

立足贸易自由和投资自由

# 海南稳步推进中国特色自由贸易港建设

经济日报·中国经济网记者 何伟



景’。海南省委副秘书长、省委深改办(自贸办)常务副主任孙大海说,制度创新是建设自由贸易试验区的核心。一年多来,海南制度创新成果不断涌现:海南自由贸易账户(FT账户)体系正式上线;琼港澳游艇自由行;建筑工程施工许可告知承诺制;无税不申报;优质农产品出口动态认证+免证书免备案……

——向改革要动力。对照世界银行营商环境评价指标,海南出台了《优化营商环境行动计划(2018—2019年)》和《中国(海南)自由贸易试验区商事登记管理条例》,努力打造法治化、国际化、便利化的营商环境;为切实减轻企业负担,海南持续深化省域“多规合一”改革,大力推行极简审批,实现审批环节由70个减少为4个,审批时间压缩80%以上;面对不同市场主体,海南

推出一系列改革创新举措,特别是对外资简化(境)外投资者主体资格证明文件,大幅放宽外资市场准入,对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。

——心无旁骛调整产业结构。近年来,海南积极培育新的经济增长点,经济结构逐年优化。2018年,海南全省地区生产总值扣除房地产业后增长7.6%,地方一般公共预算收入增长11.7%;12个重点产业增加值占全省GDP比重超过60%,成为经济增长的主要支撑力量。今年前7个月,海南外贸进出口总额541亿元,同比增长40.3%,增速位居全国第二,快于全国36.1个百分点。

——举全国之力,聚四方之才。8月29日,海南省委组织部发布拟任干部人选公告。公告显示,在19名拟任

干部人选中,有多达10人来自国家发展改革委、商务部、财政部等部门。同时,海南还制定了《海南经济特区注册会计师条例》,降低、放宽诸多门槛和条件,助力会计师事务所做强做大,为自贸区(港)发展做好铺垫。

目前,海南一系列促进投资贸易和人员往来的便利举措已陆续实施:59国人员入境免签政策落地,离岛购物免税政策效应放大,购物额度提高到3万元,2018年旅游总人数和收入分别增长11.8%和14.5%。

青山绿水、碧海蓝天是海南建设国际旅游岛最强的优势和最大的本钱,是一笔既买不来也借不到的宝贵财富,必须倍加珍爱、精心呵护。面对重大发展机遇,海南始终保持了加强生态文明建设的战略定力,“以壮士断腕的决心减少经济对房地产的依赖”,实施全域限购等海南史上最严房地产调控,2018年全省房地产投资同比下降16.5%,销售对象已经由岛外居民为主转变为岛内居民和引进人才为主,有效防止了炒房炒地和房价大起大落。

# 中国对新的美国农产品采购实施加征关税排除

本报北京9月13日讯 记者顾阳从国家发展改革委、商务部相关方面获悉:日前美方已决定对拟于10月1日实施的中国输美商品加征关税措施作出调整,中方支持相关企业从即日起按照市场化原则和WTO规则,自美采

购一定数量大豆、猪肉等农产品,国务院关税则委员会将对上述采购予以加征关税排除。中方有关部门表示,中国市场容量大,进口美国优质农产品前景广阔,希望美方言而有信,落实承诺,为两国农业领域合作创造有利条件。

## 信息速览

应急管理部召开视频调度会

# 对中秋假期安全防范工作再部署

本报北京9月13日讯 记者常理报道:应急管理部13日召开视频调度会,检查全国应急管理系统值班值守情况,对节日期间安全防范等各项工作工作进行再部署、再督促。

会议强调,各地要深刻认识做好中秋、国庆期间安全防范工作的重要性,紧紧围绕“防风险、保安全、迎大庆”这条主线,牢固树立“群众过节、我们过关”的理念,坚决克服麻痹思想。

会议要求,要细化实化各项安全防控措施,主动对标新时代的要求和纪律部队的标准,始终保持应急状态。要健全完善重点风险隐患排查整治督查督办工作机制,以极端

认真负责的精神狠抓企业主体责任、属地管理责任和部门监管责任落实,加大执法检查力度,坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。要紧盯天气变化做好灾害防御应对。要强化值班值守做好应急救援准备,严格落实24小时值守制度。国家综合性消防救援队伍和安全生产等专业救援队伍要充实一线力量,为全国人民欢乐祥和过节、70周年大庆营造安全稳定的环境。

针对各地天气和风险隐患情况,全国消防救援队伍已提前前置4万余名指战员、近18万件(套)装备器材,全力做好中秋假期备勤备战等各项

“西电东送”实施以来

# 贵州累计外送电量超5000亿千瓦时

据新华社贵阳9月13日电(记者施钱贵)今年8月,贵州省全网日发电量创下历史新高,最高达到5.87亿千瓦时;“西电东送”实施以来,已累计向周边和广东省送电量超5000亿千瓦时。

据贵州省能源局负责人介绍,贵州省通过汛期电厂存煤制度、电煤中长期合同制度,有效促进煤炭、火电稳定均衡生产。2017年至2018年省内供应电煤同比增长33.5%和14.4%,扭转了多年来冬春季电煤供应紧张的局面。今年1月份至7月份同比增长15%,省调电厂存煤最高达到851万吨,是近年来的最高水平。电

煤供应充足有效保障电力稳定增长,2018年统调机组发电量1630亿千瓦时,同比增长7%,今年1月份至7月份统调机组发电量992亿千瓦时,同比增长8.5%。

作为国家“西电东送”重要能源基地之一,贵州省能源资源丰富。资料显示,贵州煤炭资源保有储量居全国第5位、长江以南各省市第1位,水能资源量全国第6位,煤层气、页岩气地质资源量分别位居全国第2位、第5位。电力装机6207万千瓦,西南省区第3位,其中水电装机全国第4位,水火电互补优势明显。

# “蛋鸭扶贫”成就亿元产业

安徽省合肥市庐江县白湖镇杨柳水乡的养殖户正在河道里放养鸭子(9月9日摄)。

庐江县拥有丰富的河、沟、渠水网资源。该县在实施乡村振兴战略中,以柯坦镇的蛋鸭养殖基地为基础,实行“蛋鸭扶贫”,引导农民发展蛋鸭养殖。通过蛋鸭养殖协会的组织协调,为广大养殖户提供产前、产中、产后服务,把一家一户散养蛋鸭组织起来,扩大规模养殖,并与外地大市场对接,有效降低了养殖风险。目前,全县已形成15个蛋鸭养殖小区,饲养蛋鸭120多万只,年产鲜蛋3万多吨,创产值2.5亿多元,许多蛋鸭养殖户实现脱贫,走上了致富路。

左学长摄(中经视觉)



# 科学统筹精准施策 助力东北振兴与开放

——访东北财经大学东北亚经济研究院院长王洪章

本报记者 苏大鹏

## 专家访谈

自2003年东北振兴战略提出以来,东北振兴发展在党中央、国务院的关心下取得了诸多成就。日前,经济日报记者针对东北振兴及东北亚区域合作成效、优势、举措等热点,对东北财经大学东北亚经济研究院院长王洪章进行了专访。

记者:东北振兴战略提出以来,东北地区建设发展取得了哪些成效?

王洪章:自2003年提出东北振兴战略以来,东北三省GDP总量从当时的12722.02亿元增长到2018年的56751.59亿元。虽然从2013年以来东北三省经济增速在全国排名后移,但是经济总量仍较为可观,在全国范围内处于中等水平,并且2018年东北三省的经济增速与过去相比,出现显著回升。

东北亚区域合作也取得较大进展。东北亚经济研究院编制了《东北亚经济发展报告》,对每年东北亚经济发展情况进行分析预测。报告显示,首先,在贸易合作上,以2017年为例,中国与东北亚区域内的日本、韩国、朝鲜、蒙古国、俄罗斯远东地区等贸易额合计约6789.1亿美元,占据了我国对外贸易的14.7%;其次,在交通合作上,为了实现东北亚区域互联互通,中蒙俄经济走廊、东北亚交通大通道等项目的基础设施建设合作都在稳步推进;再次,我国积极推进中日韩自贸区谈判,相继批准成立东北三省的经济技术开发区、自贸区等措施也极大地促进了东北亚区域合作。总体来说,中央迄今为止颁布的东北振兴及东北亚区域合作政策,切实推动了东北亚地区经济发展,推动了东北亚地区各国的交流合作。

记者:对于一些人提出的所谓“投资不过山海关”“孔雀东南飞”现象,您

□ 今年一季度,辽宁、吉林、黑龙江三省地区生产总值分别同比增长6.1%、2.4%、5.3%。其中,辽宁当季民间投资增长17.3%,高于全国平均水平10.9个百分点,东北全面振兴蹄疾步稳。

□ 东北煤炭等资源富集,装备制造业有优势,是国家的重要农业产品基地,这些都为实现东北振兴提供了重要支撑。

怎么看?东北地区还存在哪些差距?

王洪章:企业投资是一种经济行为,前些年南方沿海城市投资效率确实很高,企业家更愿意向这些回报高的地区投资。

近年来,东北地区政府正逐渐转变职能,以市场为导向,让市场支配资源,自身努力提供公平、公开、公正、高效的职能服务,并且在土地、税收等各方面都给予企业许多支持。此外,东北地区的营商环境正逐渐改善,本土企业家精神正在养成,加上东北地区1.08亿人口的市场,吸引了阿里巴巴、腾讯、京东、恒大、万达等一批知名民营企业巨头纷纷投资布局东北。

现在东北地方政府也十分重视人才,加之东北教育资源相对丰富,政府对招揽和留住人才提出了很多具体举措,作出了具体部署。以辽宁省为例,2018年辽宁省《政府工作报告》中称,辽宁将打出人才政策组合拳,全面升级现有人才计划、人才政策、人才平台,引才、争人才、抢人才,加快吸引一大批技能人才、高端人才、前沿人才。长春市也加大了针对人才建设的工作力度,并于2018年11月8日发布了“人才新政20条”等配套政策,正式开始实施招才引智“万人计划”。相信伴随着一项项人才建设政策的落实,“孔雀东北飞”未来可期。

记者:按照中央提出的要求,东北

振兴是全面振兴、全方位振兴。您认为应如何落实?

王洪章:我觉得可以在以下5个方面具体落实中央的要求:

第一,要进一步解放思想,打破传统思维、惯性思维,增强市场经济意识,在解放思想中转变思路、抓住机遇、跟上时代,开辟全面振兴全方位振兴新境界。

第二,要加强各级领导干部培训,我们组织承担的东北三省和内蒙古干部培训显示,仍需提升广大干部对新时代东北振兴面临形势的认识,深入研究如何推进重点工作。

第三,要注重人才引进。可以出台扶持创新创业、放开人才薪酬限制、给予安家补贴等优惠政策鼓励人才落户。

第四,从体制机制上破解深化改革难题。要从根本上解决政府部门直接配置资源、管得过多过细以及政府职能错位、越位、缺位的问题,东北地方政府要经过梳理后明确取消、下放职责,提升政府治理水平和提高行政效能。

第五,充分发挥东北资源、技术优势,形成全面振兴气势,打造全面振兴氛围。

记者:东北实现全面振兴的优势有哪些?

王洪章:首先,东北煤炭等资源富集,这些资源是制造业发展的基础。目前,东北地区可以从对战略资源深加工

切入,延伸战略资源产业链,以系统化拉动上下游产业链及相关业态整合,增强实体经济核心竞争力。

其次,发挥装备制造业的优势。可以使东北装备制造面向日韩,通过技术合作、贸易合作引进先进技术,在现有技术水平上实现创新突破,向产业链高精尖阶段发展。发展装备制造业东北地区要加大科研经费投入,提升研发能力,使东北装备制造居全国前列并逐步赶上发达国家。

再次,东北具有农业优势。东北是国家的重要农业产品基地,未来可以大力发展现代农业,扩大机械化种植范围,进行产业化布局,减少农业单干,实现农产品商业化、农产品深加工,并且保障农业安全,使东北农业从质上量上达到发达国家水平。

记者:地方政府在东北振兴及东北亚区域合作中,哪些方面可以做得更好?

王洪章:在财政税收政策方面,可以通过发行企业债等方式加大财政支持的力度,可以对来东北投资的企业提供更多税收优惠;在金融政策方面,可以以地方入股方式支持大型国企布局,推动现有政策性融资担保机构整合重组,创新知识产权质押融资体系,扩大应急转贷业务;在产业政策方面,可以制定政策推进制造业产业集聚,搞好产业链梳理,基于东北优势和潜力产业链整合创新资源,组建产业技术创新战略联盟;在技术创新政策方面,应当鼓励开展产学研用协同创新改革试验,将中关村国家自主创新示范区有关试点政策向东北地区推广;在人才引进政策方面,可以设置与振兴东北政策相配套衔接的高层次人才引进与培育专项支持计划或基金,支持引进、培育适合东北战略性新兴产业所需的高层次创新创业人才,同时精准聚焦人才发展的现实需求,形成具有竞争力的人才制度优势。

# 中老昆万铁路景洪澜沧江大桥合龙

本报昆明9月13日电 记者周斌、通讯员张伟明从中国铁路昆明局集团获悉:历经3年建设,由中铁四局集团承建、位于云南省西双版纳傣族自治州景洪市的中老昆(明)万(象)铁路景洪澜沧江大桥13日凌晨顺利合龙。该桥为主跨200米的拱加劲预应力混凝土连续刚构桥,大桥中跨与边跨的不平衡长度达30米,在国内同类型桥梁中尚属首例。

在云南西双版纳傣族自治州景洪市,中老昆万铁路澜沧江大桥与橄榄坝澜沧江大桥先后飞跨澜沧江,两桥相距29公里,两者均为主跨200米的拱加劲预应力混凝土连续刚构桥,加之造型相似,被誉为“兄弟桥”。

中老昆万铁路北起中国昆明,南抵老挝首都万象,2016年12月全线开工,预计2021年底全线建成。通车后,昆明至景洪仅需3小时左右,至老挝万象有望实现夕发朝至。

# 山东港口一体化改革加速

本报讯 记者王金虎 刘成、通讯员贾宗杰报道:9月12日,在山东港口集团日照港集装箱码头西6号泊位上,随着“鸿达鑫8”和“远大和谐”两艘船舶的相继驶离,中外运“日照—青岛”、中创“岚山—青岛”2条集装箱外贸内支线业务正式开通运营。这标志山东港口集团集装箱业务实现深度融合,开启了山东港口内部各港之间联手合作的新征程,将进一步加快山东港口一体化改革发展,构建起“东西双向互济、陆海内外联动”开放新格局。

今年8月6日,山东港口集团正式成立,提出“全省港口规划‘一盘棋’、管理服务‘一张网’、资源开发‘一张图’”,坚持“东西双向互济、陆海内外联动”,遵循共商共建共享原则,通过港口整合和业务链拓展融合,打造山东省对外开放新高地,打造“一带一路”国际合作新平台。

伴随2条外贸内支线的开通运营,山东港口以航线为纽带,将青岛、日照、岚山串联为一体,实现了港口码头、货源、航线、技术等资源的共享共用,充分拓展了新的发展空间,彰显了优势互补、错位协同、融合发展的新力量。