法安天下 德润人心

——全国各地特赦实施工作依法有序开展综述

2019年6月29日，十三届全国人大常委会作出决定，国家主席习近平签署发布特赦令，在中华人民共和国成立70周年之际，对部分服刑罪犯予以特赦。

6月30日中央政法委即召开全国特赦实施工作动员部署视频会议，向政法系统发出动员令。特赦实施以来，中央政法委会同中央政法单位及有关部门认真贯彻国家主席特赦令和《全国人民代表大会常务委员会关于在中华人民共和国成立七十周年之际对部分服刑罪犯予以特赦的决定》，加强组织领导，强化政策指导，依法积极稳妥做好特赦实施工作，截至9月12日，全国法院共裁定特赦罪犯15858人，特赦实施取得了良好政治效果、法律效果和社会效果。

强化政策指导 保证特赦实施依法开展

1956年出生的王某荣在2018年1月18日因犯职务侵占罪被河南省许昌市中级人民法院判处有期徒刑六年，刑期自2014年11月7日起至2020年10月17日止。

获知特赦的决定后，王某荣认为自己符合“中华人民共和国成立以后，为国家重大工程建设做过较大贡献并获得省部级以上‘劳动模范’‘先进工作者’‘五一劳动奖章’等荣誉称号的”情形，便提出特赦申请。河南省第一监狱负责人介绍，因他获得的“国家科学技术进步奖二等奖”由国务院五部委颁发，并且时间久远，取证存在一定难度。

特赦实施中，上述情况不在少数。中央政法委及时汇总各部门、地区遇到的法律政策难题，与中央政法单位、国家发改委、人力资源和社会保障部、中央军委政法委等多次召开专题协调会，研究解决疑难问题。

河南省第一监狱对于王某荣的情况成立了工作组，先后三次奔赴北京，辗转五个部委，最终认定王某荣所获荣誉为“省部级以上荣誉”。对待此次特赦，王某荣的态度首先是感恩，“这是党和国家对我的特别关怀，是习近平总书记全面依法治国理念的具体体现。”

为保证特赦实施依法开展，中央政法委、中央政法各单位还深入调研，制定了实施办法，明确了特赦实施的指导思想、适用条件、实施步骤等，对9类罪犯具体认定标准、证明材料要求等作了详细规定，为办理特赦案件提供了具体政策指引。

对于办案流程、文书等具体问题，最高人民法院修改完善了特赦裁判文书样式，并下发全国法院执行，明确特赦案件统一纳入办案系统予以办理，细化标准，实现了对立案、合议、裁定、宣告送达等案件办理各环节的全流程审判管理和监督制约。

北京市高级人民法院第一时间研究制定了全市法院专项审判工作实施方案，对特赦工作提出了各法院“一把手”作为第一责任人，由院长或庭长担任审判长，与审判工作经验丰富的法官及辅助人员组成合议庭，审理特赦案件等要求，确保特赦案件的社会效果与法律效果、政治效果的统一。

严把办案质量 确保特赦决定准确实施

为了确保特赦案件办理经得起法律和历史的检验，刑罚执行机关全面开展拉网式摸排，为如期完成特赦任务奠定坚实基础。

陕西省女子监狱副监狱长花薇说，为严格依法做好特赦工作，监狱制定了特赦工作实施方案。实行办案过程全程留痕，严格办案程序和公示制度，协同检察院严格落实同步监督，严把案件办理审查关。

“监狱与法院、检察院等多方联动，到公安机关、司法局、村委会进行取证，严把摸排甄别、调查取证、风险评估、报请特赦这几个重要关口。”花薇说。

全国法院坚持积极审慎、公平公正、依法办理、平稳有序原则，确保国家主席特赦令、全国人大常委会特赦决定得到依法、准确、及时实施。

湖南省长沙市中级人民法院副院长邓文莉谈到办理特赦案件时表示，法院严格审查各刑罚执行机关报送的特赦对象相关证据材料，特别是特赦对象的生效判决、认罪悔罪表现和现实社会危险性。同时，严格遵循审判程序，确保每一个特赦裁定都经得起法律和历史的检验。

全国检察机关主动加强与法院、公安机关、司法行政机关以及监狱、看守所、社区矫正机构的协作配合，建立健全工作联系沟通机制，适时介入，逐案审查，截至9月12日，共审查提请特赦案件23211件，纠正刑罚执行机关报请特赦不当案件342件，有力保证了特赦实施依法进行。

全国公安机关通过查阅有关档案资料、裁判文书，核实罪犯身份等方式，对看守所留所服刑罪犯、待交付执行罪犯和正在单独执行剥夺政治权利的罪犯，开展拉网式逐一摸排，并对摸排甄别的罪犯进行深入调查取证。

全国监狱在特赦工作开展过程中，派出调查组2000多个，投入警力8000余人次，走访全国各地民政、人社、退役军人事务部门，有关部队驻地，档案馆、史料馆，有关企业单位7000余家，调取各类证据材料10000余份，为案件办理打下了坚实的证据基础。如广东、广西、云南等地还抽调精干力量组成专班，对疑难复杂案件集中办理，既提高了办案质量，又保证了工作进度，使特赦工作得到顺利推进。

保障顺利回归 帮扶特赦对象融入家庭和社会

2018年，刘某宏因犯赌博罪被判处有期徒刑二年。服刑期间，不幸的事情在这个家庭发生，她的丈夫在2018年11月27日去世，留下了仅14岁的儿子小伟独自一人在亲戚家。

2019年9月2日，湖南省长沙市中级人民法院审理认为，刘某宏符合“丧偶且有未成年子女或者有身体严重残疾、生活不能自理的子女，确需本人抚养的女性，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的”情形，根据特赦令的相关规定依法予以特赦。

“自由来之不易，欢迎她回家，家人安心了，社区也放心了。”湖南省株洲市经开区学林街道三冲社区党总支书记许香莲说，“希望她能珍惜机会，放下包袱，从头开始，用自己的奋斗、努力，让家人感到幸福。”

许香莲表示，社区一定会落实政府的帮教措施，做好周边群众工作，为她和孩子营造一个良好的、不受歧视的环境，让她能够顺利地回归。

为保障特赦人员顺利回归家庭、社会，各地安置帮教机构按照司法部部署，积极争取各级党委政府支持，做到每名特赦人员的安置帮教都有预案、有措施。同时，积极与刑罚执行机关沟通，做好特赦人员、信息和法律文书对接、交接工作，将特赦人员列为重点帮教对象，开展专题教育和社会适应性训练，积极协调民政、人社等部门，落实特赦人员社会救助、就业援助和落户入学政策。

海南省东方市小岭村张某海的家中，村中邻居、亲属等20余人早已等候在家中，迎接他的归来。

“张某海犯罪时还不满18周岁。”海南省三江监狱管教民警符国禹说，特赦后，为帮助他更好地融入当地社会，走好今后的人生道路，三江监狱积极联系当地司法行政部门，做好张某海社区矫正、回归家庭以及就业指导等方面的工作。

东方市司法局八所司法所所长黎云告诉记者，司法所已经将张某海纳入安置帮扶对象，帮助他修复家庭关系，避免情感疏离，增进亲情关系。积极提供就业技能培训，帮助提高张某海的谋生技能，增强社会认同。同时加强思想教育，定期排查走访，避免他重新走上犯罪道路。

为切实维护政治安全和社会稳定，刑罚执行机关采取多种方式加强对服刑罪犯的教育引导，促使符合特赦条件的罪犯回归社会后遵纪守法，不在特赦范围的罪犯摆正心态、安心服刑，有效确保了监管场所安全。此外，公安机关、国家安全机关对司法行政机关提出的拟特赦罪犯认真开展社会危险性评估，防止其释放对社会稳定造成负面影响。

文/新华社记者

（据新华社北京9月23日电）

贫困县实现各县都有公立医院

推动解决贫困地区医疗资源短缺问题

本报北京9月23日讯 记者吴佳佳从国家卫健委例行新闻发布会获悉：截至目前，全国累计向乡村两级支援医务人员9.8万人，已有95%以上的乡镇卫生院至少有1名全科医生或执业助理医师。

据介绍，国家卫健委全面推进贫困地区县乡村三级医疗卫生机构标准化建设，解决贫困地区缺少医生的问题。目前，832个贫困县中，已经实现每个县都有一家公立医院，99%以上的乡镇和行政村都有一个卫生院和卫生室，其中88%的乡镇卫生院和75%的卫生室已经完成标准化建设。

此外，国家卫健委盘活县域内医疗卫生资源，上下联通，通过“县聘县管乡用”和“乡聘村用”以及巡诊、派驻等方式，让贫困地区人口可以就近就医。

截至目前，各地从县医院向乡镇卫生院派驻4.8万人，通过“乡聘村用”和从乡镇卫生院向村卫生室派驻村医2.4万人，2.6万名乡镇卫生院医生定期到村开展巡诊，全国累计向乡村两级支援医务人员9.8万人。

在持续深化三级医院对口帮扶工作方面，2019年，1007家城市三级医院派出6174名医生，采取“组团式”支援，加强针对当地疾病谱的专科能力建设；远程医疗覆盖832个贫困县并向乡镇卫生院延伸，提升县级医院能力，解决贫困人口常见病、多发病在县域内得不到及时救治的问题，贫困人口县域内就诊率达到90%以上。

对大病患者，按照定临床路径、定定点医院、定单病种费用、定报销比例、加强责任落实、加强医疗质量管理的“四定两加强”原则，实施大病专项救治，2019年病种扩大到25种。

针对慢性病患者，开展家庭医生签约服务工作，重点对高血压、糖尿病、结核病、严重精神障碍等4种慢性病实行规范管理。截至目前，已有1500多万人得到了基本救治和管理服务，覆盖98%以上的贫困患者。

全国最大规模铁路既有桥梁换梁完成

本报讯 记者齐慧、通讯员孔祥文报道：9月23日，（北）京通（辽）铁路锡伯河特大桥顺利结束捣固作业，标志着全国最大规模的铁路既有线桥梁换梁施工完成。

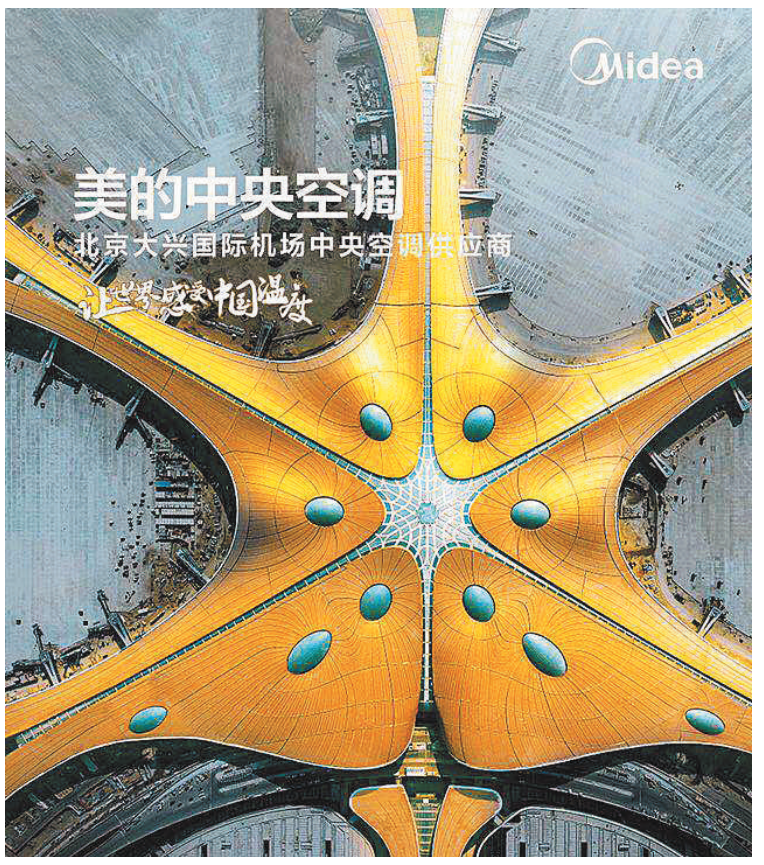
据中铁二十二局集团京通铁路项目经理王相臣介绍，京通铁路电气化改造工程对既有线13座桥梁的46孔92片混凝土箱梁进行了拆除、更换。13座桥位于燕山山脉，施工组织难度大。

全长804公里的京通铁路始建于1972年，是我国沟通山海关内外的3条铁路干线之一。随着时间推移，京通铁路逐渐老化，2015年12月，京通铁路正式开始电气化改造。

本次电气化改造工程完工后，京通铁路列车将由内燃机车更换为电力牵引机车。整体货运能力由现在每年5830万吨提升至7430万吨，客车由每天8对提升至16对。

与国同行 “智”敬未来

美的集团以高质量发展 为新时代答卷添彩



美的为北京大兴国际机场提供绿色定制化暖通空调解决方案

不久前，国家发布的《新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告》显示，新中国成立以来，我国工业增加值从1952年的120亿元增加到2018年的305160亿元，按不变价格计算增长970.6倍，一大批制造企业同时崛起。

美的集团，正是一个伴随新中国成长起来的鲜活案例。1968年，当创始人何享健集资5000元开始创业之路时，没人能想到，这个出于”生产自救”朴素愿望成立的广东顺德北滘的街办塑料生产组，会在日后成长为业务覆盖消费电器、暖通空调、机器人与自动化系统、智能供应链（物流）的世界500强科技集团。

与国同行的见证者

不少中国家庭对美的这个“国民品牌”的第一印象，始于家中的电器。而美的在家电领域的崛起，正是与1978年开启的改革开放息息相关。1980年，有感于人们在炎夏对凉风的向往，美的依靠自行研制，生产出第一台金属台扇，由此正式进入家电制造业。

随着物资的丰富、生活水平的提高，人们对家庭生活的需求在日益变化，美的也随之经历了规模扩张与产品迭代：从美的品牌在国内率先推出全塑台扇、小天鹅品牌全自动洗衣机，到国内最早生产空调的企业之一；从成为我国由乡镇企业率先改组而成的上市公司、销售额突破千亿，到跻身世界500强的中国家电企业……而今，美的已是覆盖超过29个品类、并在12个品类中占据市场领先地位的品牌，借助不断提升的性能、品质与规模，持续陪伴千家万户。

不仅如此，美的集团的发展也映照了中国对外开放的腾飞。2007年，我国外贸进出口总额突破两万亿美元。同年，美的在越南建立生产基地，正式开启海外生产布局之旅，并先后在白俄罗斯、埃及、巴西、阿根廷、印度等地设立生产基地，挺进国际市场……目前，美的产品销往超过200个国家及地区，海外营收占43%，用实力证明了中国制造在世界上的影响力。

可以说，每一步都是顺应时代发展的脉络生长，见证了中国企业迈向国际舞台、中国制造“由大转强”的高光时刻。

美的东风无风感空调

高质量发展的受益者

美的的成功，受益于自身及国家在各个历史时期的高质量发展。

美的是全国率先引进博士的乡镇企业，2016年起，美的更开出百万年薪、3年快速晋升机制等优厚待遇，借助“美的星”计划从全球知名高校招募计算机、物联网以及人工智能领域的人才……过去五年，美的研发累计投入近300亿元，仅2018年就高达100亿人民币，在业内遥遥领先。

从“生产型企业”转变为“市场型企业”再到“科技型企业”，对企业发展富于远见的变革，造就了美的综合竞争力的高质量提升。

2011年，面对消费升级、需求品质化的市场大潮，美的集团摒弃了只求规模的粗放型发展模式，开启“壮士断腕”式的战略转型，确定“产品领先、效率驱动、全球经营”三大战略主轴，以质量推动再发展。

2015年，响应国家提出的供给侧结构性改革，美的集团加快科技驱动转型的步伐，不仅通过一系列运作重构以用户为中心的科技创新体系，更陆续通过机器人与自动化、智能供应链等新业务的建立，形成全价值链闭环，推动数字化、智能化转型往纵深发展。

作为数字化转型的重要抓手，美的推出的工业互联网平台Midea M.IoT，凭借数十年丰富而独到的制造业知识、全价值链数字化解决方案、与世界机器人和自动化巨头的协同、以及在工业仿真等核心领域领先的软件实力，成为中国领先的自主兼备“制造业知识、软件、硬件”三位一体的工业互联网平台，不仅推动美的由传统制造向智能制造的转型，更已对外输出数字化解决方案，服务于行业转型升级。

而在智慧家居领域，美的持续加大物联网基础技术研发投入、推动家电智能化，构建更安全的智慧家居互联体验。

高质量发展，让美的交出了悦目的成绩单：连续四年上榜《财富》世界500强，在Brand Finance “2019全球最有价值的100大科技品牌”排名中，美的位列第27名；截至2019年6月30日，美的累计专利申请量突破10万件，授权维持量超过5.2万件，连续四年领先全球家电行业。

不忘初心的贡献者

在超过半个世纪的历史中，美的始终不忘让人民生活更美好的初心，不断以领先的产品创新、品牌布局更好地满足人们对美好生活的需求，身体力行地推动着生活、行业和社会良好发展。

历史上，美的集团曾多次开辟行业创新的先河。而当下，美的不断涌现的科研创新成果，正满足着用户美好生活的需求。

美的中央空调成功为北京大兴国际机场提供绿色节能的定制化暖通空调解决方案；“东风”无风感空调将源自航空涡轮的对旋气流科技应用于家用空调，实现风感可控；小天鹅创新“超微净泡技术”，将亿万级微纳米气泡引入洗涤，实现“只需一半洗涤剂，更少残留更健康”；在综艺《机智过人》中以人工智能烹煮美食的智能灶，让烹饪更简单、轻松；微晶冰箱通过全球领先的“微晶一周鲜”技术，精准控制肉类不同部位的水分结晶情况……具备里程碑意义的产品创新在美的比比皆是。

根据《2018年全国科技经费投入统计公报》，2018年，中国的科研经费77.4%来自于企业。美的集团对科技研发的持续投入，必将更好满足人民对美好生活的向往，无疑使之成为支撑中国建设创新型国家的重要力量。

与此同时，美的集团的品牌矩阵也正日益丰富：从最初的美的，到搭载AI科技的高端品牌COLMO，从专业专注的东芝、小天鹅，到焕发年轻活力的华凌、互联家电品牌“布谷BUGU”……美的正以越来越多元化的细分品牌，充分满足不同人群的多种需求。

“科技尽善，生活尽美”。美的这句愿景看似简单，但当其产品走进全球千万个家庭，当数以万计的企业与美的相依共存时，这种“善”将成为助推智能制造与智慧生活飞速发展的原动力。

在时代的洪流中，企业从不是孤立的存在。美的伴随着新中国的成长，成为了时代的见证者、受益者与贡献者。

（数据来源：美的集团）

《财富》世界500强

·广告

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：3:45 印完时间：5:00 本报印刷厂印刷