70年来，北京市地区生产总值由2.8亿元提高到3万多亿元——

迈向国际一流和谐宜居之都

本报记者 李佳霖

新闻发布厅

9月19日，国务院新闻办举行新中国成立70周年省（区、市）系列新闻发布会。中共北京市委副书记、北京市人民政府市长陈吉宁表示，70年来，北京作为伟大祖国的首都，与时代同脉搏，与国家共奋进，发生了翻天覆地的历史巨变，地区生产总值由2.8亿元提高到3万多亿元，人均GDP超过14万元、迈进了高收入国家和地区水平，首都现代化建设取得了辉煌的历史性成就。

首都功能和服务水平全面提升。北京是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。“北京坚持把政治中心服务保障放在首位，形成了‘北京服务’品牌。精心做好首都文化这篇大文章，彰显‘首都风范、古都风韵、时代风貌’的鲜明城市特色。北京成为更具包容性、多样性的现代化城市，日益成为具有广泛影响力的国际化大都市。”陈吉宁介绍，科研投入强度6.17%，为国家科技创新战略提供了有力支撑；轨道交通从无到有、成网运行，运营总里程达到636.8公里；污水处理率达93.4%，达到发达国家城市水平。

人民生活极大改善。北京全市居民人均可支配收入从200元左右提高到6.2万元；人均期望寿命由52.8岁提高到82.2岁；常住人口受教育年限从5.3年提高到12.5年，高等教育在校生规模由不足2万人增长到100余万人。

城市国际地位和影响力空前提高。亚太经合组织北京峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动向世界展现了包容自信的中国形象；首都机场旅客吞吐量突破1亿人次，连续多年稳居世界第二位，北京大兴国际机场即将正式通航。总部在北京的世界500强企业达56家、位列全球第一。此外，北京也将成为国际上唯一举办了夏季和冬季奥运会的“双奥之城”。

党的十八大以来，北京紧跟时代步伐，奋发有为推动首都高质量发展，朝着建设国际一流的和谐宜居之都目标阔步前进。主要包括4个方面的工作。

一是全面实施新版城市总体规划，城市发展方式深刻转型。北京围绕实现“都”的功能来谋划“城”的发展，以“城”的更高水平发展服务保障“都”的功能。作为全国第一个减量发展的超大型城市，北京积极探索在减量刚性约束下实现城市更新和高质量发展的路径。

二是深入推动京津冀协同发展，城市空间格局实现历史性重塑。京津冀协同发展取得显著成效，“一核两翼”联动发展格局初步形成。北京坚定有序开展疏解整治促提升专项行动，提升了首都功能和城市品质。高标准规划建设城市副中心，首批35个市级机关、1.4万人顺利迁入，环球主题公园、学校、医院等一批重点项目进展顺利。全力支持雄安新区规划建设，切实做到雄安新区需要什么就主动支持什么。

三是大力推进新一轮高水平开放，城市发展动能加速转变。实施“9+N”系列政策措施，率先开展小微企业获得电力“零上门、零审批、零投资”专项服务。北京作为全国唯一的服务业扩大开放综合试点城市，与自贸试验区、CEPA共同成为对外开放新实践。形成68项开放创新举措，标准普尔、穆迪、惠誉三大国际信用评级机构，首家外资控股证券公司（瑞银证券）等一批知名外资金融及服务机构落户北京。中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、北京经济技术开发区创新生态持续优化，创新活力竞相迸发，高精尖产业蓬勃发展，金融、信息、科技等优势服务业对经济增长贡献率超过60%。

四是自觉践行以人民为中心的发展思想，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。坚持“民有所呼，我有所应”，深化党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革，大力推行“接诉即办”，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。推动基础教育优质均衡发展，深化医药分开综合改革，群众就医体验持续改善。加快完善居家养老服务体系，加大各类保障性住房筹建力度，努力改善群众居住条件。着力提升生活性服务业品质，公园绿地500米服务半径覆盖率达80%，“一刻钟社区服务圈”城市社区覆盖率达94%，人民群众生活更便利、更舒适。

请扫二维码 更多报道

8月份银行结售汇逆差收窄

外汇市场运行稳定

本报北京9月19日讯 记者姚进报道：国家外汇管理局19日公布了今年8月份银行结售汇和银行代客涉外收付款数据。国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示，8月份银行结售汇逆差收窄，外汇市场供求保持基本平衡。

具体来看，8月份，虽然企业、个人等非银行部门涉外收付款逆差有所扩大，但综合考虑银行部门外汇收支等情况，8月份境内外汇市场供求延续基本平衡格局。主要表现在：一方面，银行结售汇逆差稳中有降，8月份银行结售汇小幅逆差54亿美元，环比下降12%，同比下降64%；另一方面，外汇储备余额保持基本稳定，8月末为31072亿美元，环比增加35亿美元。

“外汇市场预期总体稳定，主要渠道外汇供求平稳有序。”王春英说，市场主体结汇意愿上升，售汇意愿保持平稳。8月份，衡量结汇意愿的结汇率，也就是客户向银行卖出外汇与客户涉外外汇收入之比为73%，环比上升6个百分点；衡量购汇意愿的售汇率，也就是客户从银行买汇与客户涉外外汇支出之比为69%，环比基本持平。在此情况下，货物贸易、直接投资仍是8月份主要的结售汇顺差项目；企业投资收益购汇季节性回落；个人结汇同比增长8%，购汇下降17%。

王春英表示，在复杂多变的外部环境下，我国外汇市场运行的稳定性更加突出。8月以来，外部环境波动性明显加大，但我国外汇市场秩序保持良好，市场主体交易行为理性有序，充分说明我国外汇市场更加成熟，更能适应外部环境的变化，也体现了我国经济基本面的根本性支撑作用。

市场规模年复合增长率达到20%以上，防护难度愈加凸显——

网络安全“新考题”呼唤“新答卷”

经济日报·中国经济网记者 陈 静

视点 中国新闻奖名专栏

网络安全行业保持高增速，既来自于新技术、新业态、新模式的不断涌现，也来自于“互联网+”带来的线上线下深度融合。对于新技术新应用新业态潜在的安全风险，要做好战略预判，制定应对方案；对于已经显现出的问题，要积极应对部署，完善相关法律法规，制定相应安全标准——

9月16日，嘉宾在2019年国家网络安全宣传周网络安全博览会上参观体验。 新华社记者 李 然摄

“当前，我国网络安全技术产业进入快速发展期，产业规模年复合增长率达到20%以上，增速领跑全球。”中央网信办网络安全协调局副局长杨春艳日前在2019年网络安全博览会新闻发布会上表示。来自市场研究机构赛迪顾问的数据也显示，2018年我国网络安全市场规模为495.2亿元，同比增长20.9%。

主题为“网络安全为人民，网络安全靠人民”的2019年国家网络安全宣传周于9月16日至22日在全国开展，其中，开幕式、网络安全博览会、网络安全技术高峰论坛等主要活动在天津举行。“网络安全产业必须拥抱产业数字化升级的浪潮。”腾讯公司副总裁马斌的话，道出了参与国家网络安全宣传周嘉宾们的心声。当新一轮信息革命浪潮正在全球范围内引领数字化转型，如何平衡发展与安全的关系？网络安全产业又将直面怎样的新挑战？

网络安全迎来新挑战

5G与物联网相得益彰，人工智能和大数据相伴相生，云计算、区块链……“万物互联”势不可挡，新技术也对网络安全提出了前所未有的挑战。

一方面，新技术广泛介入生产生活，让网络安全一旦出现问题，代价将变得难以承受。中国电子信息产业发展研究院网络安全所所长刘权告诉记者：“如基于人工智能的无人驾驶车辆被攻击，就可能车毁人亡，基于物联网的工业控制被攻击，就可能出现工厂停工，造成的损失和单纯的信息泄露不在一个量级。因此在应用新技术之前，一定要做安全评估。新技术必须是经济社会发展的助推器，而不是风险的引爆点。”

另一方面，新技术的应用也在让安全防护的实施难度变得前所未有。“拿5G来说，它让联网的设备变得非常多样化，从路边的摄像头到生产线上的机器人，都连接在网上，这直接改变了网络安全的防御体系，不能像过去一样垒个墙就完事了，现在网络安全已没有边界。”奇安信集团副总裁张聪表示。安恒信息技术股份有限公司董事长范渊则表示：“拿大数据安全来说，从采集数据的边缘设备，到数据传输、交换、分析、应用乃至储存，存在诸多环节，场景也变得更加复杂，这就要求安全防护开始关注全生命周期，和过去的单点、单个应用防护完全不同。”

人工智能拓展安全边界

不过，新技术的应用，也在拓展安全的边界，让过去单纯作为保障的网络安全“升格”为核心业务提供支撑的“大安全”，阿里巴巴的“风控大脑”就是体现之一。

消费者下单购买一双袜子，大屏上瞬间滚过一连串检测项目，0.01秒内，系统已经完成了上百项安全检测和技术防护，而眨一次眼的时间大约需0.2秒。这就是本届国家网络安全宣传周博览会阿里巴巴展台上首次对外展示的“风控大脑”，人工智能正是“风控大脑”的智慧来源。

阿里巴巴高级技术专家魏超杰告诉记者：“在整个阿里巴巴经济体中，一共有153个应用，人工智能已广泛地参与其中保障业务安全，诸如打击假货、刷单、保护产权和针对商家的反欺诈。通过人工智能的多模态分析技术，可以对来自不同维度的数据进行分析，比如淘宝直播一个卖家在卖货，人工智能既分析他的视频图像，也分析参与者的评论，通过信息整合来判断他销售的是否是正品。”

“新技术为我们带来了难得的发展机遇，同时也会给网络安全带来颠覆性影响和巨大冲击。”杨春艳说，“作为监管部门，要坚持前瞻布局，未雨绸缪，认真研究新技术新应用新业态潜在的安全风险，做好战略预判，制定应对方案。同时也要针对新技术规模化应用已经显现出的问题，积极应对部署，完善相关法律法规，制定相应安全标准。”

新转型亟待“新融合”

“过去一年我们观察到，工业企业负责人开始关注核心资产面临的网络安全问题，因为它的核心设备，过去只有物理安全问题。这就是包括工业互联网在内，产业互联网带来的巨大变化。”范渊告诉记者。从今年国家网络安全宣传周博览会的展台来看，与往年诸如安全WiFi、人脸识别等更针对个人用户的安全演示相比，今年针对企业端和政府端的新服务和新产品成为最大的亮点。

产业互联网带来的线下线上融合，同样成为网络安全厂商面对的“新考题”。“各个行业有自己的特殊性，而工业控制安全则涉及设备和协议，怎样将工业控制安全融入网络安全的整体防控体系，是网络安全企业现阶段必须解决的问题。”而在另一方面，网络安全厂商还要帮助“触网”的新面孔们建立新的安全制度。马斌告诉记者：“比如我们运营的数字广东，广东省的55个委办局要打通数据，重新融合，那么就要建立一个身份认证和数据确权的制度，实现多场景，多人员条件下，对多数据使用的确权以及使用场景进行规定，这就是我们所说的‘零信任安全’。”

“产业互联网的蓬勃兴起，对网络安全厂商的综合能力提出了更高要求，从今年上半年来看，国内业界发生了近20起并购事件，比如中国电子战略入股了奇安信，中国电科成为绿盟科技实际最大股东，这就使得网络安全厂商的综合能力更强，能够为传统的行业和企业提供更有意义的解决方案。”刘权表示。

不过，网络安全的人才缺口也随之更为明显地暴露出来。有数据显示，如今我国网络安全产业的人才缺口已在百万以上。

为解决这一问题，教育部门正在加紧网络安全相关专业的学科建设。目前已开设与网络安全直接相关的本科专业，包括网络空间安全、信息安全、信息与对抗技术、保密技术、网络安全与执法5个专业，全国布点233个。教育部发展规划司司长刘昌亚表示：“2018年5个专业共招收本科生9231人，比上年增加1259人，增加率15.8%，截至今年5月，42所高校成立了专门的网络空间安全学院或网络空间安全研究院。”

不过，他也表示，网络空间安全是典型的综合学科，从网络空间安全到综合素质的能力培养的转变，需要加强实践能力的培养。“因此，迫切需要建立高水平的网络空间安全平台，同时还要加强校企合作，培养既懂网络空间安全专业知识，又懂具体实践手段的复合型人才。”

11:14 PM 100%

预算绩效信息要更具体

本报记者 董碧娟

聚焦

做“优”绩效目标，做“实”绩效监控，做“真”绩效自评，做“深”外部评价，提高预算绩效管理质量。

“我国预算规模增长迅速，全面实施预算绩效管理既是创举，也面临着极大困难和挑战。”9月19日，财政部副部长许宏才在北京举办的首届预算绩效管理国际研讨会上说。当日，国内外专家齐聚一堂围绕“新时代国家治理与全面预算绩效管理”展开研讨。

据介绍，2018年9月份，《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》正式印发。《意见》实施一年来，在中央层面，所有中央本级项目、中央与地方共同财政事权转移支付以及专项转移支付都实行了绩效目标管理；预算执行中，中央部门对所有本级项目预算执行情况和绩效目标实现程度实行“双监控”；年度终了，中央部门和地方对照年度绩效目标全面开展绩效自评，实现了预算绩效全过程闭环管理。中央财政还建立了重点政策和项目绩效评价机制，不断加强结果应用，推动优化财政支出结构、改进完善政策。

在地方层面，《意见》出台后，各地区预算绩效管理积极性空前高涨，涌现出一批可供借鉴的绩效管理新举措、新方法。如，北京全面实施事前绩效评估，探索开展全成本预算绩效管理；浙江优化财政资源配置，集中财力用于急需支持的重点事项，推动部门整体支出绩效评价试点；广东建立了比较完整的共性和分行业、分领域绩效指标和标准体系。此外，2018年全国扶贫项目资金实现了绩效目标管理全覆盖，不仅解决扶贫项目资金“最后一公里监管难”的问题，也为市县层面全面实施预算绩效管理奠定了坚实基础。

然而，全面实施预算绩效管理的困难和挑战依然存在。据国务院发展研究中心副主任张军扩介绍，我国大口径财政收入占国民收入的比例已达到30%左右，但预算绩效管理还存在一些急需解决的问题，如绩效评价指标如何更加科学合理、同时又易于操作？绩效信息如何应用？跨部门资金如何评价？等等，都需要进一步合力探索和研究。与会专家也指出，当前市县政府部门普遍存在预算绩效意识和基础工作还比较薄弱，绩效自评不够严格规范，绩效信息向社会公开不足，绩效责任约束作用不强等问题。

对此，许宏才表示，“要持续改进预算绩效管理方式方法，提高科学化水平，做‘优’绩效目标，做‘实’绩效监控，做‘真’绩效自评，做‘深’外部评价，提高预算绩效管理质量。对重大政策和项目实施全周期跟踪问效，对交叉、重叠、执行率不高、效益低下的项目和专项资金进行整合压减，杜绝任性花钱。”

审计署副审计长孙宝厚建议，要公开更加全面具体的预算绩效信息。应当从制度层面作出规定、提出要求，在满足管理需要的同时，部门单位必须公开适应内部人员及社会不同层面需要的、更为全面具体的、能看懂更有用的预算绩效信息。在大力推进第三方预算绩效评价方面，要确保承担评价的第三方必须相对独立，在知识、能力、经验和操守等方面是真正合格的第三方。

8742 5312 2416

本版编辑 梁 睿 郭存举