

“千方百计稳就业”系列评论③



文化企业“走出去”应提高风险意识

王林生

近日，国内某影音企业在海外收购中因操作不当导致负债难偿一事，引发人们对文化企业“走出去”的关注。

近年来，我国文化企业不断发展壮大，越来越多的文化企业走出国门。文化企业“走出去”不仅是我国充分参与国际产业链分工，充分利用“两种资源、两个市场”的需要，也是我国文化企业加速国际化的重要举措。但不可否认，文化企业在“走出去”过程中面临着诸多风险。比如思想文化差异，文化企业“走出去”会遇到很多截然不同的价值观念、风俗习惯，需要对文化产品所包含的文化内容严格审视。又如操作陷阱，一些海外机构利用国内“头部”文化企业急于开拓海外市场的心理，对拟并购或兼并的劣质企业开出高价，顺势达到“割韭菜”的目的。

因此，文化企业在积极推动海外投资和产业布局过程中，应格外注重可能存在的各种风险，提升风险防范意识。这有助于文化企业规避各种不确定因素，保障企业文化安全发展，进而提升企业整体运营效率。在这一过程中，相关企业应着力做到“四个加强”。

加强对文化企业“走出去”的支持。有必要探索建立和完善应急响应机制，第一时间发声，积极维护企业的声誉及合法权益，为企业正常经营活动创造公平竞争和非歧视性国际环境。同时，积极通过共建“一带一路”、中非合作论坛、中国—东盟自贸区等国际合作平台，为文化企业“走出去”创造更多机会。

加强风险意识与企业文化融合。当前，逆全球化思潮在一些国家抬头，贸易保护主义行为时有发生，为我国文化企业“走出去”带来了不确定性因素。与其他类型企业相比，我国文化企业还缺乏与国际一流企业同台竞争的经验，这就意味着面临的风险和不确定性因素会更多。因此，文化企业有必要增强风险意识，使其与企业文化融合，提高抵御风险的能力。

加强稳健的海外投资风险体系建设。海外投资是一项风险与收益并存的企业行为，我国有些文化企业相对缺乏国际化管理能力，所以在参与海外投资时，应合理规划一个稳健的投资需求和回报预期，切忌冒进。比如，在境外收购时，由于目标公司的各种信息不对称，投资方很难全面把握目标公司相关信息，同时还存在他国政府对外资并购的审查监管等因素。因此，文化企业应积极稳健实行海外布局，强化风险识别和评估能力，构建风险规避和防范体系。

加强对“走出去”国家文化差异的关注。我国文化产业“走出去”遭遇的不仅是企业管理思路的差异，文化差异同样不可忽视。文化产品在传播和消费过程中往往会涉及当地的文化传统、风俗习惯、民俗特性等因素，文化产业“走出去”应十分关注目标国的文化差异，并以此为根据做好对传播内容的选择，推出目标国家更容易接受的文化内容。

(作者单位：北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)



金融支持小微企业须到位

陈果静

民营企业特别是小微企业是就业的最大载体，也是当前稳就业的

关键点。对于金融机构来说，应继续提升服务水平，通过完善内部激励

考核体系和内部定价转换机制，为小微企业金融服务留出充足空间

题，就是为了稳就业。

目前来看，这项政策已经取得了积极成效。上半年，全国小微企业贷款余额增速快速上升。小微贷款余额达到35.6万亿元，其中普惠性小微企业贷款余额为10.7万亿元，增速达到了14.27%，这比各项贷款增速高了7.14个百分点。贷款余额增加固然好，关键还得看覆盖面。今年上半年，有贷款余额的户数达到1988万户，比年初增加了265万户。

贷款余额、户数双双增加，显示政策成效已经初显。尤其是国有大型商业银行开始发力，其6月末普惠性小微企业贷款余额达到了2.3万亿元，较年初

增长35.14%，远高于其他各类贷款增速，超过28个百分点以上。

不过，当前仍有一些结构性问题不容忽视。一是虽然金融支持不少，但小微企业仍然“喊渴”，大企业获取贷款仍然相对容易；二是对企业贷款中，采用信用贷款模式的仍然较少，贷款期限也相对较短。此外，融资情况在地区间也存在失衡现象。央行公布的2019年上半年地区社会融资规模增量统计数据显示，上半年江苏、广东、浙江社会融资规模增量位居各地前列，其中江苏上半年社会融资规模增量达16016亿元。与之相对，一些经济欠发达地区的增长与这些地区差距明显，个别地区甚至没有

增长。

接下来，对民营企业、小微企业的金融支持要进一步落实到位。尤其是在全球多个经济体掀起“降息潮”形势下，我国仍须继续灵活运用各种货币政策工具，保持流动性合理充裕，推动民营、小微企业贷款实际利率水平进一步下降。需要强调的是，这并不等同于要改变货币政策基调，我国仍将继续坚持稳健的货币政策，不搞大水漫灌式“强刺激”。

对于金融机构来说，应继续从内部转移定价和服务机制等方面提升服务水平，通过完善内部激励考核体系和内部定价转换机制，为小微企业金融服务留出充足空间。与此同时，尤其要关注劳动密集型企业、出口加工企业就业状况，切实将支持政策落实到位，对于符合生产经营政策、有订单的企业，绝不能抽贷、断贷，进一步引导信贷资源向民营、小微企业倾斜。

向节日坚守岗位者致敬

孙思可

中秋小长假期间，很多人陪伴在家人身边，享受暖暖的天伦之乐。与此同时，为了各行各业正常运转、人们的便利生活，很多人放弃了与家人团聚的机会，坚守在节日的岗位上，使得千家万户的团圆更显珍贵而温馨。

城市中电力的充足供应，离不开电力人昼夜不停地工作；高铁列车准时准点迎接旅客，离不开铁路人终年如一日的坚守；城市街道上车水马龙，但便捷畅通，离不开交警头顶烈日，脚踏星光的辛苦指挥……坚守者身上展现着浓浓的无私奉献之美。他们舍小家为大家的精神值得我们给予最高礼赞。

“节日里坚守岗位的人是一道美丽的风景。”从这些节假日坚守岗位的人们身上，我们也感受到了一种兢兢业业、实干担当的正能量。担当是一种境界，实干是一种行动。这种实干担当正能量，不仅筑牢了社会发展进步的坚实根基，也在一点一滴中汇聚起了共筑中国梦的强劲动力。在向坚守者致敬的同时，我们更应约束好自己，外出游玩时不随意丢弃果皮纸屑，开车赶路时谨遵交通规则，见到假日值班的人们给一个微笑、道一声“辛苦了”……这些细节看似渺小，却足以让坚守者感受到温暖，也会让社会更加和睦融洽。



朱慧卿作(新华社发)

违规收费

根据国家有关文件规定，自2015年1月份起，取消收取人事关系及档案保管费等名目的费用。4年多过去了，安徽省蚌埠市一些企业仍被要求缴纳每人每月10元的档案托管费。取消档案保

管费是党中央、国务院为减税降费、服务人才和促进就业出台的一项重要政策措施和惠民措施。收取档案托管费属于典型的违规收费，个别地方和单位的行为值得反思。有关单位应虚心接受督查组提出的建议和要求，加强干部业务培训，把国家政策不折不扣地落实到位。(时 锋)

(上接第一版)

从“豆选”“三三制”到人民代表大会制度，中国共产党团结带领人民成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。

人民民主是中国共产党始终高举的光辉旗帜。在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。

65年来，特别是改革开放40年来，人民代表大会制度作为保证人民当家作主的根本政治制度，不断得到巩固和发展，展现出蓬勃的生机与活力。在这一坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排下，广大人民依照宪法和法律规定，通过各级人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业、管理社会事务。

“尊重和保障人权”写入宪法，修改选举法实现城乡居民“同票同权”，调整和每个家庭息息相关的生育政策，修法赋予设区的市立法权为地方改革发展注入新活力……不断完善发展的人民代表大会制度，激发出根本政治制度的巨大活力。

中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人民的领导，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了新高度。

加强县乡人大建设提高人大工作整体水平，加强国有资产监督向人民交出“放心账”，对“两高”工作开展专题询问推动司法公正……不断与时俱进的人民代表大会制度，夯实了人民当家作主的制度根基。

2014年9月，北京人民大会堂。庆祝全国人民代表大会成立60周年大会隆重举行——

“中国这样一个有5000多年文明史、几亿人口的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，在中国政治发展史乃至世界政治发展史上都是有划时代意义的。”习近平总书记的话掷地有声。

65载风雨兼程，65年春华秋实。实践充分证明，人民代表大会制度具有鲜明中国特色、巨大制度优势和内在自我完善能力，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

“我们坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，坚定对人民代表大会制度的自信。”

自信，坚定对人民代表大会制度的自信。要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，把人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活之中。”全国人大常委会有关负责人说。

依法履职尽责 坚定使命担当

“当我得知丈夫去世的消息，想到家中还有年幼的孩子无人照顾，顿时对生活 and 未来失去了信心，而习主席颁布的特赦令又给了我重生的希望……”被特赦的刘某宏激动心情久久不能平静。

2019年6月29日，全国人大常委会作出决定，国家主席习近平签署发布特赦令，对部分服刑罪犯予以特赦。9月2日，湖南省长沙市中级人民法院经审理，对刘某宏依法予以特赦。

从1959年至今，全国人大常委会先后作出9次特赦决定。全国人大及其常委会在共和国重大事项决定中，一如既往地履行着法定职责——

这是人大历史上第一次审议和批准重大建设项目：1955年7月30日，一届全国人大二次会议表决通过关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的决议，要求保证三门峡和刘家峡两个水库和水电站工程及时施工。

此后，取消及恢复军衔制、兴建三峡工程、国务院机构改革、加入世界贸易组织、设立多个自贸区……一系列事关国计民生的重大事项，经过全国人大及其常委会的审议和表决，而后付诸实施。

人民代表大会制度顺应历史潮流，在中国的社会土壤中不断生长，在国家深刻的发展变革中彰显强大的制度力量——

作为最高国家权力机关，全国人大及其常委会行使国家立法权。1978年，改革开放，拨乱反正，迅速恢复、重建民主法制，成为全国人大及其常委会的历史使命和时代担当。

适应改革开放后的中国社会现实和新时代发展要求，国家立法工作按下“快进键”。

——选举法、地方组织法、法院组织法、检察院组织法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法，1979年7月1日，五届全国人大二次会议一口气通过了七部法律。

——1982年颁布施行的现行宪法，历经五次修改，从明确国家实行社会主义市场经济，到明确国家尊重和保障人权，再到调整充

实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容，印证着改革开放不断深化的时代图景。

——从民法通则到合同法，从消费者权益保护法到反不正当竞争法，再到公司法、保险法、仲裁法……一批经济领域立法，撑起了社会主义市场经济法律的“四梁八柱”。

——打击犯罪与保障人权并重，刑事诉讼法于1996年完成第一次“大修”；一年后，刑法也迎来出台后的首次修改。此后，两部法律又经过多次修改，逐步完善。

——出台外商投资法，以更大力度推进更高水平对外开放；加快编纂形成统一的民法典，全方位保护每个人的民事权利；表决通过监察法，为构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制奠定制度基础……

2010年底，中国特色社会主义法律体系如期形成，之后不断完善、与时俱进。党的十八大以来，新时代的国家立法，从“有法可依”走向“良法善治”的步伐更加铿锵有力。

曾经“先改革后立法”“边改革边立法”，如今“凡属重大改革必须于法有据”，立法工作更加科学化民主化法治化，让改革开放各项决策更符合人民期待和时代要求。

“立法决策与改革决策相一致，恰恰体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。”十二届全国人大法律委员会主任委员乔晓阳说。

统一而又分层次立法体制的建立，使人民代表大会制度建设迈出关键步伐。向国家立法看齐，地方人大及其常委会的立法与时代同步、与改革同频、与实践同发展。

1979年7月，五届全国人大二次会议通过有关法律和法律案，规定县级以上地方各级人大设立常委会，赋予了省级人大及其常委会制定地方性法规的职权。之后，各省、自治区、直辖市人大陆续设立常委会。

2000年出台立法法，标志着中国特色社会主义立法体制已经建立起来，成为我国立法体制发展道路上的里程碑。

2015年3月，对立法法作出修改，赋予所有设区的市地方立法权。我国地方立法主体从无到有、从少到多，增加到353个。

发挥“试验田”作用，为国家层面立法积累经验；在地方事权范围内，有针对性地开展“小切口”立法；制定某一法律或行政法规的实施细则和办法，解决好法治通达基层的“最后一公里”问题……地方立法40年成效斐然。

65年来，274部现行有效的法律、700多部行政法规、12000多件地方性法规，有力支撑起中国特色社会主义法律体系的“参天大树”。

这是人民代表大会制度不可磨灭的贡献，也为国家治理体系和治理能力现代化打下坚实的制度根基，为中华民族伟大复兴提供了最根本、最长远的保障。

不忘为民初心 矢志永远奋斗

1954年，来自山西农村、年仅25岁的申纪兰第一次以全国人大代表的身份，亲历了载入史册的历史时刻；投票通过第一部宪法、选举产生国家领导人……

2019年，“80后”煤矿工人董林作为全国人大代表，步入人民大会堂。几年来，他连续提交免征煤矿井下艰苦岗位津贴个人所得税的议案，推动政策落地见效。今年，他又提出建议关注煤矿企业转型中的职工安置等问题。

来自人民，为了人民。人民代表肩负重任，正是65年来人大工作坚守为民初心，增进民生福祉的生动写照。

坚守为民初心，在于对民主立法、科学立法精神的持之以恒——

“118万”，这是“五四宪法”诞生之际，宪法起草委员会收到的来自全国各地民众对于宪法草案的修改和补充意见的数量。在宪法草案公布后的两个多月时间里，全国共有1.5亿人参加了这场关于新中国第一部宪法草案的大讨论。

65年来，法律草案的审议程序从“一审”变为“三审”，从部分法律案向社会征求意见到将这一做法常态化，从法律案审议过程中举行立法听证会到开展法律出台前的“评估”……看似细微的变化，见证着人大立法工作更加注重回应百姓需求，适应社会现实和发展要求。

广集民意、凝聚民智，法律才能更接地气、具实效。仅在2018年一年间，就有23件法律草案在中国人大网公开征求意见，逾22万人提出超过65万条意见。

坚守为民初心，在于开拓创新、忠实履职，筑牢人民权益的法治保障——

1983年，辽宁省沈阳市人大常委会对宪法的贯彻执行情况进行执法检查，开创地方人大执法检查先河。1993年，八届全国人大常委会通过《关于加强法律实施情况检查

监督的若干规定》，使执法检查工作进一步规范、程序化、制度化，下大力气改变法律实施不力的状况。

法令行则国治。人大监督工作动真碰硬，才能取得实效。

全国人大常委会专门召开会议听取审议大气污染防治法执法检查报告，对检查中发现的涉及22家企业的38个问题点名曝光；海洋环境保护法执法检查重点监督11个沿海省份的入海排污口设置和管理；专题询问切中要害、不走过场，首次对“两高”工作开展专题询问……党的十八大以来，人大监督更加务实有力，让法律制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

坚守为民初心，必须聚焦人民群众所需所急所盼，护航经济社会发展——

修订环境保护法，推动铁腕治污；大修行政诉讼法，破解“民告官”难题；出台疫苗管理法、修改药品管理法，更有力度捍卫百姓健康；颁布电子商务法，让网购大军维权更有底气……走进新时代，立法工作让亿万人民获得感满满。

采取“打包”修法、作出决定等方式，为全面深化改革提供法律保障；国家安全法、网络安全法等一批法律颁布，坚决维护国家主权、安全、发展利益；社会主义核心价值观融入立法，让“中国精神”更有力量……完备的法律体系，让改革发展更有保障、社会运行更有章可循。

一种政治制度的生长，与其扎根的土壤息息相关。十三届全国人大代表中，一线工人、农民代表占代表总数的15.7%，相比上届提高了2.28个百分点。来自基层一线的代表不断增加，更多基层的声音进入最高国家权力机关。

“必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”“必须保证和发展人民当家作主”“必须全面推进依法治国”——坚持和完善人民代表大会制度，道路就在脚下，前程无比广阔。

不忘初心志如金。65载峥嵘岁月，人民代表大会制度坚定为民信念、顺应时代潮流，在神州大地不断生长、壮大，将国家民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

牢记使命勇担当。在新的历史起点上，人民代表大会制度不断砥砺前行，必将展现出更加强大的生命力和更加显著的优越性，为中国特色社会主义事业提供更加有力的保障。

文/新华社记者 杨维汉 陈菲 罗沙 (新华社北京9月15日电)