

国务院关税税则委员会公布第一批对美加征关税商品第一次排除清单

新华社北京9月11日电（记者 申铖 韩洁） 根据《国务院关税税则委员会关于试行开展对美加征关税商品排除工作的公告》（税委会公告[2019]2号），经国务院批准，国务院关税税则委员会11日公布第一批对

美加征关税商品第一次排除清单，对第一批对美加征关税商品，第一次排除部分商品，自2019年9月17日起实施。其中，清单一所列商品，自2019年9月17日至2020年9月16日，不

再加征我为反制美301措施所加征的关税。对已加征的关税税款予以退还，相关进口企业应自排除清单公布之日起6个月内按规定向海关申请办理。清单二所列商品，自2019年9月

17日至2020年9月16日，不再加征我为反制美301措施所加征的关税，已加征的关税税款不予退还。下一步，国务院关税税则委员会将继续开展对美加征关税商品排除工作，适时公布后续批次排除清单。

9月17日起实施对美加征关税商品排除清单，专家认为——

排除措施有助减少经贸摩擦对在华企业影响

经济日报·中国经济网记者 曾金华

新闻分析

经国务院批准，国务院关税税则委员会（税委会）11日发布公告，明确从2019年9月17日开始，对第一批对美加征关税商品第一次排除部分商品。

业内专家认为，我国充分听取行业企业意见，全力保障企业申请，高效率地推出了第一批排除清单。排除措施将有助于缓解我国行业企业受经贸摩擦的不利影响，也将进一步丰富我国关税实践，完善关税制度。

缓解企业负担

面对美方不断升级经贸摩擦，我国从去年以来已宣布对美采取3轮加征关税的反制措施。今年5月，国务院关税税则委员会决定，试行开展对美加征关税商品排除工作，根据我国利益相关方的申请，将部分符合条件的商品排除出对美加征关税范围，采取暂不加征关税，具备退还税款条件的退还已加征关税税款等排除措施。

专家介绍，“排除”和加征关税是相对的，排除的目的和关税反制密切相关。在加征关税后，我国进口企业从美国进口成本提高，需要从国内购买或寻找新的进口来源地。为此，我国去年先后大幅降低了4批商品关税，以便企业节约成本。

同时，尽管在加征关税时已充分考虑进口商品可替代性，但实施中一部分商品比较依赖自美进口，没有或者少有替代来源，这些产品加征关税增加了进口成本，可能给企业带来一定困难，这就需要排除机制，对一部分商品暂不加征关税。

排除机制被很多国家和地区，如美国、加拿大、欧盟等采用，世贸组织

□ 排除措施将有助于缓解我国行业企业受经贸摩擦的不利影响，也将进一步丰富我国关税实践，完善关税制度。

□ 排除措施比减免税更为彻底，后者往往还需要海关进行相关监管，而排除措施的效果则是恢复到加征关税之前的状态。

也有类似措施。我国为应对中美经贸摩擦，专门设计这项制度。专家解释，排除措施比减免税更为彻底，后者在商品进口后，往往还需要海关进行相关监管，而排除措施的效果则是恢复到加征关税之前的状态。

6月3日至7月5日，对美加征关税商品排除申报系统接收第一批商品排除申请。目前，企业申请踊跃，已有上千家企业进行了申请，税委会组织对有效申请逐一进行审核，开展调查研究，听取相关专家、协会、部门的意见，按程序制定排除清单。

区分两种情况

根据公告，此次发布的第一批对美加征关税商品第一次排除清单，包括“清单一”和“清单二”，共有16项商品。“清单一”所列商品，自2019年9月17日至2020年9月16日，不再加征我为反制美301措施所加征的关税。对已加征的关税税款予以退还，相关进口企业应自排除清单公布之日起6个月内按规定向海关申请办理。“清单一”涉及12项商品，包括对虾种苗、紫苜蓿粗粉及团粒、饲料用鱼粉、润滑油、润滑脂、医用直线加速器等。

“清单二”所列商品，自2019年9月17日至2020年9月16日，不再加征我为反制美301措施所加征的关税，已加征的关税税款不予退还。“清

单二”涉及4项商品，包括饲料用乳清、脱模剂、异构烷烃溶剂、润滑油基础油等。

除了不再加征关税，为何对“清单一”商品已加征的关税税款予以退还，而“清单二”商品不能？中国国际商会法律服务部专家陈怀生解释，“清单二”所列4类商品，是非全税目商品，而且没有海关附加编码，企业进口时报关单没有新列名的商品信息。由于缺乏海关报关单信息支撑，不具备退税条件，没办法进行退税。

此次公布清单涉及近300份有效申请，占企业申请总数的近三分之一。专家指出，排除商品是根据企业申请进行审核形成的清单，但排除措施针对的是商品，其适用范围不限于申请企业。这就意味着，对于列入排除清单的商品，进口企业不论是否提交过排除申请，都可以享受排除措施。

执行三个标准

根据规定，税委会进行排除清单审核的标准主要为以下3个方面：寻求商品替代来源面临困难；加征关税对申请主体造成严重经济损失；加征关税对相关行业造成重大负面结构性影响或带来严重社会后果。

此次清单涉及的商品，都是国内需要的农业生产资料、关键原料、医疗设备等，这些商品基本上无法从美国

以外市场替代，且大多数属于生产原料和中间品，加征关税对企业影响比较大，对相关行业发展和技术进步也会造成一定的负面影响。

“对虾种苗是对虾养殖业关键原料，我国相当大比例从美国进口。乳清用在仔猪饲养，来源不太广泛，主要来自欧洲和美国，而且美国所占份额很大。紫苜蓿用于养殖业尤其是奶牛养殖，是优质的植物蛋白饲料，我国自己供给不足，进口来源相对较少。鱼粉添加在饲料中作为动物蛋白，虽然来源相对广泛，但美国鱼粉有其特质，可替代性较小，需求有刚性。因此，这些商品有必要列入排除清单。”中国农业大学经管学院教授田志宏分析。

中国石油和化学工业联合会副秘书长赵志平表示，我国石油、化工行业受中美经贸摩擦影响非常小，大部分产品都能找到替代品。“这次出台排除清单产品很有针对性，比如润滑油、润滑油基础油，其高端产品运用于航空航天等，需要从美国进口。还有一些原料药，目前替代起来相对困难，如果不列入排除清单的话，意味着药品也会跟着原料涨价。这次把地西他滨等抗癌原料药列入排除清单，有利于控制抗癌药成本，符合保障民生要求。”赵志平说。

陈怀生认为，美国此前发布了300多项商品排除清单，但实际上大多为非全税目商品，是一些小项的商品，而我国公布的16项商品有一半是全税目商品，涵盖范围相对更加广泛，涉及行业企业较多。

第二批对美加征关税商品排除申请已经开始，网上接受排除申请时间是9月2日至10月18日，下一步还将适时开展第三批商品排除工作。国务院关税税则委员会表示，将适时公布后续批次排除清单。

政策和稳健的货币政策，通过减税降费降低企业负担，深化市场化改革，扩大高水平对外开放。中国经济总体保持平稳，彰显了强大韧性。

美方代表表示，中美关系正处在一个关键时刻，两国关系面临严峻考验，贸易摩擦对中美经济都产生不利影响，全球经济面临放缓的压力。希望中美双方通过谈判和协商，妥善解决双方经贸关系中存在的问题；要高度重视创新的重要作用，加强在大数据、人工智能、清洁能源、健康医疗等方面的合作，共同引领世界经济、科技发展。中美关系对双方乃至世界都十分重要，希望此次企业家对话能够为改善双方关系作出贡献。美国全国商会愿为增进彼此了解，继续发挥积极作用。



从2011年重庆发出第一列“渝新欧”中欧班列算起，中欧班列已开行了9个年头。9年来，中欧班列列中欧投资贸易不断扩大而生，随“一带一路”建设推进而壮大，已成为共建“一带一路”的重要公共品牌之一，被誉为丝绸之路上的“钢铁驼队”。专家表示，中欧班列作为新时代推动共建开放型世界经济的一个有力注解和切实行动，对于释放亚欧陆路物流和贸易通道的潜能、扩大沿线国家和地区开放空间、催化国际供应链改造及构筑国际贸易新格局，将产生重要而深远的影响。

作为国际陆路运输的新型组织方式，中欧班列是目前我国与“一带一路”沿线国家联系最为紧密的路径，也是推动“一带一路”建设落地实施的成熟典范。

中国宏观经济研究院对外经济研究所副研究员杨长湧表示，随着大运能、快速度的铁路运输大规模建设，内陆国家和地区逐步缩短了与沿海港口之间的时空距离，获得了宝贵的发展机会。其中，中欧班列功不可没。

中欧班列目前已基本形成了经4大口岸进出的3条物流通道，其终端又细分形成了70条班列运输线路。通过加强对境外节点及网络的建设，许多中欧班列平台企业基本实现了由单一线路向“1+N”服务网络的转变，不断壮大的“钢铁驼队”，正源源不断地为目的地国家和地区送来所需商品。2018年年底，通过中欧班列完成的进出口贸易总额约860亿美元。

截至今年6月底，中欧班列已累计开行近1.7万列，年均增长133%；国内开行城市达62个，境外到达16个国家53个城市。与此同时，班列开行质量显著提升，回程班列已达99%，基本实现“去一回一”。

随着越来越多国家响应并参与到“一带一路”建设中，欧亚物流大通道沿线的基础设施不断完善，越来越多的货物搭乘着“钢铁驼队”来到目的地，中欧班列的溢出效应正得到持续释放。

来自国家信息中心“一带一路”大数据研究所的分析显示，近5年来，中欧班列运载的出口货物货值占我国对班列通达国家出口额的比重持续增长。在国际贸易增速总体放缓的大背景下，我国对“一带一路”沿线国家和地区的外贸进出口却逆势上升，已成为我国外贸的一大亮点。

中欧班列还带来了我国与“一带一路”沿线国家和地区经贸往来的提质增效。据海关统计，中欧班列货源品类涵盖了IT产品、整车及零部件、通讯设备、服装鞋帽、医药器械等数十个大类，沿线国家民众享受到了质优价廉的商品。

“一带一路”倡议源于中国，但机会和成果属于世界。中欧班列作为“一带一路”建设的重要内容，始终遵循“共商、共建、共享”的原则，积极探索构建陆上贸易国际新规则，在优势互补中实现互利共赢。

作为一种新型的国际铁路物流运输组织方式，中欧班列的发展离不开对多边规则和协调机制的创新。

重庆在“渝新欧”开行之初，就与沿线相关国家的铁路部门建立了“五国六方”铁路联席会议制度，成立了“四国五方”合资平台公司，以资本为纽带，有效调动相关各方参与中欧班列运营的积极性。

首届“一带一路”国际合作高峰论坛期间，中国、白俄罗斯、德国、哈萨克斯坦、蒙古、波兰、俄罗斯等七国铁路部门联合签署了《关于深化中欧班列合作协议》，进一步完善了国际铁路协调机制。

更重要的是，以陆上贸易为抓手推动更高水平的扩大开放，已成为各方共识，未来有望激发出更大的发展潜力。杨长湧表示，通过将陆桥运输链条与沿线国家生产贸易系统的深度融合，中欧班列将逐渐改变“一带一路”沿线生产贸易格局，并在一定程度上加快促成全球供应链条的再造。

“丝路海运”投资合作成厦洽会亮点

命名航线已完成集装箱吞吐量92.70万标箱

本报讯 记者薛志伟报道：

日前，在2019厦门国际投资贸易洽谈会期间，首届“丝路海运”国际合作论坛举办。主办方设立了“丝路海运”主题展馆，发布了《“丝路海运”建设蓝皮书（2019）》，发出了“丝路海运”国际合作论坛厦门倡议，中外业界人士和有关部门负责人共商港航合作、共建丝路通道、共享经贸繁荣。“丝路海运”投资合作也成为本届厦洽会的亮点之一。

“丝路海运”是福建省打造的国内首个以航运为主题的“一带一路”国际综合物流服务平台。自2018年12月24日

“丝路海运”启动以来，福建省实现了“一带一路”国家和地区航线业务的不断增长，3批共50条“丝路海运”命名航线通达东南亚、西亚、中东等多地。截至8月31日，命名航线已开行1092个航次，完成集装箱吞吐量92.70万标箱，比去年同期增长10.79%。其中，厦门43条命名航线共开行934个航次，完成集装箱吞吐量76.26万标箱，比去年同期增长12.66%。

目前，“丝路海运”已得到超过100家港航物流企业的积极响应，行业也从港航物流扩展到商贸制造、科研机构、行业协会等。

2019年国家物流枢纽建设名单公布

本报北京9月11日讯 记者顾阳报道：

国家发展改革委、交通运输部联合发布2019年国家物流枢纽建设名单，23个城市榜上有名。

国家物流枢纽建设涵盖陆港型、空港型、港口型、生产服务型、商贸服务型、陆上边境口岸型等6种类型，其中东部地区10个（天津、上海、南京、金华（义乌）、临沂、广州、宁波—舟山、厦门、青岛、深圳）、中部地区5个（太原、赣州、郑州、宜昌、长沙）、西部地区7个（乌兰察布—二连浩特、南宁、重庆、成都、西安、兰州、乌鲁木齐）、东北地区1个（营口），区域和类型分布的相对均衡，有利于支撑“一带一路”建设、京津冀协同

发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、西部陆海新通道等重大战略实施，促进形成强大国内市场。

国家发展改革委有关负责人表示，下一步将会同有关部门通过召开现场会、推动建立国家物流枢纽联盟等方式，加强国家物流枢纽间的业务对接、标准协调和信息互联，加快构建联通内外、交织成网、高效便捷的“通道+枢纽+网络”物流运作体系，推动形成国家物流枢纽网络框架和基础支撑，促进区域均衡协调发展和全国统一市场建设，为经济高质量发展奠定坚实基础。同时，抓紧统筹做好2020年国家物流枢纽建设工作。

中美企业家对话在京举行

本报北京9月11日讯 记者仇莉娜报道：中国国际经济交流中心和美国全国商会联合主办的中美企业家对话10日至11日在北京举行。

此次对话主题是“中国、美国及全球经济”。双方代表围绕主题展开深入交流，内容涉及“贸易和投资谈判、产业链——进程、展望和可能的影响”“创新和科技合作前景——当前产业发展和未来影响”等议题。中国国际经济交流中心理事长曾培炎和美国全国商会常务副会长薄迈伦，以及中美两国工商领袖、政府前高官及专家学

者20余名代表参加对话。

中方代表指出，中美同意10月初在华盛顿举行第十三轮经贸高级别磋商，顺应两国民意，是双方共同的理性选择。作为全球最大的两个经济体，中美已经形成你中有我、我中有你的利益交融格局，两国经贸关系本质上是互利共赢的，合作是双方唯一正确选项。两国经贸存在的分歧和摩擦，最终需要通过对话，在平等和相互尊重基础上解决。双方应注重开拓新的合作空间，在科技创新、高技术产业、基础设施建设等领域，中方积极开展

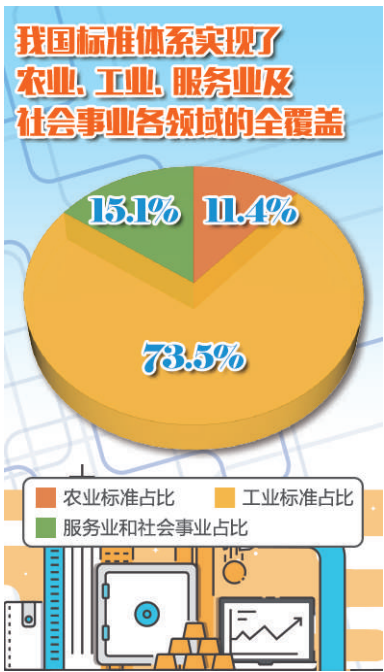
包括美国在内的国际合作。在新一代信息技术、生物技术等多个领域，双方具有优势互补、合作共赢的潜力。

中方代表强调，经贸摩擦不利于中国，不利于美国，也不利于全世界人民的利益。加征关税并没有达到美国政府预期目的，反而伤及美国经济。美贸易逆差不减反增，经济增速大幅下降，企业和民众负担持续增加。不断升级的中美贸易摩擦已经成为世界经济发展的最大不确定性。

中方代表表示，中国将持续推进供给侧结构性改革，实施积极的财政

我国目前共有国家标准3.6万多项

标准化工作实现由政府一元供给向政府与市场二元供给的转变



本报北京9月11日讯 记者郭静原报道：国务院新闻办公室11日举行中国标准化改革发展成效新闻发布会。国家市场监督管理总局副局长田世宏在发布会上说，70年来，伴随着新中国的腾飞，我国标准化事业经历了从新中国成立到改革开放时期的“起步探索”，从改革开放到党的十八大时期“开放发展”和党的十八大以来“全面提升”3个阶段。目前，我国共有国家标准36877项。

田世宏说，标准化工作实现了标准由政府一元供给向政府与市场二元供给的转变，更加突出了市场主体在标准化工作中的作用，更好满足了技术创新活跃、市场需求旺盛领域对标准的需要；实现了标准化由工业领域向一二三产业和社会事业全面拓展的转变，其中服务领域的标准占比还在不断提升；实现了国际标准由单一采用向采用与制定并重的转变。一方面，

国家标准中采用国际标准数量超过万项。另一方面，我国提交国际标准提案的年度增长率已达20%左右，成为国际标准提案最活跃的国家之一。

目前，我国共有国家标准36877项，行业标准62262项，地方标准37818项，团体标准9790项，企业自我声明公开的标准逾114万项。已组建全国标准化专业技术委员会、分技术委员会达1321个，专家近5万名，承担国际标准组织的秘书处达到89个，主导制定国际标准583项，国际标准组织注册的中国专家近5000名。

2015年3月，国务院印发《深化标准化工作改革方案》，提出标准化改革6项措施，就是要理顺政府和市场在标准化资源配置中的关系，让标准化更好地服务经济社会发展。

国家市场监督管理总局标准技术管理司司长于欣丽说：“按照整体推进与分步实施相结合，我们将标准化工

作改革分成3个阶段推进。每两年作为一个阶段，2019年至2020年作为第三阶段，目标是基本建成结构合理、衔接配套、覆盖全面、适应经济社会需求的新型标准体系。目前，各项改革总体进展顺利，取得了积极成效。”

作为国际技术交流和经贸合作的技术依据，标准在“一带一路”建设中也发挥了重要作用。“我们充分发挥双边合作机制，目前已与52个国家或地区的标准化机构和国际组织签署了92份标准化合作协议，推动形成标准联通共建的共识。”国家市场监督管理总局标准创新管理司司长崔钢说，我国已发布国家标准外文版580项，涉及海洋资源、化工、钢铁、冶金、建材、消费品等重点领域，积极参与国际标准化活动，持续推进国际标准化人才交流和能力建设，我国与“一带一路”共建国家的标准化交流与合作还将更加紧密。