

国家发展改革委新闻发言人回应经济热点问题——

民生有保障 投资更精准

经济日报·中国经济网记者 熊 丽



国庆节期间，物价有望继续保持平稳运行。国家发展改革委将会同有关部门继续密切监测重要民生商品市场价格变化，根据需要及时采取相应调控措施，保持物价基本稳定。国家发改委将继续把稳就业作为宏观调控下限和“六稳”之首，会同相关部门认真实施就业优先战略，进一步完善应对举措，多管齐下稳定和扩大就业——



多管齐下稳定和扩大就业

稳就业是“六稳”之首。孟玮表示，从当前形势来看，我国就业形势总体稳定。

一是新增就业稳定增长。1月至8月份，全国城镇新增就业984万人，已完成全年目标的89.5%；8月份，全国城镇调查失业率为5.2%，比7月份下降0.1个百分点，7月份和8月份均低于5.5%的控制目标。

二是市场供求基本平衡。广东等11省人力资源市场求人倍率仍高于1，岗位需求大于求职人数。

三是重点群体就业总体平稳。截至7月1日，2019届高校毕业生就业率为68.3%，与去年同期基本持平；二季度末，农村外出务工劳动力总量达1.8亿人，同比增加226万人；截至7月底，累计帮扶建档立卡贫困劳动力就业1096万人，较去年底增加108万人。

孟玮表示，目前，我国经济运行仍处在合理区间，就业容量大的服务业快速发展，创新创业带动作用不断增强；同时，我国已经形成了比较完备的就业创业政策和服务体系，这些都为实现更高质量和更充分就业提供了有力支撑。

今年以来，国务院及有关部门先后出台实施了减税降费、援企稳岗、职业培训、高技扩招等多项稳就业政策措施，效果逐步显现。孟玮表示，下一步，国家发改委将继续把稳就业作为宏观调控的下限和“六稳”之首，会同相关部门认真实施就业优先战略，坚持聚焦重点、精准施策，在抓好既定政策落实的同时，进一步完善应对举措，多管齐下稳定和扩大就业。

基础建设投资加快

数据显示，1月至8月份，全国基础设施投资同比增长4.2%，比1月至7月份加快了0.4个百分点。8月份，国家发展改革委共审批核准固定资产投资项目9个，总投资689亿元。

2019年《政府工作报告》提出，今年

要“完成铁路投资8000亿元”的目标任务。针对“近两个月铁路投资绝对数量有所放缓”的说法，孟玮表示，今年以来，铁路投资完成情况总体平稳。1月至8月份，全国铁路完成固定资产投资4496亿元，与去年同期基本相当。

为了完成好今年铁路投资任务，并为后续建设奠定良好基础，国家发改委将会同有关部门、国铁集团和相关地方进一步加大工作力度，重点抓好“三个一批”，也就是“在建一批、开工一批、储备一批”。

稳步推进一批重大项目。铁路建设项目在我国中西部地区还是短板，要以中西部地区为重点，持续推进高速铁路“八纵八横”主通道，完善干线路网布局，督促项目资金及时足额到位。

推动新开工一批重大项目。近期国家发改委批复了一批铁路项目。其中，

重庆至昆明高速铁路可行性研究报告最近获得批复，该项目总投资达到1416亿元，是“十三五”以来国家发改委批复单体投资规模最大的铁路项目。此外，目前还有几个骨干通道项目正在积极开展前期工作，条件一旦具备就会逐项批复。

规划储备一批重大项目。为更好发挥铁路对京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略的基础支撑作用，结合“十四五”规划前期研究，国家发改委与有关方面正在加快相关交通专项规划的编制工作，下一步将把看得准、有影响的重大项目纳入规划，加强项目储备，形成远近结合、梯次接续的良好局面。

“总之，我们将会同有关方面，聚焦精准投资和有效投资，切实发挥好投资在促进经济社会发展方面的积极作用。”孟玮说。

链接

五方面着手保证天然气供应

本报北京9月18日讯 记者熊丽报道：我国将迎来天然气迎峰度冬的关键阶段，今年天然气供应形势如何？有关部门将如何准备和应对？9月18日，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人孟玮回答经济日报记者提问时表示，做好今年供暖季天然气保供工作依然比较艰巨，将从5个方面着手做好有关保障工作。

孟玮表示，今年前8个月天然气表观消费量1992亿立方米，同比增长10.4%；国内生产天然气1141亿立方米，同比增长9.3%；进口天然气875亿立方米，同比增长10.9%。产、进、销增长速度基本相当，天然气发展的协调性进一步增强。下一步，国家发展改革委、国家能源局将继续会同有关地区、

有关部门、有关企业从5个方面做好有关保障工作。

一是千方百计增产增供。组织上游供气企业安全高负荷生产，调动煤制气企业生产积极性，提前筹措进口资源，全力保障用气需求。二是严格签订履行合同。督促各有关方面严格按照合同保障供用气，特别是加强签约履约的信用监管。三是建好用好储气设施。压实地方政府、上游供气企业、城镇燃气企业在储气设施建设方面的责任，统筹规划，合理布局，加快开工建设运行一批储气设施，增强调峰保供能力。四是细化做实应急预案。督促各地和上游供气企业细化完善“三个一亿方”用户调峰能力，确保民生用气需要。五是压紧压实各方责任。

8月份规模以上工业增加值增速回落——

着力扩大内需 缓解下行压力

本报记者

林火灿

当前工业生产放缓的压力要大于预期。综合工业产品价格下跌、制造业PMI走低的因素来看，短期内工业生产增长的动能有所减弱，全年工业增加值增速或将低于6%。

从此前发布的数据显示，8月份PPI同比下降0.8%，降幅比上月扩大0.5个百分点；制造业PMI为49.5%，自5月份以来连续4个月运行在荣枯线以下。

国务院发展研究中心研究员张立群表示，8月份PMI中的生产指数、采购量指数、原材料库存指数、生产经营活动预期指数等均下降，表明企业对未来市场的预期较差，生产经营活动比较谨慎。新订单指数下降则反映内需不足问题仍然突出。

“8月份工业生产增速放缓，反映了经济本身确实存在一定的下行压力。”国家统计局新闻发言人付凌晖说，当前，国际环境不稳定不确定因素明显增多，国

能工业用超白玻璃、充电桩、智能手表、服务机器人同比分别增长152.9%、74.2%、60.8%、58.6%、51.8%、20.1%。

当前，工业生产保持稳定的有利条件仍然较多，工业升级发展的态势在持续，一系列支持工业发展的政策效果在显现，今年大规模减税降费将为企业提供很好的支撑。随着逆周期调节力度在加大，近期为推进贷款市场报价利率机制的形成实施了降准，也将为工业企业发展提供很好的条件。

付凌晖表示，尽管当前工业生产面临一些困难和挑战，但各地区各部门仍然要按照党中央和国务院的部署和要求，进一步强化逆周期调节，加大“六稳”工作力度，促进工业平稳健康发展。

“综合来看，市场需求不足导致的经济下行压力在加大。因此，应加大宏观政策逆周期调节力度，着力扩大内需，尽快缓解经济下行压力。”张立群说。

万吨中央储备猪肉入市

本报记者 吉蕾蕾

9月17日，华商储备商品管理中心发布关于做好2019年9月份中央储备冻猪肉出库提货有关事项的通知。通知显示，根据相关部委要求，9月19日13时至16时将组织实施中央储备冻猪肉投放工作，方式为竞价交易，交易数量为1万吨，每个企业成交数量不超过300吨（含）。这意味着，19日将有1万吨猪肉进入市场，在供应增加后，猪肉价格有望下降。

为了保障猪肉供应，此前许多地方的储备冻猪肉早已开始投放市场。比如，济南市在9月12日投放了1500吨储备冻猪肉；广东省粮食和物资储备局和广东省财政厅中秋期间也组织投放了1260吨省级储备冻猪肉。

不过，也有不少消费者对投放市场的中央储备冻猪肉的食品安全提出了质疑，认为冻猪肉是“僵尸肉”，吃了会有害健康。真实情况究竟如何？

科信食品与营养信息交流中心科学传播部主任阮光锋在接受经济日报记者时表示，储备冻猪肉不是“僵尸肉”，“僵尸肉”只是公众用来形容那些放了很长时间的肉，业内对此并没有明确的定义。

阮光锋表示，一般来说，储备肉的存放条件是零下18摄氏度，保存时间6个月，但并不是说把肉冻上6个月，而是在进货销售过程中不停地更换流动，消费者买到的就是冻鲜肉，国家标准也限定冷冻肉类的冷冻期一般不超过12个月。

“在营养价值上，储备冻猪肉和新鲜的猪肉并没有太大的差异，完全可以放心食用。”据阮光锋介绍，国家把储备冻猪肉投入市场后，在一些大型超市、菜市场都可以买到。而且消费者会发现，储备冻猪肉的价格会比鲜猪肉价格要便宜。

养猪与环保并非二选一

本报记者 乔金亮

聚焦

对生猪养殖来说，既要保供给又要保环境，找到这样一个平衡点是可行的。

2.3亿公斤肉、8000万公斤禽蛋、1亿公斤牛奶，这是我国每天消耗的肉蛋奶数量，今天的年轻人很难想象40年前靠票证才能买到肉的日子。然而，肉蛋奶都不是凭空而来的，要靠发展养殖业来实现。现代畜牧业的功能是既保供给又保生态。因此，既要倡导生猪养殖绿色发展、生态优先，又要警惕一些地区妖魔化养猪业的倾向，“只想吃肉不想养猪”，打着环保的旗号搞“去畜化”。

生态环境是畜牧业发展的必备条件，也是现代养猪业要着力解决的问题。以前农民既种地又养猪，养猪肥田、种养循环，环保压力较小。随着养殖专业化和规模化扩大，种植、养殖主体分离，环境压力随之而来。据测算，我国生猪粪便每年产生量超过6亿吨，占畜牧业总量的三分之一。实现畜禽养殖与环境容量相匹配已成为行业共识。

2015年以来，各地对环保日益重视，生猪养殖面临前所未有的限养禁养措施。此后仅两年间，全国生猪因限养禁养减少3600万头，约占存栏量的8%。由于养殖业不产生税收，对吸纳就业作用小，不仅会给地方增加疫情防控压力，还占用土地，因此不少地方存在“去畜化”倾向，“只想吃肉不想养猪”，任意扩大禁养限养范围。有的地方甚至提出打造无猪县、无猪乡的目标。“去哪儿养”成为行业发展的最大难题。

总体看，限养禁养是必要的，也是法律要求。划定限养禁养区，目的是保护饮用水水源保护区、风景名胜区、自然保护区的核心区和缓冲区，优化畜禽养殖产业布局，保障生态环境安全。但限养禁养也要依法进行，国家法律法规之外的其他规章和文件不得作为禁养区划定依据。针对一些地方对环保政策的片面理解、不当执行，不久前，生态环境部、农业农村部下发通知，要求规范畜禽养殖禁养区划定和管理，坚决取消超出法律法规的禁养规定。

“垃圾是放错了地方的资源”，畜禽粪污也是如此。一边是畜禽养殖中的粪污排放污染环境，一边是耕地有机质不断流失、农村缺乏清洁能源。这一多一少之间，正是畜牧业绿色发展的“钥匙”。近年来，国家大力发展战略性新兴产业，2018年生猪养殖规模比重为49.1%，较2003年提高了38.5个百分点。同时，农业农村部门开展畜牧业绿色发展示范县创建活动，突出重点水网地区和主产区，整县推进粪便综合利用和病死猪无害化处理，做大做强废弃物综合利用产业。业内普遍认为，在可养区，生猪养殖的污染总体已在法律规定范围内。退一步说，即使一些猪场有污染，也要积极寻求治理之道，在粪污处理上想办法，而不是简单扒了猪圈。

对生猪养殖来说，既要保供给又要保环境，找到这样一个平衡点是可行的。合理安排养殖用地，为恢复生猪生产创造空间，既是眼下之急，更是长远之计。要鼓励通过资源环境补偿、跨区合作等方式，形成销区补偿产区的长效机制，让老百姓有肉吃，让养殖户有钱挣。

8742

5312

2416