显回落。这些情况表明,当前中国经济运行仍保持在合理区间,延续了总体平稳、稳中有进的发展态势。

### 改革开放创新力度加大,经济发展新动能不断增强

坚持创新驱动,不断深化改革,扩大对外开放,新旧动能有序转换,发展空间不断拓展,尤其是大量依靠科技创新为主的新兴行业快速崛起,增强了我国经济发展新动能。

创新成为增长新引擎。创新驱动战略深入实施,科技投入持续增加,创新成果不断涌现,为经济升级发展注入源源动力。2018年,我国研发投入达1.97万亿元,投入强度达2.19%,接近发达国家平均水平。财政科技投入连年保持较快增长,为创新实力提升提供有力保障。2018年,财政科学技术支出达9518亿元,比上年增长13.5%,增速比上半年提高5.5个百分点,占财政支出比重提升至4.31%。创新政策环境不断改善。2018年,规模以上(限额)以上企业中,企业研发费用加计扣除减免税政策惠及面达到56.1%,比上年提高2.0个百分点。创新第一动力的作用持续增强。2018年,我国发明专利申请量连续8年居世界首位;截至今年8月底,我国发明专利有效数量达258万件,每万人口发明专利拥有量达12.8件。在世界知识产权组织最近公布

的2019年全球创新指数排名中,中国位列第14位,比去年上升3位。

改革激发市场新活力。“放管服”改革深入推进,行政审批事项大幅削减,全国统一的市场准入负面清单制度实行,营商环境不断优化。世界银行报告显示,2018年我国营商环境位居全球第46位,比上年大幅上升32位。大道至简,政简易从。不断为市场松绑铺路,有效激发了创业创新热情,市场主体大量涌现。1月份至8月份,我国日均新登记企业达1.96万户。减税降费大规模开展,中小企业普惠性优惠政策实施,涉企收费有效清理,据财政部测算,今年减税降费规模将超过2万亿元,企业获得感增强。1月份至8月份,规模以上私营工业企业增加值同比增长8.2%,快于全部规模以上工业2.6个百分点;1月份至7月份,规模以上私营工业企业实现利润总额增长7.0%。

开放拓展发展新空间。进一步扩大对外开放,持续推进共建“一带一路”,积极融入全球产业链和价值链,我国已成为全球产业体系中不可或缺的重要环节。目前,我国已成为全球120多个国家和地区的最大贸易伙伴。1月份至8月份,我国对东盟、欧盟及“一带一路”沿线国家进出口同比分别增长11.7%、9.7%和9.9%,明显快于全部进出口增速。一系列稳外贸、稳外资政策落地见效,外贸、外资、外汇储备形势好于预期。1月份至8月份,全国货物进出口总额同比增长3.6%,其中出口增长6.1%,比上年同期加快0.7个百分点。在全球跨境资本流动规模萎缩的背景下,我国实际使用外资6040亿元,同比增长6.9%,其中高技术产业实际使用外资1748亿元,增长39.3%。外汇储备继续增加,8月末,我国外汇储备余额31072亿美元,比上月末增加35亿美元,比年初增加345亿美元。

发展新动能成长壮大。坚持新发展理念,培育壮大新兴产业和改造提升传统产业,新动能引领作用不断增强。新产业快速增长。1月份至8月份,高技术制造业增加值同比增长8.4%,比全部规模以上工业快2.8个百分点;其中,医疗仪器设备及器械制造业、电子及通信设备制造业增加值分别增长12.3%和10.4%。现代服务业发展较快。1月份至7月份,规模以上高技术服务业企业营业收入同比增长12.0%,快于全部规模以上服务业2.4个百分点。新产品层出不穷。具有高技术含量和附加值、符合消费升级需求的新产品保持较快增长。8月份,3D打印设备、智能手环、充电桩、智能手表产量同比分别增长152.9%、74.2%、58.6%和51.8%。新业态新模式蓬勃发展。1月份至8月份,全国实物商品网上零售额同比增长20.8%,快于社会消费品零售总额12.6个百分点;完成快递业务量383亿件,增长26.6%;全国移动互联网接入流量达777亿GB,增长96.5%。

### 我国仍处于重要战略机遇期,经济发展潜力巨大

纵观国际国内环境,挑战中蕴含机遇,压力下孕育动力,我国市场空间大、成长快,积累的物质基础和人才资源雄厚,综合比较优势仍然明显,经济发展长期向好的有利条件较多。

发展基础不断加强。我国在基础设施、产业配套能力、人力资本等方面国际竞争力较强,尽管劳动力成本优势有所减弱,但综合比较优势依然明显。基础设施

日益完善。截至2018年底,我国高铁营业里程超过2.9万公里,占世界总量的三分之二以上;高速公路总里程突破14万公里,居世界第一;固定互联网光纤接入用户总数达到3.7亿户。产业配套能力强。我国有200多种工业产品产量世界第一,部分产业达到或接近国际先进水平,是世界第一制造业大国。2018年,我国制造业总产值占世界的30%左右,连续9年位居世界第一。人才红利不断积累。我国劳动年龄人口近9亿人,受高等教育和拥有专业技能的高素质人才超过1.7亿人,每年大学毕业生800多万人,为推动高质量发展、打造经济发展新高地提供了智力基础和支撑。

发展空间十分广阔。我国作为世界上最大的发展中国家,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程处在深入推进阶段。2018年,我国人均国民总收入9732美元,远低于发达国家4万美元左右的平均水平。常住人口城镇化率为59.58%,而发达国家普遍在70%以上。我国仍处于工业化中后期阶段,2018年,高技术制造业、装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重分别为13.9%和32.9%,同发达国家相比差距明显。我国科技发展水平、国民教育水平、劳动生产率与发达国家仍有较大差距,城乡区域之间发展不平衡不充分问题仍较突出。只要利用好我国的综合比较优势,发展差距就能逐步缩小,发展水平就会不断提升。

发展潜力仍然巨大。虽然当前国内外不确定因素较多,但强大的国内市场正在加快打造。目前,我国人口规模14亿人,中等收入群体达4亿多人,农村贫困人口逐年减少,城镇常住人口每年增加上千万,居民收入稳步增加,消费日益多样化,是全球最具成长性的消费市场。消费升级蕴含巨大市场需求。与发达国家相比,我国人均耐用消费品和公共服务水平提升的潜力很大。随着人民生活水平不断提高,旅游、文化、健康、养老等新兴消费领域将保持快速发展。此外,随着乡村振兴战略的扎实推进,农村基础设施和公共服务短板逐渐补齐,农村市场潜力将逐步释放。

改革红利将继续释放。改革是我国发展的根本动力,也是支撑未来经济增长、不断迈向高质量发展的不竭源泉。下一步,供给侧结构性改革持续深化,财税金融、国资国企、收入分配等重点领域关键环节改革力度加大,市场在资源配置中的决定性作用不断增强,市场活力将持续迸发。还要看到,目前我国财政赤字率较低,外汇储备充足,宏观政策手段较多,且操作空间较大。这些年来我国不断创新和完善宏观调控,不搞“大水漫灌”和强刺激,实施区间调控,加强定向调控、相机调控和预调微调,确保经济运行在合理区间,积累了丰富的宏观调控经验,应对风险挑战能力增强。

总的来说,面对严峻复杂的内外环境,我国经济表现出较强的韧性和巨大的潜力,有力支撑了经济运行在合理区间,保持稳中有进发展态势。展望未来,我国发展基础不断巩固,发展条件不断优化,发展动力不断壮大,完全有能力保持经济持续健康发展。也要看到,前进的道路不会一帆风顺,仍面临诸多风险挑战。要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持稳中求进工作总基调,进一步强化逆周期调节,加大“六稳”工作力度,培育壮大国内市场,深化改革开放创新,激发市场主体活力,保持经济平稳健康运行,不断迈向高质量发展。

## 加计抵减比例升至百分之十五

## 生活性服务业增值税再减

本报北京10月9日讯 记者曾金华报道:财政部、国家税务总局10月8日发布公告,明确生活性服务业增值税加计抵减有关政策。根据公告,2019年10月1日至2021年12月31日,进一步加大生活性服务业减税力度,允许生活性服务业纳税人增值税加计抵减的比例,由10%提高至15%。

加计抵减是一项税收优惠措施,允许特定纳税人按照当期可抵扣进项税额的一定比例,虚拟计算出一个抵减额,专用于抵减一般计税方法下计算出来的应纳税额。今年我国实施更大规模减税降费,在自4月1日起实施的深化增值税改革政策中,允许生产、生活性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计10%,抵减应纳税额。

生活服务是指为满足城乡居民日常生活需求提供的各类服务活动,包括文化体育服务、教育医疗服务、旅游娱乐服务、餐饮住宿服务、居民日常服务和其他生活服务。公告所称生活性服务业纳税人,是指提供生活服务取得的销售额占全部销售额的比重超过50%的纳税人。

“生活性服务业关系国计民生,此次将生活性服务业增值税加计抵减比例由10%提高至15%,一方面有利于进一步减轻生活性服务业税收负担,促进行业和企业发展,另一方面,由于生活性服务业与民生,特别是百姓衣食住行密切相关,加大减税力度有利于提高社会服务水平,改善百姓生活质量。”北京国家会计学院财税与应用研究所所长李旭红表示。

公告规定,2019年9月30日前设立的纳税人,自2018年10月至2019年9月期间的销售额(经营期不满12个月的,按照实际经营期的销售额)符合规定条件的,自2019年10月1日起适用加计抵减15%政策。2019年10月1日后设立的纳税人,自设立之日起3个月的销售额符合规定条件的,自登记为一般纳税人之日起适用加计抵减15%政策。纳税人确定适用加计抵减15%政策后,当年内不再调整,以后年度是否适用,根据上年度销售额计算确定。

李旭红分析,对于有足额进项进行抵扣的企业而言,通过加计抵减获得了额外的进项抵扣,无形之中是一笔减税红利,而对于由于人工成本占比大,部分进项无法取得进项发票抵扣而言的企业,可有效减轻其税收负担,“生活性服务业覆盖范围广,并且中小企业居多,因此新政策对中小企业来说是一重要利好,还有利于促进这些企业吸纳就业”。

国家税务总局统计显示,今年上半年,全国累计新增减税降费11709亿元,其中减税10387亿元。得益于扩大抵扣、加计抵减、留抵退税三项配套措施,邮政、电信、现代服务业和生活服务业均实现减税,合计减税204亿元。

## 财税改革攻坚“最难啃的骨头”

(上接第一版)

“继续保持增值税收入划分‘五五分享’比例不变,给地方政府吃了一颗‘定心丸’。地方政府收入预期稳了,对进一步制定和执行未来相关方面重要规划具有基础性作用。”白景明说。

在留抵退税方面,《方案》明确、调整完善增值税留抵退税分担机制。建立增值税留抵退税长效机制,结合财政收入形势确定退税规模,并保持中央与地方“五五”分担比例不变。

北京国家会计学院财税与应用研究所所长李旭红分析,此项政策与原来的留抵退税分担机制相比,最主要的变化在于能够根据各地的增值税收入情况进行留抵退税额度的分摊,这充分考虑到了增值税税基流动的特点,避免了一些欠发达地区由于产业结构的制约,外购数额大而导致当地财政退税负担重的情况,“这样的留抵退税分担机制更为公平、合理”。

“增值税留抵退税增加了企业现金流,但同时也减少了地方财政收入,此次针对增值税留抵退税分担机制的改革措施有利于缓解这一矛盾。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云表示。

对外经济贸易大学财政税务系系主任毛捷认为,调整完善增值税留抵退税分担机制,实际上采取了受益原则,倘若地方增值税收入较多,那就相应多负担一部分;若增值税收入较少,则由中央进行统筹平衡贴补一部分。这对增值税收入增长缓慢而留抵退税压力较大的地方是重大利好。

### 稳步推进财税体制改革利当下又利长远

《方案》明确,后移消费税征收环节并逐步下划地方。按照健全地方税体系改革要求,在征管可控的前提下,将部分在生产(进口)环节征收的现行消费税品目逐步后移至批发或零售环节征收,拓展地方收入来源,引导地方改善消费环境。

我国消费税属于中央税,且主要在生产(进口)环节征收。李旭红分析,这次消费税改革措施意义重大:一是将征税的环节由生产转向批发或零售,更为体现消费税的特点。在消费环节征收,能够引导政府主体关注对于消费市场的扶持,优化营商环境,提升产业升级;二是将消费税逐步下划地方,补充地方税收入来源,有助于健全地方税收体系;三是健全消费税制度,为消费税落实税收法定做准备。

白景明认为,此次改革明确后移消费税征收环节并逐步下划地方,有助于扩大消费税税基,拓展地方政府收入来源,“改革先对高档手表、贵重首饰和珠宝玉石等品目实施,主要因为这部分产品在消费税收入中占比相对较小,有助于试点稳步推进”。

“中央和地方财政收入关系牵一发而动全身,这次改革将对地方财政收支行为产生一系列重要影响。此次推出的改革举措直击中央与地方财政分配关系中的难点,从短期看有利于支持地方政府落实减税降费政策、缓解财政运行困难,从长期看也将为进一步深化我国财税体制改革添砖加瓦。”毛捷表示。

# 小辣椒映红好日子

本报记者 夏先清 通讯员 严相合



10月9日,黑龙江省北安市建设农场种植户在田间劳作。眼下正值黑龙江寒地水稻收获的黄金期,田间到处都是金灿灿、沉甸甸的稻谷。当地种植户抓住晴好天气,驾驶直收收割机抢收水稻。

许颖献摄(中经视觉)

## 走一线看丰收

“俺家的小辣椒一亩地收成将近500斤……”最近几日,河南省西华县艾岗乡截楼村贫困户李羊娃喜上眉梢,他家里种的11.6亩小辣椒喜获丰收,他逢人都“炫耀”一下他家的小辣椒产量。

艾岗是西华县一个传统农业乡镇,以往都是种植玉米、小麦、大豆等传统农作物,农民人均纯收入相对偏低。为改变这种局面,艾岗乡从2004年开始,大力引导农民规模化、产业化种植小辣椒,现已成为农民脱贫致富、实现乡村振兴的主要渠道之一。

眼下,正值小辣椒收获的季节。走进艾岗乡,整片整片火红的小辣椒映出红红的好日子。

“大伙儿别着急啊,让我喝口水喘口气再来给你们的小辣椒过磅……”在艾岗乡苗里岗行政村一家办辣椒厂院内,郭有明忙得汗流浃背。来卖辣椒的村民队伍都排到院外了,他拧开一瓶矿泉水喝个精光后又忙起来。

郭有明是苗里岗行政村的贫困户,虽然他现在还没完全甩掉“贫困户”的帽子,但他已是村里公认的“郭老板”了。几年前,郭有明还和其他村民一样,在家门口靠种植小辣椒供养子女上学。日子刚有点滋润,他的妻子突患脑溢血,看病花光了家中积蓄后,又欠下不少债务。

“如果没有乡党委、乡政府的帮扶,我这