

新闻发布厅

交通运输行业将着力打造“三张交通网”“两个交通圈”——

交通强国建设目标清晰协同发力

经济日报·中国经济网记者 齐慧

近日，中共中央、国务院印发了《交通强国建设纲要》（以下简称《建设纲要》）。9月24日，在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，交通运输部部长李小鹏表示，建设交通强国是党中央立足国情、着眼全局、面向未来做出的重大战略决策。交通强国建设将分为两个阶段：第一阶段，从2020年到2035年，用15年的时间基本建成交通强国；第二阶段，从2036年到本世纪中叶，全面建成交通强国。

大格局——建“三张网”“两个圈”

根据《建设纲要》，为将我国建成“人民满意、保障有力、世界前列”的交通强国，交通运输行业将着力打造“三张交通网”“两个交通圈”。

“三张交通网”是根据不同运输方式功能定位和技术经济特征构建的综合交通“三张网”。一是发达的快速网，主要由高速铁路、高速公路、民用航空组成，突出服务品质高、运行速度快等特点；二是完善的干线网，主要由普速铁路、普通国道、航道、油气管道组成，具有运行效率高、服务能力强等特点；三是广泛的基础网，主要由普通省道、农村公路、支线铁路、支线航道、通用航空组成，具有覆盖空间大、通达程度深、惠及面广等特点。

“两个交通圈”是指围绕国内出行和全球快货物流建立起来的快速服务体系。第一个圈是“全国123出行交通圈”，力争实现都市区一小时通勤、城市群两小时通达、全国主要城市三小时覆盖；第二个圈是“全球123快货物流圈”，力争货物国内一天送达、周边国家两天送达、全球主要城市三天送达。

多层次——铁路民航邮政齐发力

“到本世纪中叶（2050年），我们将最终形成运输保障能力强大、战略支撑有力、运输服务高效、资源环境友好、功能完善、服务一流、绿色环保的现代化铁路网。”国家铁路局副局长于春孝说。

基础设施布局方面，将推进干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通融合发展，构建高质量发展的铁路网络和综合交通枢纽建设；铁路交通装备方面，实现3万吨重载列车和时速250公里级高速货运列车等方面的重大突破，合理统筹安排时速400公里级高速铁



轨客列车系统、时速600公里级高速磁悬浮系统等技术储备研发。

在交通强国建设过程中，民航、邮政等部门也将协同发力，构建多层次交通运输体系。

中国民航局副局长董志毅表示，“十三五”时期以来，民航积极推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等三大世界级机场群建设，会同各级地方政府相继制定实施了乌鲁木齐、昆明、哈尔滨、成都、重庆等5个国际航空枢纽以及郑州国际航空货运的战略规划。目前正在推进西安、北京“双枢纽”战略规划的编制。民航部门将以世界级机场群和国际航空枢纽为核心，构建多向立体、内联外通、覆盖全球的快速运输通道，建设交通强国的民航篇。

国家邮政局副局长戴应军表示，邮政业将以创新为第一动力，推动行业发展质量变革、效率变革和动力变革。一是加强基础网络建设，构建综合立体、通达全球、智能高效、安全便捷的网络体系；二是发展邮政普遍服务、推进快递普惠发展，提升寄递领域公共服务水平；三是推进快递扩容增效，拓宽“寄递+”领域，推动形成高效便捷服务体系；四是加快构建国际寄递物流供应链体系，形成多元集约、便捷顺畅、互利共赢的国际寄递网络；五是建设可持续产业生态体系，加快科技创新和产业数字化转型，推进绿色邮政建设。

补短板——多举措建“四好农村路”

农村公路是综合交通运输体系

的重要组成部分，规模在公路总里程里占80%以上。农村公路的发展是交通强国建设的重要组成部分。

在回答经济日报记者有关建设“四好农村路”问题时，交通运输部副部长戴东昌表示，经过多年不懈努力，我国广大农村地区特别是贫困地区交通面貌发生了巨大变化，广大人民群众的出行条件得到明显改善。今年年底就能够实现所有具备条件的建制村和乡镇通硬化路，明年年底实现所有具备条件的建制村和乡镇通客车。

戴东昌表示，为解决农村公路管理养护短板，《建设纲要》明确提

链接

取消高速公路省界收费站成效明显

全国ETC用户累计已超1.3亿

本报北京9月24日讯 记者齐慧报道：在24日国务院新闻办公室举行的发布会上，交通运输部部长李小鹏表示，取消高速公路省界收费站正在全国全面推进，已取得明显成效。

电子不停车快捷收费装置发行持续加速。截至9月18日，全国ETC用户累计已达1.3051亿，完成总发行任务的68.39%。其中，今年新增用户5396万。目前，全国每天的ETC发行量大约在60万张左右，是去年全年日均发行量的13.6倍。随着ETC用户的

出要全面推进“四好农村路”建设，建立规范化可持续管护机制。近日，国务院办公厅印发《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》提出，到2035年，全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化，路况水平和路域环境根本性好转，农村公路治理能力全面提高，治理体系全面完善。

李小鹏表示，交通运输部正推动公路法的修订，并推动制定农村公路条例，明确农村公路建设、管理、养护、运营的一系列要求，将会更好地推动建设“四好农村路”。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要广泛汇聚团结奋斗的正能量。

“担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国作出贡献”。在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上，习近平总书记从实现中华民族伟大复兴的高度，对人民政协担负的政治责任提出明确要求，对于我们把党中央决策部署落实下去、把各方面智慧和力量凝聚起来具有重要指导意义，必将激励全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

当今世界正在经历百年未有之大变局，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。从国际看，世界经济深刻调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，不稳定不确定因素依然很多，风险挑战加剧。从国内看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，转变发展理念、优化经济结构、转换增长动力不会一帆风顺。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。

党的十八大以来，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央以高瞻远瞩、深谋远虑，保持战略定力，坚持稳中求进，作出了一系列重大决策部署，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。实践证明，党中央的决策部署是完全正确的，我们党具有驾驭复杂局面的娴熟能力和高超智慧。要夺取新征程上的新胜利，最根本的就是要在党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，结合实际坚定不移贯彻落实党中央决策部署，牢固树立“一盘棋”思想，形成全局工作强大合力。各级党委和政府要以强烈的政治责任感和历史使命感，保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，以钉钉子精神抓工作落实，踏石留印、抓铁有痕，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的光荣业绩。

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。正如习近平总书记所强调的：“中华民族积蓄的能量太久了，要爆发出来去实现伟大的中国梦。”把人心和力量广泛凝聚起来，画出最大同心圆，任何困难任何势力都不能阻挡我们前进的步伐！70年前，在新中国的曙光喷薄而出之际，中国共产党顺应大势、团结各方，开启了协商建国、共创伟业的新纪元。70年后的今天，在同心共筑中国梦、携手奋进新时代的新征程上，中国共产党将不忘初心、牢记使命，继续团结带领全国各族人民，加强大团结大联合，同心同德、共襄盛举，调动一切可以调动的积极因素，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

新中国成立70年来，中国共产党团结带领亿万人民创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。奋进新时代、筑梦新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，风雨同舟，万众一心，攻坚克难，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往而继续奋斗！

人民日报评论员

人民政协协商会议成立七十周年大会重要讲话

论学习贯彻习近平总书记重要讲话暨庆祝中国

汇聚起实现民族复兴的磅礴力量

中国对美方发布加征关税排除清单做出积极回应

新华社北京9月24日电 记者从国家发展改革委、商务部相关方面获悉，日前美方公布了三份对中国加征关税商品的排除清单，涉及400多项商品。中方支持相关企业继续按照市场化原则和WTO规则，自美采购一定数量大豆、猪肉及

制品等农产品，国务院关税税则委员会将继续对上述采购予以加征关税排除。中方有关部门表示，中国市场容量大，进口美国优质农产品前景广阔，希望美方继续与中方相向而行，为两国农业合作和其他领域合作创造有利条件。

第16届中国—东盟博览会成果丰硕——促成企业合作 带动项目落地

本报记者 童政

9月24日，第16届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会在广西南宁闭幕。本届东博会推动中国—东盟自由贸易区升级版建设，深化“一带一路”框架下的经贸合作，亮点纷呈。

本届东博会举办了90场贸易投资促进活动，并举办了东盟各国国家推介会、中国有关省市推介会、投资合作圆桌会、东盟产业园区招商大会、首届中国—东盟民营企业企业家峰会及中国—东盟民营企业领袖沙龙等民营企业系列活动、国际产能合作系列活动等，有效促成了企业合作，带动了项目落地。

本届东博会期间举行了多场面向工商界的活动，来自工商界的人士围绕“一带一路”倡议、中国—东盟自由贸易区升级版打造、西部陆海国际新通道建设、东盟博览会等区域开放合作机制下的新机遇进行了探讨。

博览会期间，小米公司与广西壮族自治区签订了战略合作协议，加强了对东盟国家的出口辐射。小米集团董事长兼CEO雷军表示，“东盟拥有超过6亿的人口，且平均年龄低于35岁，这是非常庞大、有活力的消费群体。中国—东盟博览会

使我更加深刻地感受到了东盟各国市场潜力巨大，更加坚定了在这一地区加快发展的决心”。

北京金山云网络技术有限公司公共关系副总裁程云鹏认为，“一带一路”建设将为数字产业发展带来新机遇。因此，企业的国际化发展战略要更多地配合“一带一路”建设和数字丝绸之路的规划，为“一带一路”提供云计算服务。

广西在面向东盟的开放中具有独特优势。“有‘一带一路’建设的机遇和国家开放合作政策的支持，广西未来有更大的发展空间和潜力。我们希望借助广西的枢纽位置和东盟合作的重要门户，更好地覆盖东南亚和东盟国家。”北京极智嘉科技有限公司创始人兼CEO郑勇说。

中国—东盟自由贸易区建设促进了区域经济发展。“现在的世界是开放的，我们要‘走出去’，也希望‘引进来’。下一步要加强交流和沟通，寻求更进一步的”广西投资集团总经理李斌说。

对于近日出台的《西部陆海新通道总体规划》，越南物流协会副会长陶重科表示，新通道将创造更多合作机会，也会促进中越两国贸易的发展。

江西鹰潭余江区推进农村宅基地制度改革试点效应初显——

唤醒“沉睡资产” 助推乡村振兴

本报记者 赖永峰 刘兴

广场、草坪、花坛、路灯、监控探头、整齐划一的楼房……这可不是城里某个小区的环境，而是江西省鹰潭市余江区平定乡蓝田宋家村的村容。临近国庆，村子里一派喜气洋洋的景象，望着高高挂起的红灯笼，78岁的村民宋俊富高兴地说：“现在村子里美得跟画一样，建了红旗干部学院，又搞了民宿，日子越过越红火。”

改变，源自农村宅基地制度改革试点。2014年12月2日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第七次会议，会议审议了《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》。会议指出，这3项改革涉及农村集体经济组织制度、村民自治制度等一系列重要制度，关乎城镇化、农业现代化进程。2015年1月，《意见》正式印发，标志着我国农村土地制度改革进入试点阶段。

2015年3月，余江作为全国15个、江西省唯一一个试点县（区），率先在全省范围内推行农村宅基地制度改革试点工作。改革以来，余江区紧紧依靠群众，坚守改革底线，949个改革试点村基本完成宅改任务，共退出宅基地35937宗4802亩。构建了一套覆盖区、乡、村组，符合实际、切实可行的宅基地管理制度体系，探索出一条完善乡村治理、强化基层建设、提升执政能力、统筹城乡发展的新路子。

“在农村，有两件事不能干：一是挖人祖坟，二是拆人房子。谁要敢动这两样，就算脾气再好的人，也会急眼。”回想起改革之初的情景，蓝田宋家村宅改理事会理事长宋志强感慨不已：不少村庄核心区、危旧房、空心房以及废弃的禽畜舍、猪牛栏、露天厕所遍布，可房主不拆不退。无奈之下，新房争相挤占粮田，村庄就像摊大饼，面积越来越大。随之而来的，则是村庄整体环境脏、乱、差，公共设施无法建设，甚至没一条像样的村道。

“不动，是维护农民权益；动，也是维护农民权益。关键在于怎么动，动得合不合理、公不公平。”在鹰潭市自然资源局余江分局局长聂荣华看来，难题并非无解，一是坚持公平公开公正，二是坚持群众路线。这两个坚持，成为余江宅改的核心理念。在推进宅改中，余江区“一把尺子量到底”，按照“一户一宅、面积法定”原则，由各村在法定范围内确定统一面积标准，坚决清退多占；对历史形成的超面积多占且确实无法退出的，一律由村集体按照有偿使用的原则自行收费调整；党员干部、村民理事会成员带头拆除超占面积，退出多余宅基地。群众的事情交给群众办，在全区1040个自然村选取了5018名肯吃苦、有担当、讲奉献的理事，建立自然村村民事务理事会，制定权力清单和责任清单，赋予了理事

会全新的职能和概念。“理事会坚持共治、共建、共享工作法，让群众在资金使用上有知情权、村庄规划上有话语权、村庄建设上有表决权、项目招标上有监督权，这样一来，群众参与改革的积极性、气顺了，劲自然就足了。”宋志强说。

“从心里感激党和政府，感谢宅基地制度改革这个好政策。”说起宅改带来的好处，余江区杨溪乡墩上村墩上小组村民陈小保满脸喜悦。陈小保很早就有建新房的愿望，但因为原来宅基地都是东一家西一家的，很难协调，一拖就是四五年。自从实施宅改试点以来，宅基地由村里统一分配，他很快分到了120平方米的宅基地，盖起了新房。

余江区将宅改与新农村建设相结合，一边拆旧、一边建新，让村民感受到更多获得感。截至目前，新修村内道路526公里、沟渠539公里，新增绿化面积946亩，完善了农村进村道路、供水供电、信息通信、文化休闲、教育卫生、幸福楼等公共基础设施，村庄环境明显改善，村容村貌焕然一新。同时，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，出台了住房、教育、就业、创业等一系列配

套优惠政策，对退出宅基地进城购房的农户，政府提供价格优惠房源，保留原有农村土地承包经营权、集体收益分配权，保留其15年后回村建房的资格权，消除村民退出进城的后顾之忧。

改革效应初显，余江顺势以宅基地制度改革试点为统领，“一改促六化”，统筹推进农业现代化、基础设施标准化、公共服务均等化、村庄面貌靓丽化、转移人口市民化、农村治理规范化等“六化”建设，全面推进乡村振兴发展战略。如通过盘活利用退出宅基地，大力发展“一村一品”、休闲农业、乡村旅游、农村淘宝等新产业，让农村的“死资产”变成了“活资本”，提升了宅基地资产价值，壮大了村集体经济，促进了农村一二三产融合发展。

“我们将继续统筹深化农村土地制度改革三项试点，在宅基地制度改革走在全国前列的基础上，大力实施乡村治理体系建设、完善集体资产股份权能、闲置宅基地盘活利用等13项改革试点，倾力打造宅基地制度改革‘升级版’，探索形成可复制、能推广、利修法、惠群众的传统农区试点经验。”聂荣华说。

走基层一线 看改革落实