

壮丽70年 奋斗新时代

中国饭碗

庆祝中华人民共和国成立

周年特刊



河南省温县黄庄镇卫村几名小朋友在丰收的玉米里玩耍。徐宏星摄(中经视觉)

书写大地上最美的画卷

钟经文

新中国成立70年，是一部“三农”发展巨变的伟大历史。一幅数千年来的最美“三农”画卷，正在华夏大地上雄阔铺展。

沧海桑田，大道无边。站在历史前进的新起点上，只要始终坚持尊重农民、支持农民、为了农民的不变初心，始终坚持农业农村优先发展，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的改革思想，始终坚持稳住农村、安定农民、巩固农业的发展思想，把牢经济社会“压舱石”和“稳压器”，就能掌握好“先手棋”的主动权，做活发展大棋局的“眼”。

端牢中国饭碗 农业从传统走向现代

食为政首。农业工作的核心是保障供给。

民以食为天。古往今来，确保粮食供给都是治国安邦的首要之务。新中国成立初期，“吃饱饭”曾经是困扰上至最高领导人、下至普通百姓的一件难事。确实，中国有过很长一段凭“票”吃饭的日子，方寸大小的一片薄纸，直接关系吃饭的权利。这背后就是当时农业生产力的低下。

1949年，我国粮食平均亩产仅68.6公斤，全国仅有13台联合收割机。2018年，粮食亩产达374.7公斤，收割机数量达205.92万台。70年来的农业历程既有高速发展也有曲折徘徊，但总体发展趋势向好，成绩斐然。超级杂交稻、紧凑型玉米、无人植保机、果菜收获机……泱泱大国的农田里，亿万农民以科技和智慧为画笔，不断书写着农业新画卷。

从看天吃饭到知天而作，从5亿多人吃不饱到近14亿人吃得好，时和年丰的中国向世界讲述着这片土地上发生的故事：用不到世界9%的耕地、6%的淡水养活了世界近20%的人口，而且百姓餐桌越来越丰富。

近年来，中央提出国家粮食安全新战略，更为大国农业如何保供给指明了方向。战略基点明确，“立足国内基本解决我国人民吃饭问题”；战略底线明确，“谷物基本自给、口粮绝对安全”；战略要求明确，“坚持数量质量并重”。现代农业扬帆启航，压舱石作用日益稳固。

纵观世界上真正强大的国家，都是能

确保自己粮食安全的国家。事实胜于雄辩，中国用举世瞩目的成就有力回答了“谁来养活中国”的疑问。在人多地少水缺的发展中国家，粮食生产屡获丰收，证明国家重农抓粮的政策方向是正确的，体现了中国特色粮食发展的道路自信。

农虽旧业，其命维新。尽管产量增加、来源丰富，但站在新起点，也面临新变革。随着发展环境的巨大变化，面临的挑战不同以往：农业结构性矛盾凸显，稳生产难度不断加大；国内外农产品存在价差，防风险难度不断加大；资源环境约束趋紧，可持续发展难度不断加大。历经千年，人们对中国农业的功能从未有如此多的期待：既要产量，也要质量；既要数量，也要效益；既要保供，也要保生态；既要保障当代人，也要顾及子孙后代。

审视来时之路，方知未来走向。中国农业的使命是从传统向现代转型，必不可少的是勤劳、智慧的中国农民以及从中分化出的新型农业经营主体。他们将延伸产业链，提升价值链，将拓展新空间、培育新业态。在此基础上建立现代农业体系，质量兴农，产业结构不断调新；绿色兴农，要素支撑持续优化。发力农业产业体系，让竞争力不断增强；发力农业经营体系，使田野涌现新动能。

稳步脱贫致富 农民从贫穷走向小康

国事农先。农民工作的核心是富裕农民。

新中国成立初期，农民生活颇为艰辛。放眼国际，中国农民人数比发达国家的总人数还多，相当于全世界农民总数的1/3。在这样的农民大国里，如何实现贫困人口脱贫，如何缩小城乡收入差距，如何建立农民稳定增收机制，是个难题。

消除贫困，实现共同富裕，是社会主义的本质要求。脱贫工作最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村。

要富裕农民就要减少农民。这是世界规模最大的城镇化进程：1949年中国有5.4亿人，其中农村人口占比89.36%；2018年，全国人口已近14亿，农村人口占比却降至

40.42%。这意味着，70年间，中国农民占比减少五成。

要富裕农民就要提升农民。乡村教育快速发展，农民文化素质明显提高；医疗服务不断完善，农民健康水平大幅提高。经受了现代化的洗礼，农民自身发生了巨大的变化，贫困群众更开启了新生活：看病不再难，93.2%的自然村有了卫生站；上学不犯愁，89.8%的农户家门口有了小学；发展有能力，92%的贫困户参与到特色扶贫产业中。从“熬日子”到“奔日子”，贫困群众的内生动力被激发出来。

中国为全球减贫提供了“中国方案”。一是精准，精准识别、精准施策、精准退出、精准考核，重在精准，成败之举在于精准；二是分类，发展生产脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批，分批分类施策。

中国为富裕农民贡献了“中国智慧”。智慧的要义在于多予少取：取消农业税、农民负担减轻；增加四补贴，直接收入增加。70年间农民收入增长40倍，年均实际增长5.5%；去年农民恩格尔系数为30.1%，比1954年下降了38.5个百分点。近年来，农民收入增速不仅跑赢GDP，也快于城镇居民，城乡收入差距明显缩小。智慧的要义在于多轮驱动。经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入“四驱马车”跑得越来越欢实。

深化农村改革 农村从封闭走向开放

农安天下。农村工作的核心是稳定乡村。

新中国成立后，城乡二元分离的制度下，农民被束缚在土地上，农村社会长期封闭，农产品价格更受“剪刀差”影响，农村难以享受财政的阳光雨露。进入社会主义市场经济后，农民在城乡之间自由流动，乡村发生千年未有之变局，传统文化与现代文化相互融合，工业文明与农业文明相互碰撞。

发展中的人口大国中，在工业化、城镇化取得积极进展时重新审视和发掘乡村的价值，中国是第一个。如今，党中央实施乡村振兴战略，乡村成为国家的“战略后

院”。我们尊重农民首创精神，坚持市场化改革取向，重塑农民与土地的关系、农业与市场的关系、乡村与城市的关系，推动农村从封闭走向开放，城乡发展更均衡。

从“大锅饭”到“大包干”，由“两权分立”到“三权分置”，农民与土地的关系面临前所未有的大变局。“大包干”废除了人民公社体制，农民获得了生产和分配的自主权、时间和劳动的支配权，这在车马归队、劳力归田的“大锅饭”时期是不可想象的。而所有权、承包权、经营权分置并行又是简单的一家一户经营所不可想象的。“三权分置”创造性地处理了变与不变的关系，适应种地农民出现分化的新情况，使新型经营主体与小农户经营得以长期共存。

从开放到搞活，由现货到期货，农业与市场的关系面临前所未有的大变局。在计划经济下，农产品统购统销，农产品只能卖给国家。改革开放后，农村最早引入市场机制，农民率先进入市场，果菜、畜禽、水产、粮食陆续实现市场化。从曾经的政府定价到如今的市场定价，从曾经的提篮叫卖到“买全国、卖全国”的市场网络，从单一的现货市场到现货期货市场并举，农民与市场从未如此接近。目前，我国农产品期货市场贸易居全球第二，还是全球第二大农产品贸易国。

从相对固化到放开进城，由单向流出到双向流动，乡村与城市的关系面临前所未有的大变局。把农民限制在土地上的“不许动”，到户口福利带来矛盾的“拉锯战”，再到户籍逐步放开的“路线图”，如今，全国31个省份出台了户籍改革意见，全面取消农业户口。初期的城镇化，犹如一台抽水机，农村的人才、资金、土地要素单向流入城市；践行人的城镇化和人的新农村理念后，农村成为投资兴业的热土，返乡入乡创业风生水起，进城的进得安心、留村的留得舒心。

走过千山万水，仍需跋山涉水。作为一场根植于中国乡土的亘古未有的宏大实践，乡村全面振兴是艰巨而又复杂的系统工程。面向未来，我们要尊重乡村发展演进规律，科学把握变与不变的关系，走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路，为世界构建和谐城乡关系贡献中国智慧。

河北小麦开展大规模机收。新华社记者 王 晓 摄

中华人民共和国万岁

1949-2019