

在国务院新闻办公室举办的新闻发布会上,多部门负责人表示——

# 有信心有能力实现生猪保供稳价

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



“我国有充足的物资资源、有效的政策工具、丰富的调控经验。近期,一系列稳产保供抑价政策措施的落地,将对调动养殖场户的积极性、促进增养补栏和保障猪肉市场的供给起到有力的推动作用。这些政策见效后,平复猪肉价格就是必然结果——

近期,猪肉价格上涨较快,引发社会关注。在国务院新闻办公室9月11日举行的新闻发布会上,农业农村部、国家发展改革委价格司、生态环境部土壤生态环境司、财政部农业农村司、自然资源部耕地保护监督司、市场监管总局价监竞争局负责人集体发声,就群众关心的热点问题作出回应。

有关负责人表示,“我们有充足的物资资源、有效的政策工具、丰富的调控经验,有信心有能力做好生猪市场的保供稳价工作。近期一系列政策措施的落地,将对调动养殖场户的积极性、促进增养补栏和保障猪肉市场的供给起到有力的推动作用。这些政策见效后,平复猪肉价格就是必然结果”。

## 恢复生产举措接二连三

去年4月份以来,受“猪周期”下行、非洲猪瘟疫情冲击和一些地方不当行政干预的影响,我国生猪产能持续下滑,今年猪肉供应相对偏紧,价格上涨较快。农业农村部副部长于康震分析,猪肉市场供应偏紧,直接原因是生猪产能下降。据农业农村部对400个县定点监测,今年7月份生猪存栏环比下降9.4%,同比下降32.2%。能繁母猪是决定生猪生产能力的

的关键指标,能繁母猪存栏环比下降8.9%,同比下降31.9%。针对上述问题,国办日前出台《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》(以下简称《意见》)。文件从促进生产加快恢复,规范禁养区划定和管理,保障种猪、仔猪及生猪产品有序调运,持续加强非洲猪瘟防控,加强生猪产销监测,完善市场调控机制等六方面提出了具体措施,相关部门也都出台了有针对性的扶持政策。

加快恢复生猪生产是当务之急。据介绍,农业农村部将同相关部门督促地方加快落实中央出台的各项支持政策措施,以种猪场和规模养殖场为重点,支持新建、改扩建规模养猪场改善基础设施条件,加快增养补栏。支持符合条件的非畜牧大县生猪规模养殖场开展粪污资源化利用。督促地方落实仔猪、种猪及冷鲜、冷冻猪肉运输享受“绿色通道”政策。同时大力发展禽肉和水产品等动物蛋白替代品的生产。

于康震表示,这些政策措施的落地,将对调动养殖场户的积极性、促进增养补栏和保障猪肉供给起到有力推动作用。

## 择机投放冻肉稳定市场

“目前中央和地方层面冻猪肉收储量已经达到了一定规模。近期我们还牵头制定重要时间节点的冻猪肉投放计划,在即将到来的中秋、国庆和明年的元旦、春节等重要节假日,保障猪肉市场供应。”国家发展改革委价格司负责人彭绍宗说,经国务院同意,今年3月国家发展改革委大力推动开展中央冻猪肉储备收储工作,同



9月9日,在兰州市惠民肉食耿家庄店内,顾客在购买平价猪肉。为保障中秋节猪肉供应和价格稳定,9月7日至9月13日,甘肃省兰州市40家惠民肉食直销店推出平价猪肉,每斤最高16元。

马希平摄(新华社发)

时还印发通知指导地方开展冻猪肉收储工作,督促各地将储备任务落实到位。

在猪肉价格有一定幅度上涨的情况下,为了保障困难群众基本生活不受影响,国家发展改革委指导地方严格执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。今年4月份以来,全国有不少地方食品价格上涨达到了联动机制的启动条件,有关地方及时启动联动机制,按照时限要求,将价格临时补贴发放到困难群众手中。截至目前,各地累计发放价格临时补贴32.3亿元,惠及困难群众达到1.29亿人次。

针对近期猪肉价格上涨的情况,市场监管总局要求各级市场监管部门密切关注市场供应及市场价格运行情况,充分发挥“12315”价格举报投诉平台作用,完善快速应急处置机制,及时受理群众的投诉和举报,依法查处有关价格违法行为。

## 明确猪肉自给率为95%左右

我国是生猪生产和消费大国,生猪饲养量约占全球一半,猪肉在居民肉类消费的占比达62.7%。《意见》立足当前,对稳定恢复生猪生产供应提出措施;着眼长远,对加快生猪产业转型升级提出要求。

从长远看,保障好老百姓的“菜篮子”和养殖场户的“钱袋子”,关键是加快推动生猪产业的转型升级,实现高质量发展。《意见》在这方面的一大亮点是明确猪肉自给率的目标为95%左右。”于康震介绍,2018年,我国猪肉产量为5403万吨,而全

球猪肉总出货量约800万吨,不到国内猪肉产量的15%。这几年,我国猪肉进口总体保持增长势头,但即使是最高年份,进口猪肉量占国内猪肉产量的比重也仅为2%。解决老百姓吃肉的问题,必须坚持立足国内基本自给的方针。

另一个亮点,是《意见》第一次提出省负总责的总要求,强调各省(区、市)人民政府对本地区稳定生猪生产、保障市场供应工作负总责,要求主产省份要细化猪肉稳产增产的目标,主销省份要保持一定的

## 链接

# 江西:稳定生猪生产出实招

本报记者 刘 兴

为切实保障江西省生猪生产和市场供应,江西通过加大种猪基础产能保护力度、加大对生猪养殖大县扶持、着力补齐体系建设短板。

种猪业是生猪产业的基础。为缓解环保、疫情等因素造成的母猪减少、产能下降的影响,今年江西省省级财政安排资金约400万元,用于种猪场生产救助补助,切实稳定生猪基础产能。同时,江西省农业农村厅出台《关于稳定生猪生产保障市场供给的指导意见》,要求各地用好生猪调出

大县奖励、扑杀补助、无害化处理补贴、防控经费补助、能繁母猪和育肥猪保险等资金政策项目,支持生猪生产,恢复养殖信心。

针对非洲猪瘟防控暴露出生猪养殖、屠宰、运输等环节生物安全防护隐患与漏洞,今年,江西省级财政安排资金1000万元,支持生猪调出大县区域性畜禽运载车辆洗消中心建设,兼顾大型规模猪场、种猪场运载车辆洗消房、中转台建设以及生猪养殖场疫病监控系统试点,减少疫情传播风险。

围绕群众操心事、烦心事、揪心事

# 四部门联合整治食品安全问题

本报北京9月11日讯 记者郭静原报道:国家市场监督管理总局、公安部、教育部、农业农村部11日在京联合召开电视电话会议,部署开展整治食品安全问题联合行动。

按照有关要求,国家市场监督管理总局、公安部牵头,会同教育部、农业农村部等部门,负责开展整治食品安全问题联合行动。

为此,四部门联合印发了开展整治食品安全问题联合行动的通知,明确了总体目标、重点任务及分工、实施步骤和工作要求,以及组织协调机制、专项整治方案、督导检查方案、新闻宣传方案等具体安排。为加强组织领导,成立由市场监管总局、公安部、教育部、农业农村部等14个部门组成的联合行动工作组。

据悉,此次联合行动紧紧围绕人民群众关心的操心事、烦心事、揪心事,重点整治4方面突出问题。一是严厉打击食品生产经营环节违法违规行,坚决取缔“黑工厂”“黑作坊”“黑窝点”。二是实施保健食品行业专项清理整治,严肃查处保健食品虚假宣传和违规销售问题。三是解决学校及幼儿园食品安全主体责任不落实和食品安全问题。四是整治农产品质量安全问题,重点解决蔬菜、禽蛋、猪肉、水产品质量安全和农药、兽药添加禁用成分问题。

市场监管总局党组书记、局长肖亚庆表示,要真刀真枪解决问题,确保在11月底之前取得可检验、可评判、可感知的显著成效。要对照“为民服务解难题”的目标,逐项落实责任单位和责任人。同时,还要接受群众监督,加强宣传引导,营造群众参与、群众监督、群众评判、群众受益的良好舆论氛围。



# 专项债新增额度要用好管好

本报记者 董碧娟

近日,国务院常务会议明确,将按规定提前下达明年专项债部分新增额度,同时提出专项债额度向手续完备、前期工作准备充分的项目倾斜,优先考虑发行使用好的地区和今冬明春具备施工条件的地区。各地如何用好新增额度,确保项目实效和质量?经济日报记者就此采访了多位业内专家。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚告诉记者:“对于提前下达的专项债新增额度,各地围绕项目的遴选、论证、测算、审批等各项流程不仅需要提速,更需要确保质量。”为此,他建议,各地可以建立完善地方政府项目库,构建高效的专项债融资项目筛选机制,通过信息化手段,加强项目的科学化管理和信息公开,让专项债项目管理更加透明和高效。

“此次提前下达额度会向准备更充分而且今冬明春可以开工的项目倾斜,所以对于地方来说要把准备工作往前做,确保项目质量。要避免出现好项目找不到资金或者资金闲置找不到好项目的结构性失衡。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说。

如何既积极务实发行使用地方政府专项债券,又做好风险防控工作?国泰君安证券股份有限公司董事总经理周文渊认为,对于专项债项目来说,最大的风险来自于能否确保项目运营收益可以偿付本息,这就需要对项目可行性、未来收益、可能面临的风险等有科学全面的评估。此外,还有一个风险,在于是否能够让地方政府债券资金真正得到有效利用,真正用于国家鼓励的方向,这就需要加强对专项债资金的穿透式监管。

对外经济贸易大学国际经济贸易学院财政税务学系系主任毛捷则表示,实行全生命周期管理,是提升专项债绩效、防控风险的重要手段。各地要从项目准备、限额分配、债券发行、项目资金使用、还本付息等各方面进行全方位无死角的管理,确保各环节基础数据和信息的准确。

专家们还建议,在发行使用地方政府专项债券过程中,各地应加强财政和金融部门的联动,尤其对于专项债用作资本金的项目,一定要密切留意资本金杠杆作用对金融市场的影响,确保专项债投资和其他社会投资形成最大合力。

资金有了防火墙 政策及时“打补丁”

# 楼市:平稳将是主基调

本报记者 亢 舒

每年的9月份、10月份,是房地产市场的传统销售旺季。今年,楼市是否会趁着市场形成的惯性,在上述两个月再度“火起来”?

“金九银十”在此前曾多次出现,这主要是由开发商的销售逻辑和房地产的运行逻辑来决定的。专家表示,一方面,接近年底,房地产公司特别是上市公司,需要一张漂亮的成绩单来为公司“贴金”。另一方面,房地产公司的降价、促销手段,也让购房者对9月、10月的市场形成期待。两者互动,使得楼市容易在这两个月呈现火爆局面。

具体对今年而言,业内人士普遍表示,在中央“房住不炒”定位不变、房地产调控持续加码、房地产金融政策收紧、购房者预期发生变化的多重因素下,楼市平稳将是主基调。

7月30日的中央政治局会议明确提出,不将房地产作为短期刺激经济手段,再次释放了“房住不炒”信号。

限购、限售、限贷、一城一策……今年以来,各地出台房地产调控政策

## 新闻深一度

“金九银十”在此前曾多次出现,这主要是由开发商的销售逻辑和房地产的运行逻辑来决定的。

在中央“房住不炒”定位不变、房地产调控持续加码、房地产金融政策收紧、购房者预期发生变化的多重因素下,楼市平稳将是主基调。

近400次,比去年同期涨幅明显。特别是针对一些房价抬头的城市,当地政府及时为政策“打补丁”,有效遏制了房价上涨势头。最近数据显示,70个大中城市的房价中,有20个城市二手房房价环比下降,这是不多见的。并且,这些房价下降的城市中,既有北京等一线城市,也有天津、青岛、武汉、长沙、济南等热点城市,还有不少是省会城市。这表明,随着各地政

府主体责任的落实,房地产市场已更加平稳健康。

近日,央行决定于9月16日全面下调金融机构存款准备金率0.5个百分点,同时对仅在省级行政区域内经营的城商行定向降准1个百分点。很多人担心,钱会不会流入房地产市场?

其实,这种担心大可不必。中原地产首席分析师张大伟就表示,近来,多地房地产调控密集出台,房地产金融政策的收