

# 潍坊发展有实招

管斌 刘杰

## 采访随想录

潍坊发展，异彩纷呈，很多经验走向全国。记者在一个多星期的采访中，深切地感受到了这里的发展活力，潍坊的亮丽令人鼓舞！

紧紧抓住创新这个关键。传统产业是潍坊产业体系中不可或缺的组成部分。近年来，潍坊市立足工业基础优势，在产业发展导向上，制定了高端化工、汽车制造、高端装备、新材料、海洋装备制造、海洋新材料、海洋化工等7个产业发展专项方案和纺织服装、食品加工、造纸包装3个产业集群提升方案。在转型升级路径上，制定了绿色化改造、智能化改造、技术改造3年专项行动方案和股份制改造方案。建立起“创新平台+创新项目+高端人才+产学研合作”四位一体的技术创新工作推进体系，全面推动企业上云，

上云企业突破3000家，数量居山东省首位。

不遗余力招才引智。人才是企业创新发展、产业转型升级的智力支撑。近年来，潍坊市加大高精尖人才引进和培育力度，落实“鸢都产业领军人才专项配额制度”，加强新旧动能转换重大项目和重点企业人才支持。推动招才引智信息化、柔性化、常态化，建立“十大产业”人才需求库、智力柔性引进平台，定期更新人才需求目录，发展“星期六工程师”等柔性引智模式。支持潍柴、豪迈、歌尔等龙头企业职业院校建设，推进高等、职业教育精准匹配产业需求，提高人才培育的针对性和灵活性。日前，潍坊再放大招，发放首批“鸢都惠才卡”，为高层次人才开通绿色通道。

千方百计夯实项目。经济发展离不开项目建设，产业转型更需要项目支撑。一切围绕项目转、一切围绕项目干。今年，潍坊市集中力量抓好10个市级重大项目和170个市级重点项目建设，建成企业和重大项目智能化管理服务平台，在企业服务、项目管

理、问题解决、进展调度、政策运用等方面实行智能化管理。实行市县两级领导包靠，逐个项目组成工作专班、服务队，建立市级重大重点项目落地机制，为项目落地提供部门会商、特事特办、快速高效的绿色通道。统筹推进机场迁建、轨道交通、港口、公路、水利等重大基础设施建设，为新旧动能转换提供有力支撑。

持之以恒优化营商环境。好环境是生产力，也是竞争力。潍坊市不断创新体制机制，加大“放管服”改革力度。实行简政放权，先后分13批动态调整行政权力事项3525项，大力推行“一枚印章管审批”，深入落实“一次办好”改革，“证照分离”“四十五证合一”改革加快推进，推出《优化营商环境十项措施要求》，严格落实国家、省减税降费政策，配套出台支持新旧动能转换税收政策实施细则、支持民营经济改革发展财政政策等意见措施，促进减税降费政策细化落地。



潍坊安丘市源清田公司员工在加工出口农产品。  
王晓光摄(中经视觉)



今年以来，潍坊临朐县加快推进动能转换各项工作，大力推动科技创新能力提升，抓好创新项目落地和科研成果转化。图为山东高速轨道设备材料有限公司员工在流水线上加工轨枕产品。  
王晓光摄(中经视觉)

## 转型升级 案例三

潍坊市是山东省乃至全国现代农业建设先行区。潍坊市用全国1.7‰的土地、1‰的淡水，贡献了全国7.2‰的粮食、15.7‰的蔬菜、12.7‰的花生、19‰的农产品出口额。

潍坊市重视农业科技创新能力，科技进步贡献率达到65%，良种贡献率达到47%，耕种收综合机械化水平达到92%。潍坊不断提高农业对外开放水平，农产品远销120多个国家和地区，蔬菜、禽肉出口货值分别占全国的八分之一，有9个县市区创建为国家级出口农产品质量安全示范区，14家企业为全国农业产业化龙头企业，有“三品一标”农产品品牌1219个。

潍坊市以打造国内一流农业现代化基地为目标，深化国家现代农业综合改革试点，加快建设国家农业开放发展综合试验区和国家级品牌农业示范区，并依托龙头企业，加快技术改造，发展高端产品，加快打造智能农机装备生产基地，在全国率先基本实现农业现代化。

潍坊突出开放引领、绿色兴农、三产融合、科技支撑，加快抢占现代农业发展制高点。大力发展农业“新六产”，推动“三链重构”“四型发展”，加快培育农业新业态、新模式，促进农村三次产业融合发展。在现代种业、智慧农业、高端农业等关键领域全力突破，提高了农业的市场竞争力和国际竞争力。

在雷沃阿波斯智慧农业示范基地，记者了解到，雷沃重作为国内唯一能够为现代农业提供全程机械化整体解决方案的自主品牌，积极投身乡村振兴建设，规划建设了雷沃阿波斯智慧农业示范基地，通过智能化作业模式、数据采集和管理，为农业生产提供规模化、标准化、产业化发展的新模式。

## 现代农业新模式

本报记者 管斌  
通讯员 张希丽

## 转型升级 案例四

## 动能转换靠创新

本报记者 管斌 通讯员 刘杰

加快产业转型升级，应把重点放在哪里？潍坊市委书记、市人大常委会主任惠新安认为，要结合潍坊实际，完善落实十大产业发展推进体系，加快重点产业项目建设，加强产业能力建设，全面推开工业企业综合评价。

立足现代农业、高端化工、汽车制造、现代物流、文化旅游、新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、医养健康、现代金融十大产业，潍坊市实行顶层设计，落实好产业规划，建立健全产业协会、产业联盟，做实用好新旧动能转换、潍柴产业发展等专项基金，保障动能转换向纵深推进。

以产业引项目，以项目引产业。潍坊市在项目引进、落地、开工上抓实，在项目保障、服务、推动上抓细，一批创新型、补链型、终端型优质重大项目落地。今年，潍坊已确定180个市级重大重点项目。

为抢占发展制高点，潍坊市加快实施新旧动能转换，转型升级步伐全面提速。以潍柴为例，潍柴狠抓关键核心技术攻关，加速关键环节和重点领域的创新，最终蝶变为国际化集团。目前，潍柴正全力推进新能源氢燃料电池制造基地项目建设。

深入推进国际创新型城市、山东半岛国家资助创新示范区建设，潍坊市围绕产业链打造创新链，一手抓技术研发，一手抓成果转化。加快科技创新平台建设，实施高新技术企业“育苗造林”计划，进一步壮大高新技术企业规模，提升高新技术产业产值占比。

贯彻落实新发展理念，走生态优先、绿色发展之路。潍坊市加快淘汰落后产能，在全省率先开展工业企业综合效益评价，倒逼过剩和落后产能退出，重点行业产能利用率稳定在80%以上。

在山东天维膜技术有限公司生产车间，荷电膜材料及电析器装置正在加紧生产。这套装置主要应用于化工、医药等行业中含盐废水处理。“我们把绿色改造作为实现传统产业转型升级导向，就是由污染转向清洁、由要素驱动转向创新驱动。”公司总工程师傅荣强说。

## 转型升级 案例二

## 民生事业让百姓“叫好”

本报记者 管斌 通讯员 李文莉

在潍坊安丘市辉渠镇，记者见到了山东学海农林集团公司董事长李学海，这位全国脱贫攻坚先进个人致富不忘桑梓，采用“党支部+企业+合作社+贫困户”的帮扶模式，通过升级打造生态旅游、观光旅游、高效农业等产业平台，让贫困群众“抱团”搭上脱贫致富的“直通车”，带动谋家河村及周边12个村共68户、123人稳定脱贫，周边11个村集体年均增收10多万元。

像这样的例子在潍坊并不少见。作为乡村振兴齐鲁样板先行区，如何利用自己的优势开拓思路、创新方法、凝聚合力，变“输血”为“造血”，以产业转型升级带动民生发展，潍坊市积累了大量经验，也交出了成绩优异的答卷。

在发展中实实在在帮助群众解难题、为群众增福祉。翻开该市今年的《政府工作报告》，大力保障和改善民生是浓墨重彩的一笔，从就业到教育，从健

康卫生到文化事业，从社会保障到社会治理，涵盖百姓生活方方面面的32件民生实事项目件件都很接地气，而且大多是市民广泛关注的大事、要事、急事。

民生是发展的根本目的和动力，愈是发展，愈要体现在人民生活改善上。全力推进道路提升改造项目，提高道路畅有能力；加快雨污分流改造，加快补齐城市排水防涝设施短板；大力开展落实全民基本医保计划集中行动，开发具有潍坊特色的医保监管信息平台；不断完善社会救助体系，扩大保障范围，提高救助标准，“兜底”保障困难群众基本生活……今年以来，一大批民生项目和民生实事在潍坊纷纷落地。

给民生“加码”，就是在为发展“赋能”。该市脱贫攻坚战果累累，目前最后1288名贫困人口实现兜底脱贫，另外9.92万名已脱贫仍享受扶贫政策人口做到了脱贫不返贫，337个省定扶贫工作重点村全部摘帽；农村生活垃圾治理、城乡环卫一体化、厕改

后续管护、天然气镇镇通工程等工作卓有成效，农村人居环境面貌得到明显改善；深入开展“清洁城市”专项行动，积极开展生活垃圾分类试点，城市功能品质持续提升、基础设施不断完善……一项项民生政策落地开花，不仅让群众有了更多的获得感、幸福感和安全感，也在为发展起着促进作用，进一步激发了发展的内生动力。

经济社会在发展，人民需求在变化，民生服务也应该立足新时代新要求，不断创新形式，彰显新风貌、新气象。该市做实“双报到”，机关企事业单位党组织、在职党员到社区共商共办为民服务项目，在为社区办实事、为群众解难题中，绘出了基层治理同心圆，唱响了为民服务主旋律；不断丰富新时代文明实践活动内涵，找准与群众利益的“共鸣点”，让服务进门、送爱心到家，打通了关心群众、服务群众的“最后一公里”。

## 转型升级 案例二

## 一枚印章管审批

本报记者 管斌 通讯员 孟祥凤

“我们只用了一天时间就签订了土地出让合同，办好了规划、土地、图审、施工‘四证一书’，而且土地成交公示等法定程序一个都不少，第二天我们就开工建设了。”恒信集团昌乐分公司相关负责人申洋告诉记者。

一般情况下，企业签订土地出让合同，拿到土地不动产权证后，需要用130天左右时间办理各项审批手续，然后才能开工建设。正因如此，潍坊市昌乐县今年创新推出的建设项目“拿地即开工”审批模式在当地建设领域“炸了锅”。申洋说，节省的这130天时间，单从资金占用和融资成本上计算，就为企业增加了1.5亿元效益。

好环境就是生产力，也是竞争力。近年来，转型升级进程中的潍坊市提出，要对标最高最好，以自我革命的勇气、舍我其谁的锐气，敢于对瓶颈制约实行

改革突破，为创新发展播撒“阳光雨露”。今年3月份，潍坊市组织党政考察团赴嘉兴、泉州、宁波、苏州、南通5市考察学习，推出了《优化营商环境十项措施要求》，加大“放管服”改革力度，全力以赴为企业“松绑”、为群众“解绊”、为市场“腾位”。

潍坊在简政放权上出实招，先后分13批动态调整行政权力事项3525项。推行“一枚印章管审批”，审批服务效能实现大提速。向基层一线、重点领域下放权限，采取直接下放、设立窗口或派人办理、发放“2号公章”等形式，探索将市级214项行政许可事项下放滨海经济技术开发区办理，实现33项市级公章由该区审批局一个部门管。

深入落实“一次办好”改革，“证照分离”“四十五证合一”改革加快推进。出台《关于支持新旧动能转换重大工程的若干财政政策》，配套财政体制激励、“十强”产业集群发展、税收政策引导、科技创新服

务、金融配套联动5个具体实施意见。严格落实国家、省减税降费政策，配套出台了支持新旧动能转换税收政策实施细则、支持民营经济发展财政政策等意见措施，促进减税降费政策细化落地，今年1月份至7月份，全市累计新增减免税额69.2亿元，预计全年可新增减免税额130亿元。

高端人才流向哪里，发展制高点和经济竞争力就转向哪里。在转型升级中，潍坊紧紧盯住人才这个“第一资源”，新引进科研院所合作项目62个，新增院士工作站15家、省级工程实验室和工程研究中心14家。以思想大解放激发发展新活力。根据潍坊市发改委数据，今年1月份至7月份，全市新增各类市场主体10.1万户，总量达101.6万户，市场主体数量居全省第2位。新技术、新经济、新业态快速发展，为潍坊产业转型升级、高质量发展注入了新动能。