

# 李克强主持召开国务院常务会议

审议通过《优化营商环境条例(草案)》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障；讨论通过《中华人民共和国档案法(修订草案)》

新华社北京10月8日电 国务院总理李克强10月8日主持召开国务院常务会议，审议通过《优化营商环境条例(草案)》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障；讨论通过《中华人民共和国档案法(修订草案)》。

会议指出，贯彻党中央、国务院部署，制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设，是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。会议通过了《优化营商环境条例(草案)》，围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年来“放管服”改革中行之有效经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。一是更大力度放权。持续放宽市场准入，实行全国统一的市场准入负面清单制度，推进“证照分离”，压减企业开办和注销手续，各地要向社会公开企业开办涉及的证照、办税、银行开户、接入电力等的办理时限，超过时限的，办理单位要公开说明理由。实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理。进一步精简行政许可和审批，对确需保留的许可证、证明等事项推行告知承诺制。严控新设行政许可，凡要新设的，必须严格依法依规审定和批准。二是规范和创新监管执法。除直接涉及公共安全和群众生命健康等特殊行业、重点领域外，都要实行“双随机、一公开”监管。推行“互联网+监管”。对新兴产业实行包容审慎监管。三是加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全，严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。保障各类市场主体平等使用生产要素、平等享受国家支持政策。建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和维权援助等机制。四是突出政务公开透明。推进政务服务事项无差别受理、同标准办理。水电气热等公用企事业单位应公开服务标准、资费标准等信息。制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规、规章、行政规范性文件，应按规定听取市场主体和行业协会商会意见。若无法律法规等依据，行政规范性文件不得减损市场主体合法权益或增加其义务。五是严格责任追究。对政府及其工作人员相关违法违纪和不作为乱作为行为、公用企事业单位乱收费、行业协会商会及中介服务机构违法评比认证和强制市场主体接受中介服务等，要依法追责。

会议通过《中华人民共和国档案法(修订草案)》。草案围绕完善档案管理相关制度，规定了机关、团体、企业事业单位和其他组织的档案管理责任，增加了档案信息化建设的规定，明确了电子档案的法律效力，并扩大档案开放利用，缩短档案封闭期。会议决定，草案经进一步修改后提请全国人大常委会审议。

## 为市场主体创造法治保障营商环境

翟长福

10月8日，国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例(草案)》。这意味着我国在建立统一开放、竞争有序的现代市场体系道路上，又迈出了实质性一步。

营造权利平等、机会平等、规则平等的营商环境，打造让企业家、创业者安心干事创业的发展环境，是从中央到地方多年来努力追求的目标。这些年，我国在营造稳定公平透明、可预期的营商环境，创造更大激发市场活力和社会创造力的发展环境方面取得了扎实进步。不过，与建立规则公开透明、监管公平公正、服务便利高效、依法保护各类市场主体合法权益的要求相比，还存在一些差距。

比如，在备受市场关注的招投标和政府采购中，还有不少“玻璃

门”或者“硬关卡”。在基础设施、基础产业、公用事业、社会事业和服务业等领域的投资准入政策方面，对民营企业违法违规设置各类显性或隐性门槛等情形，在一些地方仍时有发生。

比如，被媒体曝光的一些违规收费问题，就是少数地方违反不得以任何形式将政府行政管理能

力转化为有偿经营服务的政策规定的表现。有些地方企业反映注册容易取证难，就是因为有些部门放权不彻底，把原来的职能转移给中介服务机构，而这些中介服务机构又以评估、评级、咨询、评审等名义设置各种门槛，增加企业不合理负担。

再比如，长期为市场诟病的拖欠账款问题，这些年中央几次三番发文整顿、专项治理，但从经济发达地区到欠发达地区，仍时有发生。

这些问题的存在，既是利益问

题，一些部门、地方和集团只有自己

的“小算盘”，没有经济长远发展的“大棋盘”；更是认识问题，属于“小心思”，对民营企业总是怀着各种偏见和情绪。在这种“小格局”和“小心思”的影响阻碍下，中央精神对企业“政策红利”被减损，市场主体的投资热情、创业激情受到挫伤，企业研发创新、做大做强的信心与市场研判受到影响。

改善营商环境不可能毕其功于

一役。现在需要做的，就是在提高政策措施的精准性、针对性的同时，从根本上建立管长远的法律和制度，依靠法律制度建立高质量的社会信用体系，营造高质量的营商环境，提振企业投资信心，促进经济社会高质量发展。可喜的是，这次《优化营商环境条例(草案)》从各个方面作出了详细的制度性规定。相信随着《条例》的通过实施，一个健康有序、稳定公平透明、有利于推动高质量发展的良好营商环境将离我们越来越近。

## 电影《我和我的祖国》引发海外华侨华人强烈共鸣

据新华社北京10月8日电 综合新华社驻外记者报道：为新中国成立70周年献礼的电影《我和我的祖国》近日在多个国家影院上映，得到海外华侨华人及当地民众的广泛好评。多名华侨华人观影后表示，影片讲述了千千万万普通人为祖国腾飞而默默奉献的故事，引发强烈共鸣。

自《我和我的祖国》在国庆节期间于荷兰多地同期上映后，中国驻荷兰大使馆以及当地多个华侨华人团体纷纷组织在荷华侨华人、中资机构工作人员和留学生观看。

荷兰江苏商会会员葛梦秋观影后表示，她最喜欢电影中讲述中国第一颗原子弹爆炸成功的《相遇》。这些科学家干的是惊天动地的事，做人却默默无闻，把自己的一生全部献给祖国。“感谢一代又一代的先辈，我们这一代人会更加努力，为祖国腾飞作出贡献！”

商会会员李理说，7个故事都让

人感触很深。“影片中，国歌响起的一瞬间让人泪目，为自己是中国人感到骄傲。我一定要带女儿再去观影一次，爱国教育要从小开始。”

来自海牙中国文化中心的陶越说，在中华人民共和国成立70周年之际，远在荷兰能同步看到《我和我的祖国》心情特别激动，“这让我们感到祖国时刻与我们同在”。

以荷兰快餐业华人经营者为主体的荷兰华人薯店总会日前组织亲子观影活动，逾百人参加。荷兰华人薯店总会会长叶相福表示，本次亲子观影活动希望让在荷兰的华侨华人子女明白自己的根在中国，让他们了解新中国是如何从建国伊始发展到今天，培养他们的爱国精神，找到对中国文化的认同感。

电影《我和我的祖国》放映仪式近日在新西兰南岛克赖斯特彻奇市举行，前来参加活动的200多名华侨华人共唱歌曲《我和我的祖国》并进行国旗传递。

“我是和同胞们手举着国旗，含着热泪看完电影的。”新西兰南岛慈善总会会长仲伟人在看完电影后说，令他感受最深刻的是《相遇》那段故事。他为影片中为了共和国核事业而放弃爱情、舍小爱、为大爱的故事而感动。“我们的国家正是因为有千千万万这样的无名英雄舍小家、为大家，才能走到今天”。

克赖斯特彻奇中国留学生俱乐部负责人李泽森说：“影片最让我印象深刻的是故事《回归》。没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的进步步伐。在国家主权和领土完整问题上，我们不会让步。我为我是中国人而骄傲和自豪。”

来自美国南加州大学的研究生徐晓寒近日在洛杉矶参加了《我和我的祖国》首映礼。她特意穿上一身素雅的旗袍来到首映活动，表达自己对祖国的爱与自豪。她说：“人在海外，祖国就是坚强的后盾。”

## 广东举办“我和我的祖国”大型文艺嘉年华

邀请港澳台同胞欢度国庆

本报讯 记者郑杨报道：国庆期间，广东省组织珠三角9市在城市中心广场、公园、旅游景区举办“我和我的祖国”庆祝新中国70周年华诞大型群众文艺嘉年华活动，广泛开展群众花会、歌舞表演、戏曲演出、快闪、书画、广场舞、旅游文化节等形式多样的庆祝活动，并邀请港澳台同胞广泛参与，携手欢度节日，营造同庆新中国70周年华诞的良好氛围。

在广州花城广场，从9月29日至10月7日9个夜晚，杂技、粤剧、曲艺、群众文艺、木偶戏、芭蕾舞等9场

演员就接近1500人，其中既有高水平的艺术家，也有业余文艺爱好者；既有当地市民，也有许多港澳台同胞——大家把心中的祝福都化作倾情演出，献给祖国母亲。

嘉年华活动中，不少港澳台同胞为祖国热情献唱。其中，由扎根东莞的港商、台商以及东莞各界女性组成的两岸四季红爱乐合唱团，用一曲《我的中国心》唱出爱国情。

香港东莞社团总会常务副主席梁毓雄告诉记者，当天晚上他们社团有

20多人参加演出。

“晚会很精彩，气氛很好。”东莞(港澳)特邀政协委员莫锦辉对嘉年华活动赞不绝口。他表示，国家好香港明天才能更好，“祝愿我们伟大的祖国繁荣富强安定，走向世界更广阔的舞台”。

# 李克强同巴基斯坦总理伊姆兰·汗举行会谈

新华社北京10月8日电 (记者郑明达) 国务院总理李克强10月8日下午在人民大会堂同来华出席2019年中国北京世界园艺博览会闭幕式并进行工作访问的巴基斯坦总理伊姆兰·汗举行会谈。

李克强首先就巴基斯坦前不久遭受严重地震灾害向巴政府和人民致以诚挚慰问。他表示，中国和巴基斯坦是全天候战略合作伙伴，中巴友好有深厚和坚实的基础，不附加任何条件、不针对任何第三方，得到两国人民发自内心的拥护和支持。中方高度重视总理先生此次访华，习近平主席将同你举行会见。中方始终把中巴关系置于周边外交的优先方向，坚定支持巴方捍卫国家独立、主权、领土完整和合法权益，支持巴方推进国家繁荣振兴事业，支持巴方在国际和地区事务中发挥更大作用。我们愿同巴方共同努力，继续深化战略互信，拓展务实合作，密切人文交流，推动两国关系与合作迈上新台阶。

李克强指出，中巴合作不仅符

合两国利益，也有利于地区和平稳定。中方高兴得知巴基斯坦已经渡过了经济上的困难时期，愿继续向巴方提供力所能及的帮助。我们愿同巴方加强发展战略衔接，继续推动中巴经济走廊高质量发展，加强基础设施、经贸、财金、产能等领域合作，采取有力措施促进中巴贸易更加平衡发展，利用中巴自贸协定第二阶段议定书扩大巴优势产品对华出口，保护在巴中资机构和人员安全，促进双方互利共赢、共同发展。

伊姆兰·汗祝贺新中国成立70周年。他表示，得益于中国的帮助

和支持，巴基斯坦经济目前已经稳定并正在逐步恢复，这体现了巴中牢固的全天候友谊。巴方愿同中方加快推进共建“一带一路”，高度重视中巴经济走廊和瓜达尔港建设，愿同中方扩大贸易投资规模，加快推进能源、水电、核电、铁路、农业等领域合作，推动双边关系不断取得新进展。

会谈后，两国总理共同见证了基础设施建设、执法安全、文化、教育、媒体等多项双边合作协议的签署。

会谈前，李克强在人民大会堂东门外广场为伊姆兰·汗举行欢迎仪式。

国务委员兼外交部长王毅，全国政协副主席、国家发展和改革委员会主任何立峰，全国政协副主席辜胜阻等出席有关活动。

## 李克强将出席北京世界园艺博览会闭幕式并致辞

新华社北京10月8日电 10月8日，在国务院新闻办公室举行的2019年北京世界园艺博览会闭幕式有关安排及筹备工作发布会上，中国贸促会会长、北京世园会组委会副主任委员、北京世园会执委会执

行主任高燕宣布，国务院总理李克强将于10月9日晚出席2019年北京世园会闭幕式并发表致辞。

来自巴基斯坦、所罗门群岛、柬埔寨、吉尔吉斯斯坦、阿塞拜疆等国的领导人和政要，国际展览局和国际园

艺生产者协会负责人等将出席闭幕式。国际参展方、全球工商界人士、园艺界知名专家、国内外媒体记者以及国内各部委、各地方约900名代表也将出席闭幕式。闭幕式前，李克强将与有关国家领导人共同参观中国馆。

## 刘鹤应邀赴美举行新一轮中美经贸高级别磋商

新华社北京10月8日电 应美方邀请，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤将率团访问华盛顿，于10月10日至11日同美国贸易代表

莱特希泽、财政部长姆努钦举行新一轮中美经贸高级别磋商。

中方代表团主要成员包括商务部部长钟山，中国人民银行行长易纲，国家发展改革委副主任宁吉喆，中央

财办副主任、财政部副部长廖岷，外交部副部长郑泽光，工业和信息化部副部长王志军，中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文。

## 孙春兰出席全国“敬老月”主题宣传活动时强调 大力弘扬孝老爱亲传统 让广大老年人健康幸福生活

新华社北京10月8日电 国务院副总理、全国老龄工作委员会主任孙春兰8日出席全国“敬老月”主题宣传活动，向全国老年人致以节日问候和祝福，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，动员全社会积极参与老龄工作，加强养老保障，完善养老服务，强化健康养老，鼓励老有所为，推动新时代老龄事业发展迈上新台阶。

孙春兰观看了《中国老龄事业

70年》图片展，她指出，新中国成立70年来特别是党的十八大以来，我国老龄事业取得了举世瞩目的历史性成就，广大老年人的获得感、幸福感显著增强。进入新时代，各地各部门要顺应老年人对美好生活的新期盼，采取有效措施，把党中央、国务院关于积极应对人口老龄化的决策部署落到实处，让老年人老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐、老有所安。

孙春兰强调，要聚焦老年人基

本养老服务需求，织密筑牢社会保障网，确保到2020年贫困老年人同步进入全面小康社会。拓展社区养老服务功能，推进加装电梯、无障碍环境等适老化改造，夯实居家社区养老基础。实施老年健康促进行动，推进医养结合，为老年人提供预防、治疗护理、康复照料、安宁关怀等全方位服务。鼓励各方面参与助老慈善公益活动，创造更多机会让老年人继续发光发热，营造尊老爱老社会氛围。

## 展现新时代尊老敬老爱老助老新风貌

——全国各地欢度重阳节



10月7日，江西景德镇市一点公益志愿者协会组织爱心志愿者到昌江区鲇鱼山镇、丽阳镇敬老院看望孤寡老人。图为志愿者向敬老院捐赠爱心礼物后，与老人们合影留念。许荣恩摄(中经视觉)

均年龄70岁左右，全年学习时间总计超过200小时。

目前，上海市已构建起涵盖市、区、街镇、居村委的老年教育四级办学网络，通过培育“名家坊”“乐龄讲堂”“睦邻学习点”“网络学习圈”“村民周周会”等基层学习组织，努力办好老年人“家门口的好学校”。

6日，广州市番禺区石碁镇的蓝态爱心环保餐厅举行重阳敬老活动，近百位志愿者为老人们义务理发、准备“九九爱心面”，并组织了一场精彩的文艺演出。

11岁的刘联欣是这次重阳敬老活动的小志愿者，他早早来到了活动现场为老人们做指引。活动结束

后，刘联欣最晚离开，站在餐厅门口鞠躬送别每一位老人。“敬老爱老是中华民族的传统美德，每一个人都应该做。”他说。

7日，四川省“我们的节日·重阳”示范活动在德阳启幕。民俗展示、登山等特色活动，吸引了近万名市民参与。德阳市第五中学的学生们表演了情景剧《漂洋过海的祝福》，演员中包括14名来自意大利、芬兰、泰国等国家的学生。学生们齐声诵读《百孝经》：天地重孝孝当先，一个孝字全家安。孝顺能生孝顺子，孝顺子弟必明贤……

文/新华社记者  
(据新华社北京10月8日电)