

# “全面降准+定向降准”组合拳推动融资“量增价降” 9000亿元长期资金将支持实体经济发展

经济日报·中国经济网记者 陈果静

## 新闻分析

9月6日,“全面降准+定向降准”组合拳落地。中国人民银行决定于2019年9月16日全面下调金融机构存款准备金率0.5个百分点。在全面降准之后,央行还将分两次实施定向降准。为促进加大对小微、民营企业的支持力度,央行额外对仅在省级行政区域内经营的城市商业银行定向下调存款准备金率1个百分点,并将于10月15日和11月15日分两次实施到位,每次下调0.5个百分点。

央行有关负责人表示,此次降准释放长期资金约9000亿元,其中全面降准释放资金约8000亿元,定向降准释放资金约1000亿元。

但此次全面降准对象不包括证券公司、金融租赁公司和汽车金融公司。央行有关负责人解释称,这是由于这三类金融机构的法定准备金率为6%,是金融机构中最低的,已处于较低水平。

“全面降准+定向降准”组合拳将增加对实体经济的支持,推动实体经济融资“量增价降”。央行有关负责人表示,此次降准可有效增加金融机构支持实体经济的资金来源,还降低银行资金成本每年约150亿元,通过银行传导可以降低贷款实际利率。

定向降准则是完善对中小银行实行较低存款准备金率的“三档两优”政策框架的重要举措,有利于促进服务基层的城市商业银行加大对

小微、民营企业的支持力度。央行有关负责人表示,这些都有利于支持实体经济发展。

“这一方面说明逆周期调节力度正在加大,另一方面也延续了定向调控、降准滴灌的思路,旨在促进解决结构性问题。”交通银行首席金融分析师鄂永健表示。

9月4日召开的国务院常务会议提出,坚持实施稳健货币政策并适时预调微调,加快落实降低实际利率水平的措施,及时运用普遍降准和定向降准等政策工具,引导金融机构完善考核激励机制,将资金更多用于普惠金融,加大金融对实体经济特别是小微企业的支持力度。

鄂永健认为,此次降准是贯彻落实国务院常务会议的要求,更深层次背景主要在3个方面:

一是当前经济下行压力加大。8月PMI环比回落,经济主体对未来的预期不乐观。同时全球经济正趋于放缓,外部不确定性依然很大。

二是银行负债成本居高不下,特别是存款成本依然较高,这限制了银行贷款定价的下调空间。

三是全球降息潮来临。随着全球经济增长放缓,各国纷纷开始降息,预计9月美联储可能还会进一步降息以应对下行压力。在此大环境下,此次央行通过降准释放流动性,也给下一步调降中期借贷便利(MLF)利率提供了条件。

鄂永健认为,普遍降准更有利于释放更多的中长期资金,促进银行负债成本的降低。定向降准也有利于进一步增加对民营、小微企业

的资金支持。而额外给城商行降准主要是为了精准滴灌。

中国民生银行首席研究员温彬表示,及时进行普遍降准,可以有效降低银行资金成本,引导银行在新的贷款市场报价利率(LPR)机制下缩减点差,从而降低实体经济融资成本。

温彬同时表示,降准虽释放了长期低成本资金,但向宽信用转化,还需要银行克服顺周期思维,引导银行加大对制造业、民营企业的中长期信贷投放,加大普惠金融支持力度,这不仅有利于宏观经济平稳运行,也有助于银行自身风险防范。

温彬认为,在全球央行重启货币宽松的背景下,结合我国当前宏观经济运行、通胀水平和企业经营情况,接下来,政策利率仍有下调的空间和必要。他预计,9月20日,LPR一年期报价利率或将下降5个基点至4.2%。

此次降准并不意味着稳健货币政策取向发生改变。央行有关负责人表示,此次降准与9月中旬税期形成对冲,银行体系流动性总量仍将保持基本稳定,而且定向降准分两次实施,也有利于稳妥有序释放资金。因此,此次降准并非大水漫灌,稳健货币政策取向没有改变。

鄂永健认为,央行强调货币政策取向不变、并非大水漫灌,意味着对未来降准的幅度和频率也不宜预期太高。鄂永健预计,今年中国经济仍有望保持总体平稳,大幅放松货币政策确实没有必要。若外部环境进一步恶化、经济下行风险加大,届时还需要进一步加大逆周期调节力度。

孙春兰在中央美术学院调研时强调

# 大力弘扬中华美育精神 加强新时代学校美育工作

新华社北京9月6日电 中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰6日到中央美术学院调研。她强调,要深入贯彻习近平总书记给中央美术学院老教授重要回信精神,以大爱之心育莘莘学子,以大美之艺绘传世之作。要认真落实党中央、国务院决策部署,大力弘扬中华美育精神,加强新时代学校美育教育,提升青年一代形象美、语言美、行动美、心灵美的素质,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

孙春兰来到中央美术学院校史馆、美术馆,参观了“为新中国造型”和“大美之艺”主题展览,观摩了中国画学院山水画临摹工作室和书法工作室课堂,与周令钊、靳尚谊、詹

建俊等老教授深入交流,详细了解学校孕育艺术大师、创作艺术经典、推动美育工作情况。她指出,中央美术学院办学百余年来,发扬爱国为民、崇德尚艺的优良传统,为推动我国美术教育和美育事业发展作出了重要贡献。希望学校牢牢把握正确办学方向,加强美育理论研究,构建完备的现代高等美术教育学科体系、教学体系、教材体系和管理体系,努力把学校办成培养社会主义建设者和接班人的摇篮。希望广大师生增强文化自觉与文化自信,坚持以人民为中心的创作导向,拿出更多精品力作,积极传承中华优秀传统文化,立志做美的创造者、传播者和实践者。

孙春兰强调,美育是审美教育,也是情操教育和心灵教育,关系党的教育方针的全面落实。各级各类学校要遵循美育教育特点和学生成长规律,将美育贯穿在学校教育的各方面,把培育和践行社会主义核心价值观融入学校美育工作全过程,以美育人、以文化人,促进学生德智体美劳全面发展。要加强美育综合改革,因地因校制宜,坚持特色发展,整合各类美育资源,充实美育教学力量,开齐开足上好音乐、美术等美育课程,加强美育与各学科的渗透与融合,传授必备的艺术基础知识和技能,激发学生艺术兴趣,发展艺术想象力和创新意识,提高学生的审美和人文素养。

胡春华强调

# 大力促进主产区生猪生产稳定和恢复

新华社哈尔滨9月6日电 中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华6日在黑龙江省实地督导生猪稳产保供工作。他强调,主产区是生猪稳产保供的关键环节,要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,按照党中央、国务院决策部署,下大力气加快稳定和恢复生猪生产,切实为全国生猪稳产保供做出积极贡献。

黑龙江省是全国生猪生产的主产区之一。胡春华来到牡丹江市生

猪屠宰加工企业、生猪养殖基地,现场查看生猪养殖情况和屠宰加工企业经营情况,实地了解当前稳定和恢复生猪生产面临的主要问题、养殖户和企业的有关政策诉求和非洲猪瘟疫情影响。

胡春华指出,保障猪肉供应是当前“三农”工作最迫切的任务之一。面对生猪稳产保供的复杂形势,各主产区要迅速行动起来,抓紧制定生猪稳产保供目标任务,确保不折不扣完成,更好地服务于全国

稳产保供大局。要抓紧研究出台切实管用措施,加大政策支持力度,大力推进标准化、规模化养殖,加强对中小养殖户的服务,坚决清理不合理的生猪禁养限养规定。要加快构建现代化的生猪养殖和疫病防控体系,构建产销有效对接的冷链物流基础设施网络,大力促进绿色养殖,推动生猪产业转型升级。要坚定不移加强非洲猪瘟防控,不断完善并层层落实防控措施,努力恢复和增强养殖户信心。

## 校园食品安全风险排查启动

本报北京9月6日讯 记者余颖报道:教育部、市场监管总局近日联合印发《关于开展2019年秋季学校食品安全风险隐患排查工作的通知》,要求各地市场监管部门以学校食堂、学生集体用餐配送单位和学校周边的小超市、小食品店、小餐饮店等为重点单位,以畜禽肉及肉制品、蛋及蛋制品、食用油等大宗食品原料及“五毛食品”等为重点品种,以食品进货查验、食品贮存、食品加工制作、餐饮具清洗消毒、食品留样等为重点行为,加大监督检查工作力度。近3年发生过学校食物中毒或食品安全事件的地区和学校将是此次检查重点。

对检查中发现的食品安全风险隐患,立即督促学校或经营企业进行整改并确保整改到位;对未及时采取措施消除食品安全隐患的,会同教育行政部门对法定代表人或主要负责人进行责任约谈;对发现的食品安全违法违规行为,依法严肃查处。各地教育行政部门要加强学校食品安全管理,督促学校切实落实食品安全校长(园长)负责制,及时排查食品安全风险,消除食品安全隐患。对学校开展食品安全风险隐患自查情况进行抽查,发现自查不落实、走过场的,对学校主要负责人进行责任约谈和问责。

## 长沙临空经济示范区京企对接会举行

本报北京9月6日讯 记者刘麟 谢瑀报道:9月6日,湖南省长沙县在北京举行“2019年长沙临空经济示范区京企对接会”,变“开门迎客”为“上门推介”,从区位优势、基础配套、营商环境、产业格局、开放平台等方面推介长沙临空经济示范区承接北京产业转移的独特优势和良好条件。对接会现场,10个重点项目成功签约。

中共长沙县委常委、长沙临空经济示范区党工委(筹)副书记王国良表示,此次京企对接会以“京湘携手,共舞临空”为主题,旨在促进北京与湖南两地合作发展,尤其是在涉及临空经济的资金、技术、人才等高端要素方面,展开更深层次、更多领域的广泛合作交流,真正实现两地的优势互补、互利共赢。

北京市跨区域产业协作中心主任房晓表示,近年来,京湘跨区域产业协作渐入佳境,长沙临空经济示范区作为湖南乃至中部地区对外开放的重大平台,完全能承接北京的溢出效益。

## 做好“竹”文章 脱贫见实效



9月6日,江西省新余市九龙山乡城上村贫困户在一家竹制品厂晾晒、加工竹制品。近年来,江西积极发挥毛竹资源优势,发展毛竹深加工扶贫产业,实现了贫困户的增收脱贫和林业资源的绿色循环开发。

赵春亮摄(中经视觉)

## 聚焦

近期生猪供应出现紧张,猪肉价格明显上涨。猪肉是我国大多数居民最主要的肉类食品,保障供应事关民生、事关大局。

为确保百姓碗里不缺肉、困难群众生活有保障,从中央到地方,从政府到企业,围绕猪肉保供稳价的工作全面展开。

新华社记者近日分赴多地,围绕百姓关心的热点话题,深度采访国家部委、地方政府、农业养殖大户和业内权威专家,带来最新消息。

一问:  
全力以赴,中央如何应对?

受非洲猪瘟疫情与周期性因素叠加影响,猪肉价格出现明显上涨。

事关民生需求、市场稳定,党中央、国务院高度重视,一系列兼顾当前和长远的政策密集出台,让养殖户、消费者吃下定心丸。

正午时分,河南省新蔡县最大的生猪养殖户刘基建正满头大汗地指挥工人给新建的猪舍安装制冷设备。“新猪舍8000平方米,计划养6000头猪,月底就能投产。”

今年是刘基建从事生猪养殖的第22个年头。受疫情影响,前几个月养殖场存栏率持续减少,但6月份开始稳定。这位经验丰富的“老猪倌”不仅没有心慌,还更有“野心”了。

刘基建正在筹备二期7000平方米的项目,“虽然市场波动,但长期行情看好。政府出台一系列政策支持规模化养殖,正是扩产能的好时机。”

养殖户和企业信心逐步恢复背后,是各项政策的强有力支撑。

年初以来,党中央、国务院紧密部署,各部门已采取一系列行动,政策组合拳集中发力——

3月,农业农村部印发意见,要求地方落实好非洲猪瘟强制扑杀补助、生猪调出大县奖励、能繁母猪和育肥猪保险等政策资金,支持生猪养殖场户尽快恢复生产;

同月,国家发展改革委印发生猪市场保供稳价工作方案和指导地方做好冻猪肉储备调节工作的通知,牵头推动中央和地方冻猪肉储备收储;

6月,农业农村部、财政部要求强化政策性农业信贷担保服务,给予生猪养殖企业贷款贴息支持……

入秋后,随着消费高峰临近,猪肉价格高位运行,新措施密集出台。

8月21日,国务院常务会议召开,明确五大举措,包括综合施策恢复生猪生产;地方立即取消超出法律法规的生猪禁养、限养规定;发展规模养殖,支持农

户养猪;加强动物防疫体系建设;保障猪肉供应、确保困难群众基本生活。

8月30日,全国稳定生猪生产保障市场供应电视电话会议召开,强调各地要严格按照省负总责和“菜篮子”市长负责制要求,坚决完成生猪稳产保供目标任务;要千方百计保障猪肉市场供应,严厉打击囤积居奇和串通涨价等违法行为,积极发展禽肉等替代品生产,加大冻猪肉储备规模。

9月4日,国务院常务会议再次强调,保持物价总体稳定,落实猪肉保供稳价措施,适时启动对困难群众的社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

有钱养、有地养、运得出、供得上,各部门紧锣密鼓、一系列极具针对性的政策措施密集出台——

8月底,交通运输部提出,2019年9月1日至2020年6月30日期间,对整车合法运输仔猪及冷鲜猪肉的车辆,恢复执行鲜活农产品运输“绿色通道”政策;

9月4日,财政部宣布,中央财政决定进一步采取措施,进一步完善非洲猪瘟强制扑杀补助经费发放方式,完善种猪场、规模猪场临时贷款贴息政策,加大生猪调出大县奖励力度,提高能繁母猪、育肥猪保险保额;

9月5日,自然资源部紧急出台文件,明确取消生猪养殖附属设施用地15亩上限规定,在不占用永久基本农田的前提下生猪养殖可用一般耕地等多项保障用地需求的措施……

人们关心,即将到来的中秋、国庆假期,猪肉供应能否满足需求?百姓碗里的肉有保障吗?

年初开始的收储工作正在见效。“目前冻猪肉储备具备相当规模,有能力、有条件保障重要节假日和消费高峰期的居民猪肉消费。”国家发展改革委价格司司长岳修涛说。

“从肉类总体供应看,考虑到替代品生产发展较快、进口增加、猪肉消费下降等因素,今年肉类供应是有保障的,老百姓碗里不会缺肉。”农业农村部畜牧兽医局监测信息处处长辛国昌说。

国家统计局数据显示,今年上半年全国肉牛出栏较去年同期增加39万头,肉羊出栏增加212万只,家禽出栏增加3.05亿只,牛羊禽肉产量同比增长4.3%。上半年猪肉进口81.9万吨,增长26.4%,预计后期还有增加余地。

二问:  
合力应对,地方如何行动?

位于广东省云浮市新兴县簕竹镇新田村深山里的温文选现代家庭农场,虽处在严密的疫情防控中,但存栏量接近饱和。

温文选现代家庭农场工作人员崔骞

告诉记者,养猪场设计规模2400头,现存栏2305头。“这批猪出栏后会立马投产下一批,依然满负荷。”崔骞说,当前养猪有双重利好,一是国家和广东省有一系列支持生猪养殖的好政策,二是猪肉价格处于历史高位,利润高。

压实百姓“菜篮子”,地方政府责无旁贷。记者了解到,截至目前,江西、四川、江苏、河南、广东、山东等多地已出台政策,稳定生猪生产和市场供应。

8月,四川省15个部门联合印发全省促进生猪生产保障市场供应九条措施。四川省农业农村厅厅长杨秀彬说,关键要突出发展生猪生产保证市场供应,突出一手抓疫情防控一手抓生产保供,突出“用地、资金、人才”三大要素保障,突出推动生猪产业转型升级,突出打击违法违规行为维护正常秩序。

全国生猪生产大省和调出大省江西已全面启动生猪复产增养行动计划,通过加强政策引导,龙头企业带动,加大引种扩繁力度,新建、改扩建一批标准化生猪规模养殖场,增加生猪存栏规模。

围绕“不敢养”“不想养”“没钱养”“怎么养”等关键问题,河南省强调坚持不懈抓好非洲猪瘟防控,不折不扣落实好各项扶持政策,千方百计加强金融保险服务,因势利导推动生猪产业转型升级。

三问:  
供应紧张,何时缓解?

记者走访一线养殖企业发现,受高盈利驱动,近期疫情较平稳区域的养殖户信心明显增强。

崔骞所在的养殖场是大型农牧企业温氏食品集团股份有限公司的合作养殖场。温氏集团副总裁梅锦方说,公司正积极扩大生产,加快投产已竣工项目和新项目开工建设。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员王祖力说,6月份以来全国生猪养殖盈利大幅提升,部分区域养殖场户补栏积极性明显提高,生猪生产恢复出现向好迹象,后市预期趋于乐观。按照生猪养殖成本与出栏价格测算,当前养殖场户出栏一头120公斤的肥猪,盈利额超过1000元,处在较高盈利区间。

一些大型生猪养殖企业正抓住时机大幅扩张产能。公开报告显示,1至7月,天邦股份累计出栏生猪167.8万头,同比增长55%;正邦科技累计出栏365.3万头,同比增长26%;傲农生物累计出栏生猪39.9万头,同比增幅达63%……

中国农业科学院农业信息研究所副研究员朱增勇说,一般4月到7月是疫情高发期,到9月后疫情会进入相对平稳期,这为生猪产能恢复创造条件。

“生猪养殖从引种到出栏周期较长,供应全面恢复还有一段时间。希望社会和百姓能够保持一定耐心,目前国家、部门、各省区市都在积极行动,全力保障生产恢复和肉品供给。”辛国昌说。

四问:  
猪肉涨价,会拉动整体物价大幅上涨吗?

国家统计局数据显示,7月份,全国居民消费价格(CPI)同比上涨2.8%,其中,猪肉价格同比上涨27%,影响CPI上涨约0.59个百分点。

“从今后一段时间看,物价不具备全面大幅上涨的基础。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员郭丽岩分析,当前我国工农业产品和服务供给总体充裕,居民消费稳定增长,宏观物价总水平保持基本稳定具备坚实基础。

价格由供求决定。郭丽岩说,猪肉价格上涨虽会对其他可替代肉类价格有拉动作用,但也同样会推动肉禽等替代品生产增加,随着供应量上升,预计价格也将回落。

“近期鲜果、鲜菜价格回落明显,将拉动食品类价格涨幅回落,成为稳定CPI的因素。”她说。

8月30日,新发地市场蔬菜加权平均价为每公斤1.82元,比前一周下降6.19%,比去年同期下降14.55%,处于近几年同期最低点。水果加权平均价为每公斤2.4元,比前一周下降6.98%,同比下降14.29%。

五问:  
物价上涨,困难群众生活如何保障?

食品价格上涨,关键不能让困难群众的基本生活受到影响。

岳修涛告诉记者,4月份以来,全国多数地方启动了社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。截至目前,已有29个省份和新疆生产建设兵团累计发放价格临时补贴金额约24亿元,惠及困难群众9000余万人次。

据了解,云南省已启动城乡低保对象和特困人员价格临时补贴与物价上涨联动机制,为符合条件的昆明、曲靖、保山等7个州市的185.47万名低收入群众发放了价格临时补贴。武汉市也启动对包括国家定期抚恤补助的优抚对象、城市低保对象、农村低保对象在内的八类困难群体近20万名群众提供物价补贴。

当前尤其要防止不法分子扰乱市场秩序。岳修涛说,国家已作出专门部署,加强市场监管,严厉打击囤积居奇、串通涨价等不法行为。

文/新华社记者 安蓓 于文静 宋晓东 吴涛 周勉 魏玉坤 (新华社北京9月5日电)