经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2019年10月 10日 星期四
农历己亥年九月十二
第13233期（总13806期）　今日16版

财税改革攻坚『最难啃的骨头』

我国明确调整中央与地方收入划分改革三大举措——

经济聚焦

经济日报·中国经济网记者　曾金华　董碧娟

日前，国务院印发《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》，出台了关于调整中央与地方收入划分改革的三大举措，对进一步理顺央地财政分配关系，有力落实减税降费政策，具有重要意义。

三大举措包括：一是保持增值税“五五分享”比例稳定。进一步稳定社会预期，引导各地因地制宜发展优势产业，鼓励地方在经济发展中培育和拓展税源，增强地方财政“造血”功能，营造主动有为、竞相发展、实干兴业的环境。二是调整完善增值税留抵退税分担机制。建立增值税留抵退税长效机制，并保持中央与地方“五五”分担比例不变。为缓解部分地区留抵退税压力，增值税留抵退税地方分担的部分（50%），由企业所在地全部负担（50%）调整为先负担15%，其余35%暂由企业所在地一并垫付，再由各地按上年增值税分享额占比均衡分担，垫付多于应分担的部分由中央财政按月向企业所在地省级财政调库。三是后移消费税征收环节并稳步下划地方。按照健全地方税体系改革要求，在征管可控的前提下，将部分在生产（进口）环节征收的现行消费税品目逐步后移至批发或零售环节征收，拓展地方收入来源，引导地方改善消费环境。

经济日报记者就相关热点问题采访了专家学者。

为减税降费政策落实提供保障

中央与地方财政事权和支出责任划分被称为财税体制改革中“最难啃的骨头”。《方案》明确，保持现有财力格局总体稳定，建立更加均衡合理的分担机制，稳步推进健全地方税体系改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系，为减税降费政策落实创造条件，确保让企业和人民群众有实实在在的获得感。

今年我国实施近年来力度最大的减税降费政策。据统计，1月至6月全国累计新增减税降费11709亿元，其中今年新出台减税政策共计减税5065亿元。同时，实施更大规模减税降费，给财政收支平衡带来较大压力。

“实施更大规模减税降费是应对当前经济下行压力的关键之举，调整中央与地方收入划分改革是落实减税降费政策的重要保障。”中国财政科学研究院副院长白景明表示。

近年来，中央与地方收入划分改革一直在着力推进。从2016年5月1日起，与全面推开营改增试点同步实施调整中央与地方增值税收入划分过渡方案，所有行业企业缴纳的增值税均纳入中央和地方共享范围，中央和地方各分享50%，过渡期暂定2年至3年。

“目前地方财政收入增速大幅放缓，但保民生、稳增长等多方面的支出压力并没有减弱。此次推出的改革举措，一方面能够有效缓解地方尤其是财政运行困难地区收入压力，增强地方应对减税降费的能力，确保减税降费政策继续稳步推进；另一方面，有利于推动区域财力均衡发展，进一步理顺中央与地方财政分配关系。”白景明说。

保持增值税分享比例稳定有利于稳定社会预期

根据《方案》，在2016年《国务院关于印发全面推开营改增试点后调整中央与地方增值税收入划分过渡方案的通知》确定的2年至3年过渡期到期后，继续保持增值税收入划分“五五分享”比例不变，即中央分享增值税的50%、地方按税收缴纳地分享增值税的50%。

增值税是我国第一大税种。这个举措有利于进一步稳定社会预期，引导各地因地制宜发展优势产业，鼓励地方在经济发展中培育和拓展税源，增强地方财政“造血”功能，营造主动有为、竞相发展、实干兴业的环境。（下转第三版）

习近平会见巴基斯坦总理伊姆兰·汗

10月9日，国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见巴基斯坦总理伊姆兰·汗。
新华社记者　刘卫兵摄

新华社北京10月9日电　（记者刘华）　国家主席习近平9日在钓鱼台国宾馆会见巴基斯坦总理伊姆兰·汗。

习近平强调，中国和巴基斯坦是独一无二的全天候战略合作伙伴。无论国际和地区形势如何变化，中巴友谊始终牢不可破、坚如磐石，中巴合作始终保持旺盛生命力、不断拓展深化。中方始终将巴基斯坦置于中国外交优先方向，在涉及巴基斯坦核心利益和重大关切的问题上将继续坚定支持巴方，愿同巴方一道努力，加强战略协作和务实合作，打造新时代更紧密的中巴命运共同体。

习近平指出，今年是新中国成立70周年。我们举行了一系列盛大庆典，这也是一次爱国主义的集中教育。近14亿中国人民人心空前凝聚，爱国热情空前高涨，更坚定了我们排除一切艰难险阻走中国特色社会主义道路、把自己的事情办好、立足世界民族之林的信心和决心。巴基斯坦朋友曾在中国困难的时候提供了无私帮助，现在中国发展起来了，真诚希望帮助巴方更好发展。双方要保持密切高层往来和更紧密的战略沟通，及时就重大问题协调立场。要高标准推进中巴经济走廊建设，建设好、运营好现有能源、交通基础设施、产业园区和民生项目，把走廊打造成高质量共建“一带一路”的示范工程。中方高度赞赏并坚定支持巴方打击恐怖主义的努力。中巴双方要加强在联合国、上海合作组织等多边机制的沟通合作，共同维护地区和平稳定。

伊姆兰·汗热烈祝贺中华人民共和国成立70周年。他表示，中国取得了非凡的发展成就，作为中国的铁杆朋友，巴基斯坦由衷感到高兴。巴方感谢中国总是坚持原则、主持公道，坚定支持和无私帮助巴基斯坦。事实证明，中国是巴基斯坦全天候战略合作伙伴，巴中友谊深入人心。巴方期待继续同中方加强交往、协调、合作，坚定推进中巴经济走廊建设，共同打造“一带一路”成功典范。巴方将继续坚定推进反恐行动，维护安全和稳定。

伊姆兰·汗介绍了巴方对当前克什米尔局势的看法，呼吁尽力避免事态恶化，防止局势失控，表示巴方高度重视和赞赏中方所持的公正客观立场。习近平表示，中方关注克什米尔局势，有关事态的是非曲直是清楚的，中方支持巴方维护自身合法权益，希望当事方通过和平对话解决争端。

杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。

习近平将赴印度出席中印领导人第二次非正式会晤并对尼泊尔进行国事访问

外交部举行中外媒体吹风会介绍有关情况

新华社北京10月9日电　外交部发言人华春莹9日宣布：应印度共和国总理莫迪和尼泊尔总统班达里邀请，国家主席习近平将于10月11日至13日分别赴印度出席中印领导人第二次非正式会晤、对尼泊尔进行国事访问。

新华社北京10月9日电　（记者王卓伦）　外交部9日举行中外媒体吹风会。外交部副部长罗照辉介绍国家主席习近平即将赴印度出席中印领导人第二次非正式会晤并对尼泊尔进行国事访问有关情况，并回答记者提问。

罗照辉指出，习近平主席将应印度总理莫迪和尼泊尔总统班达里邀请，于10月11日至13日分别赴印度金奈出席中印领导人第二次非正式会晤、对尼泊尔进行国事访问。此访是在隆重庆祝中华人民共和国成立70周年后，习近平主席首次出访，也是中国国家主席时隔23年再次访尼，将为中印、中尼乃至中国同南亚关系发展注入新动力，为加强区域互联互通与经贸务实合作开辟新空间，为增进地区人民互信与友谊搭建新平台，为世界和平与繁荣作出新贡献。

罗照辉表示，中印同为发展中国家和新兴市场国家，也是世界上仅有的两个10亿人口级别的大国。中印携手合作，不仅助力彼此发展，而且有助于推动世界多极化和经济全球化进程，维护发展中国家共同利益。两国领导人去年在武汉举行首次非正式会晤以来，中印各领域交流合作全面推进，有关分歧得到妥善管控，两国关系步入平稳向好新阶段。在金奈期间，习近平主席将同莫迪总理继续纵论天下大势，把脉龙象共舞，就事关中印关系发展的全局性、长期性和战略性问题深入沟通，为下一阶段中印关系发展确定基调、指明方向，向世界发出中印一致声音，为当前充满不确定性的世界提供稳定性、注入正能量。

罗照辉表示，尼泊尔是中国山水相连的友好邻邦，也是中国在南亚方向推进“一带一路”合作的重要伙伴。建交以来，两国平等相待、相互尊重、相互支持，树立了不同大小和不同社会制度国家间和睦相处、互利合作的典范。此次历史性访问必将产生历史性影响。习近平主席将出席班达里总统举行的欢迎仪式、欢迎宴会，会见班达里总统，同奥利总理举行会谈并见证签署多领域合作协议，会见尼共联合主席普拉昌达、尼联邦议会负责人及有关政党领导人。两国领导人将对中尼关系发展做出新规划，共同开启中尼关系快速发展新时代，深化政治互信，夯实中尼世代友好的民意根基，推动两国高质量共建“一带一路”，加快推进跨喜马拉雅立体互联互通网络建设，为两国各领域务实合作注入新动能。

习近平会见所罗门群岛总理索加瓦雷

10月9日，国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见所罗门群岛总理索加瓦雷。
新华社记者　姚大伟摄

新华社北京10月9日电　（记者刘华）　国家主席习近平9日在钓鱼台国宾馆会见所罗门群岛总理索加瓦雷。

习近平指出，不久前，中所两国在一个中国原则基础上正式建立外交关系，这是顺应时代潮流、造福两国人民的好事。你这次访华具有里程碑意义。所罗门群岛虽然刚同中国建交，但友好不分先后，只要开展起来，就会有光明的前景。我们愿同所方一道努力，抓住两国建交的历史契机，相互信任、相互尊重、相互支持，积极拓展各领域合作交流，开好局，起好步，共同开辟两国关系发展的美好未来。

习近平指出，所罗门群岛位于21世纪海上丝绸之路南向延伸地带，两国要以签署“一带一路”谅解备忘录为契机，加强发展战略对接，扩大合作，助力提升所方民生水平和自主可持续发展能力。建交后，所罗门群岛成为中国公民出境旅游目的地国，这为两国人员往来、地方交流和旅游合作带来巨大机遇。中方欢迎所方加入中国同太平洋岛国合作的大家庭，愿同所方在联合国、太平洋岛国论坛等多边机制内加强沟通和合作，应对气候变化等挑战，维护好发展中国家共同利益。

索加瓦雷热烈祝贺中华人民共和国成立70周年，表示中国在短时间内取得巨大发展成就，所方十分钦佩。所方承认一个中国原则，同中华人民共和国建交，选择站在历史正确一边和世界绝大多数国家一边，这是所方作出的庄严和坚定的政治承诺。所方希望学习借鉴中国的成功经验，实现自身进步繁荣。习近平主席提出的共建“一带一路”是伟大倡议，给所方带来巨大机遇。所方愿与中方积极开展贸易、投资、农渔业、旅游业等各领域合作，共创所中关系新的未来。所方赞赏中方关心和支持太平洋岛国的发展，这是南南合作的成功范例。

杨洁篪、王毅、何立峰等参加会见。

秋到柴达木

10月9日，地处青海柴达木盆地东大门乌兰县希里沟镇的南海滩，雪山连云，牧草金黄，羊群遍地，形成一幅壮观而灵动的秋色画卷。

本报记者　马玉宏摄

导读

中国经济发展韧性强动力足潜力大
在全球经济下行、国内结构性矛盾突出以及中美经贸摩擦升级的背景下，今年以来我国经济下行压力有所加大，但主要指标仍保持总体平稳　3版

在线教育企业应担负更大社会责任
2018年我国在线教育市场规模约为3134亿元，在线用户规模为2亿人。在线教育企业完全能够发挥更大的社会价值，也理应具有更大的社会担当　9版

探测空间引力波，“太极一号”来了
近日，我国首颗空间引力波探测技术实验卫星——“太极一号”成功发射，实现了我国迄今为止最高精度的空间激光干涉测量　15版

白洋淀上游流域综合治理调查
治理污染还要治理“污染难治”的消极心态和环保制度法规层面的漏洞。目标清晰、责任落实、措施明确，白洋淀的美好未来值得期待　16版