

科学把握传统高能耗产业升级与新兴绿色产业培育的关系

□ 贾品荣 郭广生



改革开放以来,我国开发区经济总量不断扩大,对各地经济发展的带动作用无可替代,已经成为地区经济增长的重要引擎。然而,新时期开发区过多过滥、布局不合理、产业定位不清、土地利用率低、内设机构繁杂、科技产业创新有效供给不足等问题逐渐显现,导致“先行先试”的功能日益衰减。面对复杂多变的国内外经济形势,如何进一步发挥开发区作为改革开放排头兵的作用,促进开发区科技产业创新功能提升,直接关系到全面深化改革的推进和经济的高质量发展。

坚定创新功能提升的改革方向

结合当前我国经济社会发展的现状,应特别重视开发区独特的功能发挥,对于开发区科技产业创新功能提升的改革取向建议聚焦以下七个方面。

一是厘清政府与市场关系。从实践上看,市场机制的自组织模式产生的建设效果一定程度上优于政府主导模式。但是,这并不意味着开发区科技产业创新功能提升的顶层设计不重要,关键在于政府有效管理和市场运营之间的动态平衡。

二是激活市场要素和主体。加快知识、技术、信息、资金等要素市场化的步伐,进一步释放改革红利以激发市场主体的活力。其关键是降低科技产业创新的隐性门槛和各类制度性交易成本,消除行政垄断和限制不正当竞争,清理并废止有违创新规律、阻碍创新发展的各种体制障碍,为各类市场主体提供公平竞争的外部环境。

三是解决政策落地难问题。政策落地难是束缚开发区发展的瓶颈之一。开发区科技产业创新功能的提升,离不开政府的引导、鼓励和支持。首要任务就是建设适应科技产业创新的服务型政府,包括树立服务理念,深化政府行政审批制度改革,实施负面清单管理,加强简政放权的部门统筹协调和配套;创新组织架构,成立统一的科技产业创新领导和规划机构,采用自上而下、上下联动、多方互动的形式,发挥主管部门作用等。

四是汇聚全球创新资源。开放是创新的本质要求,在经济全球化的背景下,营造与国际接轨的创新生态环境,深度融入全球科技产业创新网络,最大限度地吸纳和利用国际创新资源,将开放优势转化为创新优势,推动人才、资本、技术、知识等创新要素加快向开发区集聚,支撑开发区科技产业创新功能的提升。

五是释放科技人员创新活力。创新驱动的实质是人才驱动,科技产业创新的本质决定了“人”相对于“物”的主体地位。创新人才政策,推动人才发展体制机制改革,打造人才集聚“强磁场”,为开发区科技产业创新功能提升提供坚强的人才保障和智力支撑。

六是贯通科技成果到产业化的渠道。科技是以生产为目的,能不能转化、能不能生产,是决定科技成果成败的关键。完善科技有效支撑引领产业发展的体制机制,打通从科技创新到产业发展的通道,是促进知识创新链与市场开发链的顺利对接,提高产学研协同创新各主体合作绩效,提升开发区科技产业创新功能的重要保障。

七是推动科技服务业发展。科技服务业对科技产业创新有关键的支持推动作用。深化科技体制改革,完善政策环境条件,培育壮大科技服务市场主体,创新科技服务模式,延伸科技创新服务链,促进科技服务业专业化、网络化、规模化、国际化发展,促使科技服务成为开发区科技产业创新功能提升的重要支撑。

实现创新功能提升的有效举措

促进开发区科技产业创新功能提升,应明确以企业为主体,以市场为导向,以政府搭平台,促进科研院所、高等院校等各相关方积极参与,推动产业链、创新链、资金链和政策链深度融合。

首先,整合科技研发体系,强化企业创新主体地位。一是对具备条件的领军型或独角兽企业,鼓励其增加研发投入,成立专门的研发部门,引进专业的研发团队,加强对世界前沿技术的研发攻关,为开发区相关企业提供技术支撑服务。二是鼓励龙头企业牵头成立科技产业创新联盟,行业内其他企业提供技术支持服务,支持企业与科研院所合并重组或者对接融合,通过多方主体联合攻克关键核心技术,生产知识产权产品。三是在现有基础上,改造或升级一批高新区、新型应用技术研发机构、制造业创新中心等,整合建立综合性科技产业创新中心,所成立实体是非营利性法定机构,在运营上采取市场化方式,在政策上享受税收优惠等。

其次,积极发展多层次资本市场体系,拓宽企业融资渠道。积极探索构建科技产业创新资源和金融资源互动的政策环境。一是改革财政专项资金投入的评价机制,发挥政府资金的杠杆和引领作用。着力于打造全方位、多层次的融资服务平台,形成政府资金与社会资金的有机结合,推动建立促进科技产业创新发展的金融合作联盟。二是鼓励企业通过新三板开展融资、重组,支持通过债券市场融资,鼓励发展集合类融资工具,对开发区科技产业创新发展的企业信贷风险补偿机制,组建政府性质的科技产业创新担保机构,建立政策性担保和商业银行的风险分担机制,支持保险机构创新科技保险产品,为开发区科技产业创新企业提供创新风险保障。

再次,构建人才发展体系,增强对高端人才的集聚能力。充分发挥开发区科技产业创新人才的集聚效应和乘数作用。一是要改革人才服务管理机制,为研究人员提供优质的工作条件、环境和高效服务,增强科技人员获得感;实施严格的知识产权保护政策,完善管理政策,维护创新者的权益。二是创新人才培养模式,探索开发区科技创新领军企业、科研院所与高校联合培养人才机制,培育自由开放的创新文化氛围,出台鼓励创新、宽容失败的容错机制。三是通过股权、期权、分红权、奖励等多种形式,构建以创新导向型分配为核心的激励制度,明确科技产业创新成果所有权归属,使创新者、创新团队在分配中获得更多权益。同时,深化科技计划和项目资金管理改革,为科技人员“松绑减负”。

第四,完善科技成果转化体系,加快科技产业化发展。以市场需求为导向深化研究开发模式改革,促使存量的基础研究成果向应用领域推进。一是改革科技产业创新项目立项和财政拨款机制,以企业为主体,联合高校或科研院所申请科技计划项目立项,高校或科研院所协助企业完成项目,并获得企业认可后,财政科技拨款再下达到高校或科研院所。二是建立以科技成果转化为导向的激励机制,考虑将成果转化净收益的70%作为奖励经费给予科研团队,充分调动和发挥创新型人才及其所在单位从事科技产业创新及转化运用的积极性、主动性和创造性。三是建立资本化交易和限时转化制度,完善技术交易市场,构建互联互通的全国技术交易网络,形成面向产业、市场以及产品需求的产业与技术融合的有效模式。

第五,健全绩效考核评价体系,提升科技产业创新效能。建立主要由市场评价科技产业创新能力的机制,加强标准、计量、检验检测、认证为主要内容的质量基础平台建设。一是完善高校和科研机构考核,逐步加大应用成果研究、成果转化、专利研究、服务企业的科技活动等在职称评定和工作量计量中的权重。二是完善绩效评估,委托第三方机构定期组织开展开发区科技产业创新评价工作,对达不到标准和要求的开发区予以警告并提出整改要求,严重的甚至可以摘牌。

(作者单位:南京大学长江产业经济研究院)

提升开发区科技创新功能

□ 孔令池

传统高能耗产业升级中一个突出问题是三地产业协同相对不够、对接较为不力,未真正形成技术、产品、产业相互关联的京津冀地区产业链。由此,建议以京津冀地区产业对接为抓手,优化及完善财税制度,进一步降低市场交易成本,实现京津冀地区产业的深度合作以及健康发展。

处理好产业嵌入关系

我国传统高能耗企业亟待向价值链高端环节升级,更好地嵌入新兴产业价值链。

由此,传统高能耗企业将其价值链从以制造为中心转变为以服务为中心,向新兴绿色产业渗透、融合。在此过程中,一方面,传统高能耗企业价值链向上下游服务环节延伸;另一方面,传统高能耗企业把先进知识、人才、资金、高新技术等生产要素注入企业发展,加之新一代信息技术及模块化组织方式的共同推动,使得传统高能耗企业生产效率和管理水平显著提升,形成较强的研发能力、品牌建设能力和市场营销能力,完美实现战略嵌入新兴绿色产业,从而在价值链高端环节形成竞争优势。

同时,新兴绿色企业进一步延伸价值链、深化技术创新、发掘价值链增长点,将新兴产业价值链中所积累的知识和技术运用到高能耗产业价值链中,实现对高能耗产业升级的完美嵌入。

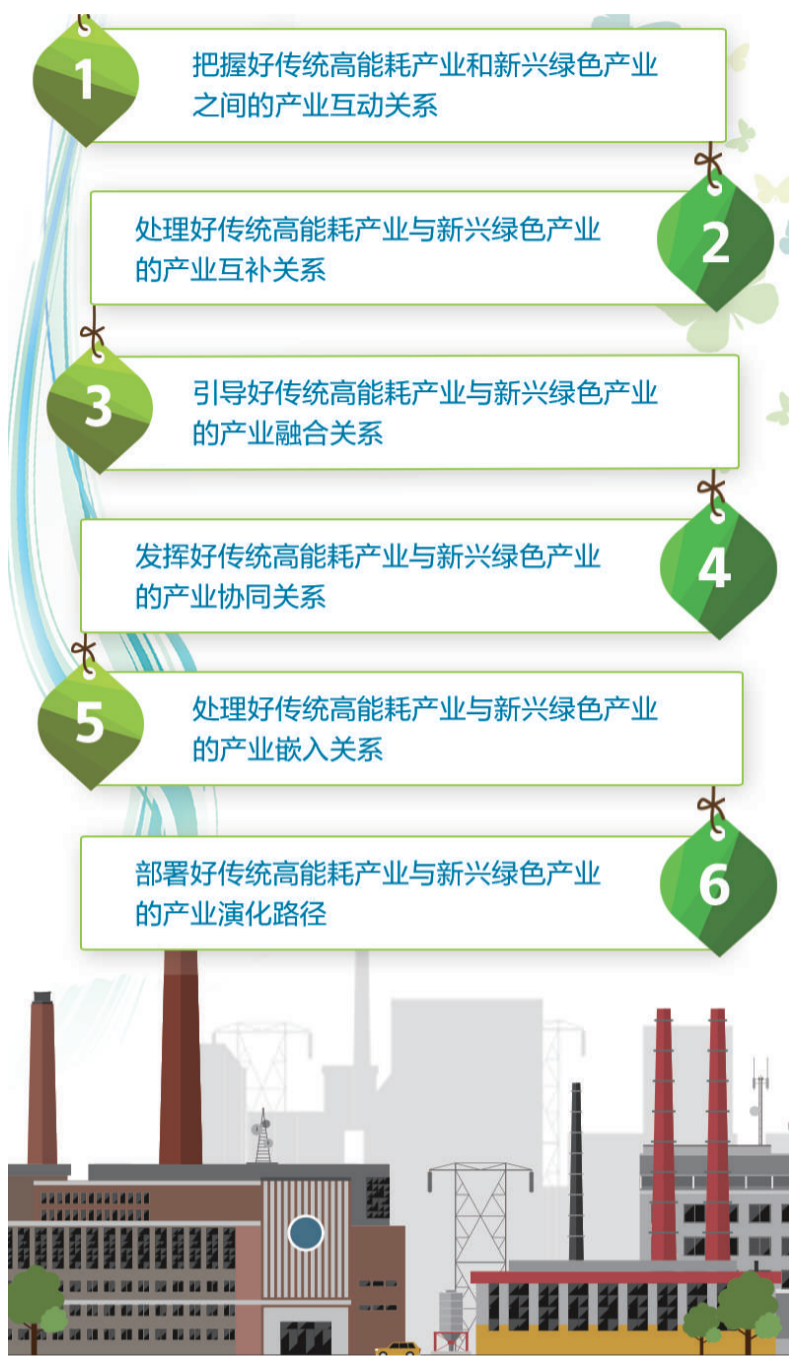
部署好产业演化路径

首先,在相互适应阶段传统高能耗产业长期处于低水平发展状态,技术陈旧、能耗较高和环境污染等问题突出,处于产业发展成长期的后期或成熟期;与此同时,对新技术、新产品的需求导致在部分地区、行业出现较少的新兴绿色产业。

其次,在协调发展阶段传统高能耗产业转型升级效果显现,新兴绿色产业快速成长,二者之间的生产边界开始兼容,相互作用逐渐增强。一方面,传统高能耗产业的改造提升加快了新兴绿色产业的技术、产品和人才向传统产业扩散的速度;另一方面,新兴绿色产业的快速增长需要传统高能耗产业生产要素的支撑,其中包括制度、文化、技术、体制、环境、资本、人才等各方面的支撑。政府职能开始介入新兴绿色产业的发展,通过出台促进政策,推动传统高能耗产业与新兴绿色产业的深度融合和技术链接,将极大促进二者在物质、信息、技术、能量、资本等资源配量中形成良性互动。

再次,在分化替代阶段传统高能耗产业改造提升任务基本完成,新兴产业培育发展成熟,区域经济发展进入可持续发展阶段。一方面,新兴绿色产业成长为区域经济发展的主导产业或支柱产业,形成了以新兴绿色产业为主的新增长极,并通过技术扩散、产业扩散带动传统产业;另一方面,传统产业部分实现了产业淘汰或转变为夕阳产业,部分完成高新技术改造,转变为新一轮的新兴绿色产业。

(作者系北京科技战略决策咨询中心研究员、北京市科学技术研究院院长)



智库头条

在我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的背景下,经济发展应从依靠外延式扩大再生产转向依靠技术创新为主导的内涵式扩大再生产。特别是应把握处理好传统高能耗产业与新兴绿色产业的关系。

在我国传统高能耗产业与新兴绿色产业的发展过程中,存在一些认识误区。一是认为发展新兴产业就是抛弃传统高能耗产业,重新建立新产业;二是在选择新兴产业时不以传统产业为基础,存在盲目发展新兴产业,不遵循本地实际情况与发展条件的现象。

我国目前亟需处理好高能耗产业升级与新兴绿色产业培育之间的产业互动、产业互补、产业融合、产业协同、产业嵌入以及产业演进的关系。

把握好产业互动关系

一方面,传统高能耗产业为新兴绿色产业的培育提供了产业基础,新兴绿色产业的快速增长需要传统产业诸如资金、人才、技术等生产要素的支撑。另一方面,新兴绿色产业又会反过来带动传统高能耗产业升级。

首先,新兴绿色产业具有很强的辐射作用,通过技术扩散带动传统高能耗产业优化升级,最终得以形成主导产业和支柱产业的业态形式。同时,新兴绿色产业为传统高能耗产业注入了新的活力,有效带动了传统高能耗产业优化升级。

其次,培育新兴绿色产业有助于推动传统工业化模式向新兴工业化模式转变。绿色技术与绿色产业的发展能够为我国创造更多的新兴业态和提供更好的就业机会,有利于降低贫困率和缩小贫富差距。

此外,通过与全球绿色工业合作,能够进一步促使我国传统工业化模式向新兴工业化模式转变,实现工业价值创造与生态环境的和谐统一。

形成好产业互补关系

新兴绿色产业的发展必须由传统高能耗产业为其提供能源和原材料,其生产水平的提高也要以传统产业工艺的提高为前提。如若仅重视发展新兴产业,那么我国形成完整的工业体系的可能性将降低。事实上,面对复杂多变的国内外经济形势,我国产业发展必须具备安全性,尤其是完整的工业体系则是最重要的产业保障。

从市场角度来看,传统高能耗产业与新兴绿色产业发展的定位不同。传统产业具有技术成熟性和发展稳定性的特点。传统高能耗产业

的生产技术一般以稳定成熟的传统技术为主,其对国内生产总值以及经济增长的贡献率较高,发展也较稳定,市场成熟度比较高。然而,新兴绿色产业具有高度不确定性,其所依托的高新技术仍处于研发、推广阶段,尤其是关键技术掌握情况和获取面临的不确定性,甚至技术方向选取的失误将会导致战略时序上的延误以及失败。

与此同时,支撑新兴绿色产业的技术往往需要较为完备的技术群,但技术群的构成、群内技术的关系、成长的协调性或将来某些不确定性,从而影响整个产业的兴衰成败。

助推好产业融合关系

传统高能耗产业与新兴绿色产业的产业融合方式有三种。

一是渗透融合方式。随着新兴绿色产业的高新技术不断向传统产业渗透,不仅提高了传统高能耗产业的生产效率,而且通过与传统高能耗产业的战略融合形成新的产业形态。譬如,新一代信息技术向传统商业的渗透融合,诞生了电子商务等融合产业。再如,新能源技术向汽车行业的渗透融合,催生新能源汽车产业。

二是重组融合方式。具体而言,几种关联紧密的产业之间或同一产业不同部门之间,通过延伸产业链将原本各自独立的产品和服务重组成一体的产业融合。譬如,智能机器人产业就是计算机、机器制造、自动化技术、通信技术各产业部门之间重组融合而成的新业态;

再如,现代物流业就是零售业、运输业、仓储业产业部门之间通过业务延伸重组融合而形成的新产业形态——重组融合综合了新技术、新管理、新商业模式等多方面的成果,有力促进了传统产业升级。

三是交叉融合方式。通过不同产业的功能互补和延伸以实现产业融合。电信、广播电视、互联网“三网融合”就是交叉融合的典型代表。随着技术的有力推进,三大网络的业务和功能趋同,手机、电视、电脑均可实现通话、上网、观影。产业交叉融合最终往往会导致产业边界模糊甚至消失,但这些产业只是部分交叉,原来的产业仍然存在。

发挥好产业协同关系

应站在区域协同发展的层面把握高能耗产业升级与新兴绿色产业培育。

以京津冀地区产业优化升级为例,在京津冀经济圈内部,部分地区新兴绿色产业发展已具有相当的比较优势,如北京的新一代信息技术产业,天津的节能环保产业,保定、邢台和张家口的新能源产业,石家庄的医药制造业等。应根据现有基础和各自的比较优势,京津冀三地应战略布局新兴绿色产业园区,通过新兴绿色产业园区推力,加强协同,促使其集中布局,加速形成一批特色鲜明的新兴绿色产业集群,实现规模经济,产生聚集效益。

调研发现,在京津冀地区传

智库动态

第五届对非投资论坛聚焦青年就业和经济多元化

据新华社电 (记者王松宇 王小鹏) 第五届对非投资论坛10日在刚果(布)首都布拉柴维尔开幕,与会代表围绕促进非洲青年就业和经济多元化等议题展开讨论。

本届论坛由刚果(布)政府、中国财政部、中国国家开发银行和世界银行共同主办,主题为“加强合作,促进非洲地区就业和经济多元化”。论坛设立5个专题,分别为人力资源开发、数

字经济与创新、公私合营与营商环境、工业化与全球价值链、气候与智慧能源。

刚果(布)总统萨苏在开幕式上致辞说,中国投资者对非洲的发展作出了巨大贡献,非洲面临发展机遇,与包括中国在内的合作伙伴建立良好关系才能实现互利共赢。

非盟委员会主席法基指出,非洲大陆自贸区的成立将吸引外国企业来非洲投资,非洲将不断

加强伙伴关系,促进就业和经济发展,实现非盟《2063年议程》目标。

中国国家开发银行副行长刘金致致辞说,当今世界正处于百年未有之大变局,发展中国家团结发展的愿望更加迫切。但同时单边主义和保护主义抬头,国际秩序和经济全球化进程遭受冲击。

面对机遇与挑战并存的局面,中非双方要积极探索高质

量、可持续的投融资合作方式,为中非互利合作提供有力支撑。

国家开发银行分别与刚果(布)政府、中部非洲国家开发银行签署相关合作协议,进一步对非洲发展提供融资支持。

本届论坛为期3天,中国和非洲国家政府官员、专家学者、企业代表和国际组织代表出席论坛。第一届对非投资论坛于2015年举行,该论坛每年召开一次。

本版编辑 李彦臻 美术编辑 高妍
电子邮箱 jrbjzk@163.com