

# 壮丽70年·奋斗新时代 共和国的故事·兴林记

## “绿色长城”守护生态中国

### 建设者说

### 造林种草筑牢生态屏障

张炜

三北地区多为干旱、半干旱区。目前，三北工程建设已进入扩总量与提质量并重的新阶段。今后要把三北工程作为开展大规模国土绿化行动的主体工程，不断扩大林草资源总量，拓展生态空间，提升生态承载能力。同时，还要加快工程建设进度，推动全国造林种草重心向三北地区转移，力争三北地区每年完成造林5000万亩以上，尽快补齐生态短板。防护林建设要转变方式，加快建设一批规模化林场和百万亩防护林基地，加快退化草原生态修复进程，筑牢北方绿色生态屏障的基本骨架。

三北地区自然条件严酷，造林难、成林更难，必须把提升工程建设质量放在突出位置。坚持科学治理，适地适树，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草。统筹实际需要和水资源承载能力，科学确定造林密度，积极发展雨养林草植被。坚持因地制宜，分类施策，宜造则造、宜封则封、宜飞则飞，加大封育和飞播造林力度。当务之急是全面实施森林质量精准提升工程，加强森林抚育经营，开展退化林分修复、灌木林平茬复壮，加大成熟农田防护林的更新力度，不断提升现有林草资源的质量和功能。

三北地区现有林草植被是维系生态环境的基础，弥足珍贵，要严加保护。要强化对林地和森林、草原、沙区植被等生态红线的用途管控，严格落实林地和草原用途管制、定额管理、草原围栏禁牧休牧等制度。严厉打

击非法征占用林地草原、破坏林草资源等违法行为，加强林业草原有害生物防控，保护好建设成果。要健全林草资源管护机制，探索实行“林长制”，严格落实领导干部生态环境损害责任追究等制度，压实地方党委、政府保护和发展的主体责任，切实用制度保护好每一寸绿色。

三北工程是我国北方经济社会发展的重要基础性工程之一。新时代工程建设要在服务区域经济社会发展全局中把握新定位、培育新动能、彰显新作为。要围绕“丝绸之路经济带”建设、京津冀协同发展、实施乡村振兴战略、深入推进东北振兴战略等，加快重要地区自然保护与生态修复，加大重点地区治理力度，完善提高生态修复治理水平，扩大区域生态资源容量，充分发挥保障重大战略顺利实施的生态屏障作用。

要充分发挥三北地区光、热、土和物种资源优势，着力打造一批成规模、上档次的特色林果业基地和木本油料基地。要重点培育科技含量高、市场容量大的林产加工龙头企业，以精深加工为主攻方向，延伸产业链条，打造一批名优特林产品品牌，提升产品附加值。大力发展林下经济、森林旅游、森林康养、沙产业和休闲观光等，拓宽群众以绿增收的渠道。今后要围绕精准脱贫，积极开展生态保护扶贫，把新增选聘的生态护林员、草管员向三北地区倾斜；



国家林业和草原局三北局局长、高级工程师张炜

深入推进生态修复扶贫，吸纳一定比例的贫困户组建造林种草合作社，让贫困人口在从事造林种草中获得直接的劳务收入。

新时代，三北工程建设将为建设生态文明和美丽中国作出新的更大贡献。

(作者系国家林业和草原局三北局局长、高级工程师)



宁夏中卫市固沙林场新颜。 陈思禹摄



三北工程常用治沙植物沙柳。 本报记者 黄俊毅摄



内蒙古库布其沙漠种植的亿利生态瓜菜。 本报记者 黄俊毅摄



贵州赤水市天然林保护区。

三北工程

- 营造带片网相结合的区域性农田防护林……165.6万公顷
- 有效庇护农田……3019.4万公顷
- 农田防护林的防护效应使工程区年增产粮食……1057.5万吨



- 40年来，三北工程营造各类经济林……463万公顷
  - 年产干鲜果品……4800万吨
  - 年产值达到……1200亿元
- 约1500万人依靠特色林果业实现了稳定脱贫

- 林场职工转向管护、造林、旅游、多种经营开发等多元化就业岗位。国有林业职工的年平均工资由



天保工程

- 通过停伐管护，全国19.44亿亩天然乔木林得到了严格保护，截至2017年底，森林管护提供692万个就业岗位
- 国有林区管护职工21万人
- 生态护林员37万人
- 集体和个人所有的公益林聘请的与农民自管的管护人员634万人

## 全面保护 系统恢复

金旻

我国天然林保护虽然取得了显著成效，但全面保护和系统恢复天然林还面临许多问题。

由于长期过度采伐利用，加之林木生长慢、周期长，森林生态系统和功能恢复需要一个比较长的过程，至少需要50年甚至更长时间。因此，必须首先完善天然林保护制度，在对全国所有天然林实行保护的基础上，依据国土空间规划划定的生态保护红线以及生态区位重要性等指标，确定天然林保护重点区域，实行分区施策。我们要建立天然林保护行政首长负责制和目标责任考核制，根据天然林保护修复规划、实施方案、管护责任协议书，逐级分解落实天然林保护修复责任与任务，并加强天然林管护站点建设、管护网络建设、灾害预警体系建设、护林员队伍建设和共管机制建设。

对纳入保护重点区域的天然林，要禁止生产经营活动。开展抚育作业的，必须编制作业设计。同时，利用有利条件培育大径材和珍贵树种，维护国家木材安全。对天然林地占用必须从严，要严格控制天然林地转为其他用途。对保护重点区域的天然林地，除国防建设、国

家重大工程项目建设特殊需要外，要禁止占用。

我们要尊重自然规律，根据天然林演替和发育阶段，科学实施修复，遏制天然林分退化，提高天然林质量，逐步使天然次生林、退化次生林等生态系统恢复到一定水平。发展天然林，要强化天然中幼林抚育，促进形成地带性顶级群落，加强生态廊道建设，鼓励在废弃矿山、荒山荒地上逐步恢复天然植被。另外，加强天然林修复科技支撑，还要加快完善天然林保护修复效益监测评估制度，定期发布效益监测评估报告。

天然林需要全社会来共同爱护。天然林保护修复成效列入领导干部自然资源资产离任审计事项，作为地方党委和政府及领导干部综合评价的重要参考。我们要发动群众防控天然林灾害事件，对破坏天然林、损害社会公共利益的行为，依法提起民事公益诉讼，并建立天然林资源损害责任终身追究制。

总之，天然林保护修复工作必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，维护天然



国家林业和草原局天保办主任、研究员金旻(中)

林生态系统的原真性、完整性，促进人与自然和谐共生，为建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定良好生态基础。

(作者系国家林业和草原局天保办主任、研究员)



贵州赤水市天然林保护区。



四川攀枝花市三堆子实施天然林保护工程后，荒山重新染绿。

(资料图片)