出席中国发展高层论坛2019专题研讨会嘉宾建言全球创新合作——

聚焦技术创新 构建良好合作环境

经济日报·中国经济网记者 仇莉娜

专家观点

由中国发展研究基金会主办的中国发展高层论坛2019专题研讨会，9月6日至7日在北京举行。7日举行的最后一个单元，主题为“全球创新合作：挑战对策”的对话，依然吸引了众多嘉宾。与会嘉宾表示，在中美经贸摩擦的背景下，全球的创新合作体系受到了巨大影响，这将给世界的发展带来负面效应。全球创新合作体系需要各国共同努力，聚焦技术创新，构建创新合作的良好环境。

清华大学微电子所所长魏少军说，最近，人们经常谈论的一个话题是“中美贸易冲突是否会蔓延到科技领域，会产生什么样的影响？”一些人宣扬中美经济脱钩，这种认知非常可怕，一旦全球市场产生分割，成本会大幅上升，人们也将再也无法享受如此低成本的优质产品和服务。

“不能把对方的任何科技进步当成偷窃，因为知识的增长是必然的。”魏少军说，要秉持开放合作的理念，通过人员的交流和企业发展，相互学习、共同发展，能够让世界得到更好的未来。这个过程中相互信任是第一位的，如果没有信任做基础，那么科技合作不可能实现。

麻省理工学院斯隆管理学院教授黄亚生认为，中美经济脱钩的政策会严重影响美国科技发展，破坏美国的科技发展又会对中国的科技发展形成进一步破坏，也是对世界科技的破坏。面对当前的局势，人们要维护中美关系，进而维护全球的创新合作体系。

理想的全球创新合作体系，应该是各个国家相互竞争又合作共赢、反垄断、彼此兼容的一种国际创新体系。中国（深圳）综合开发研究院院长樊纲说，当前全世界仍然存在巨大的科技鸿沟，发达国家和发展中国家之间的差距不是在缩小，而是在扩大。国际合作体系要更多地考虑到发展中国家的需求，促使发展中国家更快发展，从而促使科技鸿沟逐步缩小。如果要进一步发展国际创新合作，就要让更多的发展中国家加入创新合作体系，使他们能在创新合作中获益，分享全球化为全人类带来的红利。

英特尔公司全球副总裁杰夫·里特纳说，今天，亚洲许多国家及地区已成为世界半导体企业的重要组成部分，这条全球价值链也促进了行业伙伴之间的重要合作，以帮助整个行业成功部署新技术。多年以来萌生的大量合作研发联盟就是最好的证明，这些联盟已经把政府、产业和学术界紧密地联系在一起。

“技术不是凭空创造的，需要人们共同努力。”杰夫·里特纳说，当今创新的步伐比以往任何时候都要快，对数据日益增长的需求也在驱动着这种创新，人们必须更快地处理数据、传输数据，并且存储更多数据。为了满足这种需求，各国必须继续合作，聚焦技术创新，开发出新的产品和解决方案。

针对如何在当前局势下构建创新合作的环境，樊纲表示，要从多方面去努力，政府、企业、民间等方方面面都应该推动合作发展。

魏少军说，人员合作的交流能带来思想的碰撞，要秉持开放、创新、合作的理念，求同存异；黄亚生表示，要在大健康、环保、全球变暖等多个领域加强民间合作；苏州大学商学院特聘教授董洁林则表示，要鼓励和支持民间外交。

台山核电2号机组具备商业运行条件

本报深圳9月7日电 记者杨阳腾从中国广核集团获悉：7日17时15分，广东台山核电2号机组顺利完成168小时示范运行，具备商业运行条件。这是继台山核电1号机组后，全球第二台投入商运的EPR三代核电机组。

台山核电一期工程采用EPR三代核电技术，建设两台单机容量为175万千瓦的核电机组，是中法两国能源领域在华最大的合作项目。该项目由中国广核集团、法国电力集团（EDF）和广东省能源集团共同投资组建的台山核电合营有限公司负责建设和运营。

台山核电1、2号机组建成后，预计每年可减少标煤消耗约803万吨，减少温室气体排放超过2109万吨。

右图 近日拍摄的广东台山核电站基地。

周维欣摄（中经视觉）

如橡巨笔写华章

（上接第一版）在中塞双方员工的团结努力之下，河钢塞钢已成为中国—中东欧国家产能合作和共建“一带一路”的样板工程。2018年，河钢塞钢产钢177万吨，实现营业收入10.6亿美元，钢产量创建厂以来的最高纪录。

在印尼，两国共建“一带一路”合作的旗舰项目雅万高铁在2018年进入全面实施推进新阶段。高铁建成后，不仅将便利雅加达和万隆两地人员往来，还将形成高铁沿线经济走廊，产生巨大经济、社会效益，给当地人民带来实实在在的好处。

雅万高铁、中老铁路等扎实推进，瓜达尔港、汉班托塔港、比雷埃夫斯港等进展顺利，中欧班列成为亚欧大陆上距离最长的合作纽带，空中丝绸之路建设加快……6年来，在各方共同努力下，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成，“陆海天网”四位一体互联互通体系加快构建，六大经济走廊建设深入推进并取得重要进展，一大批务实合作项目落地生根、造福民众。

经贸投资合作不断扩大——

数据显示，2013年至2018年，中国与沿线国家货物贸易进出口总额超过6万亿美元，年均增长率高于同期中国对外贸易增速，占中国货物贸易总额的比重达到27.4%，对“一带一路”沿线国家直接投资约900亿美元。

截至目前，中国已与50多个沿线国家签署双边投资协定，已与41个国家签署产能合作协议并建立了双边产能合作机制，中白工业园、中阿（联酋）产能合作园区、中埃及苏伊士经贸合作区等建设和发展势头良好，为沿线国家创造了新的税收源和就业渠道。

世界银行6月发布的《“一带一路”经济学：交通走廊发展机遇与风险》报告显示，“一带一路”倡议的全面实施，可帮助3200万人摆脱中度贫困，使全球和“一带一路”经济体的贸易额增幅分别达到6.2%和9.7%，使全球收入增长达2.9%。对于沿线低收入国家来说，外国直接投资增幅达到7.6%。

与此同时，围绕推动构建长期、稳定、可持续、风险可控的多元化融资体系，中国先后设立了丝路基金，发起成立了亚洲基础设施投资银行，为“一带一路”基础设施等合作提供稳定、透明、高质量的资金支持。截至今年6月底，中国出口信用保险公司在沿线国家累计实现保额约7704亿美元，支付赔款约28.7亿美元；丝路基金实际出资额近100亿美元；人民币跨境支付系统（CIPS）业务范围已覆盖60多个沿线国家和地区。

人文交流往来更加深入——

今年9月底，由广州大剧院创排的中文原创歌剧《马可·波罗》将在意大利开启全球巡演，向世界讲述中国和意大利的丝路故事。马可·波罗“回乡”的背后，是“一带一路”日益密切的人文交流。

这只是“一带一路”沿线人文交流合作的一个缩影。6年来，“一带一路”沿线各国在科技、教育、文化、卫生、民间交往等领域的合作蓬勃开展。我国与沿线国家互办艺术节、电影节、音乐节、文物展、图书展等活动，合作开展图书广播影视精品创作和互译互播。2018年，中国出境旅游人数达1.5亿人次，到中国旅游的外国游客人数达3054万人次，俄罗斯、缅甸、越南、蒙古、马来西亚、菲律宾、新加坡等国成为中国主要客源市场。

相知无远近，万里尚为邻。共建“一带一路”，为世界经济增长开辟了新空间，为国际贸易和投资搭建了新平台，为完善全球经济治理拓展了新实践，为增进各国民生福祉作出了新贡献，可谓是应潮流、得民心、惠民生、利天下。

当前，共建“一带一路”已从谋篇布局的“大写意”，进入到精谨细腻的“工笔画”阶段。可以预见的是，一个更加开放的中国，一个更高质量发展的中国，将为“一带一路”注入新动力，为世界发展带来新机遇。

新闻分析

补基建短板 投民生项目

明年专项债券额度拟提前下达，发挥投资带动作用——

本报记者 董碧娟

近日，国务院常务会议明确加快地方政府专项债券发行使用的相关措施。拟提前下达明年专项债部分新增额度将用在哪里？专项债券资金具体可用于哪些领域的项目资本金？我国地方政府债务率目前处于怎样一个水平？9月6日，财政部举行新闻发布会，回应了这些热点问题。

财政部副部长许宏才表示，此次拟提前下达的专项债券额度向手续完备、前期工作准备充分的项目倾斜，优先考虑发行使用好的地区和今冬明春具备施工条件的地区，主要是想发挥好投资带动作用。

此次拟提前下达的专项债券重点用于铁路、轨道交通、城市停车场等交通基础设施，城乡电网、天然气管网和储气设施等能源项目，农林水利，城镇污水垃圾处理等生态环保项目，职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务，冷链物流设施，水电气热等市政和产业园区基础设施。

“其他领域符合条件的项目如准备充分、短期可形成实物工作量，也可以给予支持。不符合专项债券政策范围的无收益项目应通过一般债券或财政资金给予支持。”许宏才说，此次提前下达的专项债券额度不得用于土地储备和房地产相关领域，不得用于置换债务以及可完全商业化运作的产业项目。

“本次专项债券使用范围较原来有所扩大，主要是财政部根据地方上报项目和实际情况，扩大投资用于民生领域。”许宏才表示。

坚持项目合格合规是使用此次新增额度的一项重点要求。财政部预算司巡视员王克冰表示，应加强项目储备，必须要做好项目前期准备，履行各项审批程序，优选经济社会效益比较明显、群众期盼、迟早要干的项目，决不能一哄而上、“萝卜快了不洗泥”，确保项目建设取得实效。

今年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》提出，对国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略的地方高速公路、供电、供气项目，在评估项目收益偿还专项债券本息后专项收入具备融资条件的，允许将部分专项债券作为一定比例的项目资本金。9月4日，国务院常务会议又进一步扩大了专项债券作为项目资本金的领域。

“具体由现有4个领域项目进一步扩大为10个领域项目：铁路、收费公路、干线机场、内河航电枢纽和港口、城市停车场、天然气管网和储气设施、城乡电网、水利、城镇污水垃圾处理、供水。”许宏才表示，鼓励地方在符合政策规定和防控风险的基础上，尽量多安排专项债券用于项目资本金。以省份为单位，专项债券资金用于项目资本金的规模占该省份专项债券规模的比例一般控制在20%左右。

今年以来，地方政府债券发行使用进度比往年有所提前。今年前8个月，全国地方累计发行新增地方政府债券28951亿元，占2019年新增地方政府债务限额的94%，发行进度较去年同期提高了34个百分点。

截至8月末，各地已安排使用新增债券22011亿元。其中，已安排使用新增专项债券15902亿元，约占同期已发行新增专项债券的80%。已安排使用的新增专项债券资金中，用于铁路、公路等交通基础设施1579亿元，占9.9%；用于市政建设1186亿元，占7.5%；用于棚改等保障性住房建设6238亿元，占39.2%；用于科教文卫等民生领域526亿元，占3.3%；用于农林水利263亿元，占1.7%。上述稳投资、补短板领域资金投入约62%，积极带动有效投资扩大，发挥对民间投资的撬动作用。

当前，地方政府债务及风险情况如何？王克冰在回答经济日报记者提问时表示，根据全国财政决算数据，截至2018年末，我国地方政府债务余额18.46万亿元，如果以债务率（债务余额/地方综合财力）衡量地方政府债务水平，2018年地方政府债务率为77%，低于国际通行的警戒标准。加上纳入预算管理的中央政府债务14.96万亿元，按照国家统计局公布的GDP数据计算，全国政府债务的负债率（债务余额/GDP）为37.1%，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家债务风险水平。

“除了法定债务，地方政府还存在隐性债务，我们通过坚决遏制增量、稳妥化解存量，做好债务风险防范工作。”王克冰说。

15家钢企签署绿色发展宣言

本报北京9月7日讯 记者周雷报道：钢铁行业庆祝中华人民共和国成立70周年座谈会7日在北京召开。会上，中国宝武集团、鞍钢集团、首钢集团等15家钢铁企业签署并发表《中国钢铁企业绿色发展宣言》。

我国钢铁业实现高质量发展，就必须走绿色发展之路。在中国钢铁工业协会指导与组织下，冶金工业信息标准研究院会同其他相关单位一起，参考国内外绿色宣言行动计划，立足中国钢铁企业，起草了《中国钢铁企业绿色发展宣言》。

“发展绿色制造、智慧制造和精品制造，努力成为绿色发展的践行者、绿色产品的倡导者、生态环境的保护者、绿色产业的奠基者。”15家钢企倡议并承诺，绿色理念更坚定、绿色创新更给力、环保管控更智慧、环境治理更有效、绿色钢铁更广泛、绿色生态更完善、钢厂城市更和谐、钢铁制造更低碳。

8月末增至31072亿美元，较年初上升345亿美元

外汇储备规模保持总体稳定

本报记者 姚 进

9月7日，国家外汇管理局公布了最新外汇储备规模。数据显示，截至今年8月末，我国外汇储备规模为31072亿美元，较7月末上升35亿美元，升幅0.1%；较年初上升345亿美元，升幅1.1%。8月，我国外汇市场秩序良好，外汇供求保持基本平衡。

对于造成外汇储备规模变动的原因，国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示，受全球经济增长、贸易局势、地缘政治等多重因素影响，美元指数小幅上升，主要国家债券价格上涨。汇率折算和资产价格变化等因素共同作用，外汇储备规模有所上升。

“近几个月外储波动主要因素均为估值因素所致，8月依然如此。本月外储增加35亿美元，主要原因是债券估值因素。”交通银行金融研究中心高级研究员刘健认为，8月美国、欧元区债券收益率大幅下降，债券价格上涨。其中美国10年期国债收益率由2%降至1.5%；欧元区公债收益率由-0.4%降至-0.6%。粗略估计，债券对外储的正面贡献约100亿美元。而汇率因素对外储的负面影响也远低于上个月，本月欧元小幅贬值，而日元有所升值，汇率对外储的负面影响约20亿美元。

今年以来，我国外汇储备规模除4月和7月环比小幅下降以外，其他月份均环比上升。今后外汇储备规模趋势如何？“短期来看，资本流动总体平稳。影响外储的主要因素仍主要是估值因素。预计9月债券对外储正向贡献或将减小，外储或将趋于稳定。”刘健说。

中国金融期货交易所研究院首席经济学家赵庆明认为，未来外汇储备预计稳定在3.1万亿美元左右，“央行已经基本退出了外汇市场的常态化干预。所以影响外储的主要就是汇率折算和资产价格变化两个方面，上下波动幅度都不会太大”。

王春英表示，今年以来，面对复杂严峻的外部环境，我国经济运行延续总体平稳、稳中有进态势，稳定性、韧性明显增强，经济结构持续优化。受此支撑，我国国际收支保持总体平衡，外汇储备规模稳中有升。

“往前看，全球经济和国际金融市场风险挑战明显增多，但我国经济空间大、动力强、活力足，长期向好的发展态势没有改变，并将继续推动全面改革开放，这将为外汇储备规模保持总体稳定奠定坚实基础。”王春英说。

长江三峡国际旅游节开幕

本报讯 记者郑明桥 柳洁、通讯员何英报道：9月6日，第十届中国长江三峡国际旅游节在湖北宜昌开幕。本届旅游节以“壮美长江·诗画宜昌”为主题，通过节俭办节、文化惠民、以节促建、以节促变，深入推进长江三峡旅游经济带建设，促进文化旅游产业深度融合发展。

旅游节期间，系列惠民演出将展示一江碧水、两岸青山的美丽画卷，人与自然和谐共生、绿色发展的新生态；长江三峡区域旅游合作鄂渝轮值主席会议，将围绕保护生态长江、加强协作协调机制、推进旅游合作开发等方面进一步深化合作；长江生态文化旅游路演周，将通过长江沿线各省市的文化旅游交流，促进长江三峡生态文明建设和旅游转型发展。

中国长江三峡国际旅游节是湖北省人民政府和重庆市人民政府共同主办的大型旅游节庆活动，迄今在湖北省和重庆市轮流举办了9届。

徐盐铁路接触网送电成功

本报讯 记者齐慧报道：由中铁电气化局一公司承建的徐（州）盐（城）铁路接触网9月6日送电成功，为下一步的全线热滑和联调联试提供了必要条件。

中铁电气化局徐盐项目部经理李拓说，新建徐盐铁路全长约314公里，设计时速250公里，是江苏腹地最重要的铁路大动脉之一。中铁电气化局承担了徐盐接触网、电力、牵引变电、四电房屋、防灾5个专业的工程施工任务。

李拓表示，为打造智能工程，项目部以AR辅助施工、运用“一杆一档”信息系统、使用智能监控系统等，实现了施工作业中的实时监控以及信息传达，及时排除安全隐患，极大降低了施工安全风险。