

# 国家公园为美丽中国增绿添彩

熊 丽



建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是我国推进自然生态保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的一项重要举措。相比数量规模，国家公园的主体地位和功能作用，更主要的是体现在质量和价值上。国家公园之“公”，是国家所有、全民共享、世代传承。

重要任务。

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是我国推进自然生态保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的一项重要举措。经过60多年的努力，我国建立起了数量众多、类型丰富、功能多样的各级各类自然保护地，基本覆盖了我国绝大多数重要的自然生态系统和自然遗产资源，但重叠设置、多头管理、边界不清、权责不明、保护与发展矛盾突出等体制机制方面的问题仍然存在。加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，将有效理顺管理体制，为建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供生态支撑。

目前，我国已有10处国家公园体制试点，涉及青海、吉林、黑龙江、四

川、陕西、甘肃、湖北、福建、浙江、湖南、云南、海南12个省，总面积约22万平方公里。2017年9月份发布的《建立国家公园体制总体方案》明确，到2020年，建立国家公园体制试点基本完成，整合设立一批国家公园，分级统一的管理体制基本建立，国家公园总体布局初步形成。到2030年，国家公园体制更加健全，分级统一的管理体制更加完善，保护管理效能明显提高。

相比数量规模，国家公园的主体地位和功能作用，更主要的是体现在质量和价值上。国家公园虽名为“公园”，但并非一般意义上供人休闲游览的公园，更不是用于旅游开发的风景区。作为我国自然生态系统中最重要、自然景

观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分，国家公园的保护范围大，生态过程完整，具有全球价值、国家象征，国民认同度高。国家公园的首要功能是重要自然生态系统的原真性、完整性保护，同时兼具科研、教育、游憩等综合功能。

国家公园之“公”，是国家所有、全民共享、世代传承。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要建立健全政府、企业、社会组织和公众共同参与国家公园保护管理的长效机制，既让当代人享受到大自然的馈赠和天蓝地绿水净、鸟语花香的美好家园，也给予子孙后代留下珍贵的自然资产，让美丽中国实现永续发展。

最近，不少北京市民发现，摩拜单车起步价已经提高至1元/15分钟了，整体算下来还不如坐公交车便宜。除了共享单车涨价外，共享充电宝等共享产品近期也纷纷加入“涨价潮”。

一些共享经济形态纷纷跨入“涨价时代”，无疑让很多已经习惯于享受低价乃至免费服务的消费者在心理上感觉难以接受，乃至发出“再也不骑共享单车”“再也不用共享充电宝”的吐槽。然而，对于这样的吐槽，这些共享经济背后的企业并没有过于担心，因为他们清楚自己的市场定位，也知道自己的涨价举动其实是符合市场发展规律的，符合规律的东西，必然有其合理性。

在此前共享经济“跑马圈地”时，无论是共享单车还是共享充电宝，使用价格都十分便宜乃至干脆免费。这一方面是企业为了获得客户、抢占市场所采取的营销手段；另一方面，相关企业之所以能如此“大方”，是因为有各路资本源源不断地注入。但是，资本是要求回报的，现在共享单车、共享充电宝等涨价，就是资本索取投资回报之时。

更为重要的一点，那就是当市场结束了跑马圈地的时代，留下的获胜者越来越少，也就意味着共享经济已经从“量”的阶段发展到了“质”的阶段。这个时候不仅消费者要求的消费体验越来越高，而且对于已经站稳脚跟的商家企业来说，也要通过提供更好的产品、更优质的服务来实现自身更好的发展。这既符合消费者利益，也符合市场发展规律。至于人们关心的涨价问题，虽然敏感，但似乎反而成了一种“副产品”。

站在消费者的角度，无论是共享单车还是共享充电宝，对于它们的使用都限于特定的时间和场景，不会成为一种日常应用。比如，共享单车主要是作为一种交通工具，为的是打通交通出行“最后一公里”，人们不可能天天骑共享单车上下班、买菜、办事。又如，共享充电宝是人们忘记带充电宝且正好手机又没电的时候才使用，多数人平时并不会时时刻刻要租用共享充电宝。这就意味着，即便共享经济迎来了“涨价潮”，但因为人们使用共享产品和服务的频率、时间有限，多出来的成本也有限，并非到了不可承担的地步。

相比之下，人们期待着这样的情景，就是共享经济背后的企业以合理的价格为公众提供优质服务，公众则根据自己的需要，该用就用，不该用也不会因为便宜就随性用，这才符合买卖双方的长远利益。



## P2P接入征信系统是好事

薛洪言

近日，媒体记者从互联网金融风险专项整治工作领导小组获悉，《关于加强P2P网贷领域征信体系建设的通知》已于9月2日下发。《通知》要求P2P网贷机构接入征信系统，引起市场广泛关注。

于P2P平台，这是合规过滤器。对于征信系统，合规性强的平台敢于接入、愿意接入；合规性差的平台唯恐避之不及，那些虚构借款人的平台、涉嫌自融或关联贷款的平台、贷款利率超标的平台、借款金额超标的平台等，肯定不敢接入。所以，要求P2P平台接入征信系统，将加速不合规平台退出。

于出借人，这是一层保护伞。此前，由于多数P2P平台未接入征信体系，一些借款人存在侥幸心理，导致恶意逃废债一度盛行，即便一些平台或地方协会在官网披露失信人信息，仍收效甚微。接入征信

系统后，债权债务关系得以保全，这对借款人是个强大威慑，恶意逃废债必将收敛，于出借人而言，资金安全获得了保障。

于借款人，这是一把双刃剑。若正常还款、信用行为良好，接入征信体系，能完善借款人信用画像，提高其信用评分，是好事；若存在严重多头借贷行为，接入征信体系，糟糕的信用状况曝光，势必被金融机构“嫌弃”，影响后续房贷、车贷。

于征信基础设施，这是一种优化完善。截至2019年6月份，央行征信系统累计收录了9.9亿自然人、2591万户企业和其它组织的有关信息。其中，有信贷记录的自然人超过5亿人（官方数据显示，2017年11月份已达4.8亿人）。人数虽已不少，但缺失了互联网贷款记录，难以准确刻画借贷群体的多头借贷状况。此次推进P2P接入征信系统，补充互联

网金融数据源，把多头借贷客群暴露于阳光下，在化解多头借贷、防止特定群体杠杆率快速提升等方面，可更好发挥作用；在助力金融体系发力普惠金融方面，这也是重要的提升。

不过，推进P2P接入征信体系，仍有一些问题值得关注。

一是确保征信数据报送质量。当前，P2P备案希望渺茫，在征信接入过程中不排除部分平台配合度不高，个别平台甚至存在人力保证和技术支撑的双重缺失，在数据口径、数据质量等方面未必能严格按照规范报送，反而可能带来负面影响。此次集中开闸，如何确保数据质量，需要在细则中予以明确。

二是保护借款人合法权益。一方面，需要关注双重报送问题。当前，P2P普遍向助贷转型，在P2P全面接入征信

系统时，是否会出现这样的情况：即同一笔借款，P2P平台报送一次，资金方的银行报送一次，且可能因口径问题双方报送数据不一致，在系统中产生两笔不同的记录。另一方面，也需要建立有效的争议处理机制。征信事关借款人切身利益，征信异议是常有的事。一般情况下，借款人可向报送数据的金融机构提出异议申请，由金融机构做信息更改。目前，P2P行业正处于集中清退期，一旦机构退出行业，借款人的数据异议应交给谁受理，该如何核实、更正，还是一律作“异议标注”，这需要周全考虑。

（作者系苏宁金融研究院院长助理，本栏目话题由今日头条提供大数据分析支持）



## 烟台进入“自贸试验区时代”



在2019年8月26日印发的《中国（山东）、（江苏）、（广西）、（河北）、（云南）、（黑龙江）自由贸易试验区总体方案》中，烟台与济南、青岛一起成为山东自贸区三大片区。这是烟台成为首批14个沿海开放城市之一与新旧动能转换综合试验区之后，再次承接的重大国家战略。敢想、敢试、敢干，烟台全力进入“自贸试验区时刻”。立足烟台，辐射山东，放眼全国，联通世界。未来，烟台将在加快转变政府职能、深化投资领域改革等“试验任务”中，积极探索，先行先试，为自贸区建设蹚出一条路子。

### 进入“自贸试验区时代”，烟台已准备好了

对烟台来说，这一次自贸区烟台片区的设立是第三次大的机遇。第一次是1984年烟台被列为首批沿海开放城市之一；第二次是山东省把烟台作为新旧动能转换综合试验区“三核”之一；第三次就是自贸区烟台片区的设立。烟台要抓住机遇，乘势而上，走在前列。

正是基于这里明显的发展优势，烟台已形成装备制造、电子信息、食品、黄金、现代化工、汽车等千亿元级产业集群，培育了万华、通用东岳、中集来福士等一大批知名企；拥有国家一类开放口岸9个，烟台港与70多个国家和地区的100多个港口直接通航，货物吞吐量达3亿多吨，跻身全国沿海港口吞吐量前十强；烟台蓬莱国际机场年旅客吞吐能力达1000万人次。

烟台片区最终选定在开发区范围内，实施范围29.99平方公里。之所以落定开发区，正是看中了这里雄厚的产业基础、战略机遇叠加的优势和明显的区位优势。

在产业基础方面，烟台片区所在的烟台开发区共有工业企业近3000家，形成了装备制造、电子信息、生物医药、化工新材料、节能环保、智能制造等产业格局；聚集各类金融机构124家，设立各类基金173只、总规模

1300多亿元；市级以上创新平台211个，其中国家和省部级工程（技术）研究中心20个。同时，拥有首批国家开发区、“一带一路”海上重要节点城市、山东新旧动能转换核心区、中韩（烟台）产业园和自贸试验区等五个国家战略于一身，政策叠加效应凸显。

### 蓝图绘就，烟台片区“长”这样

在《中国（山东）自由贸易试验区总体方案》中，烟台片区的功能定位为重点发展高端装备制造、新材料、新一代信息技术、节能环保、生物医药和生产性服务业，打造中韩贸易和投资合作先行区、海洋智能制造基地、国家科技成果和国际技术转移转化示范区。

对接《总体方案》，山东自贸试验区112项试点任务中烟台片区涉及100项。

烟台片区的战略定位为立足区位和产业优势，支撑区域经济高质量发展，围绕高水平对外开放、新旧动能转换、机制流程再造，努力将烟台自贸试验区建设成为智能制造的聚集区、中日韩合作的先行区、海洋经济的示范区、科技成果转化的试验区、现代服务业的样板区。

值得一提的是，烟台片区叠加了中韩产业园，这也是烟台片区区别于其他片区的显著特征。烟台片区将“深化中日韩交流合作，建设国际区域合作标杆”，高标准建设中韩（烟台）产业园、加强中日韩经贸合作与人文交流，探索中日韩互惠型贸易便利化，力争在创新区域经济合作新路径、新模式方面起到示范作用。

围绕制度创新核心任务，烟台片区将加快体制机制创新，推进流程再造，重点开展加快转变政府职能、深化投资领域改革、推动贸易转型升级、深化金融领域开放创新、推动创新驱动发展、高质量发展海洋经济、



深化中日韩区域经济合作等七大任务，建成具有烟台特色的改革开放新高地。

### 先行先试，烟台片区这样干

一系列牵一发而动全身的重大改革举措，将在烟台片区先行先试。

在烟台片区七大任务中，“加快转变政府职能”放在了首位，明确要求建立行政审批目录，优化审批办理流程，最大限度取消行政审批事项，推行“证照分离”“极简审批”等商事制度改革，“不见面审批”“一次办好”“自我声明”等政务服务，强化事中事后监管，打造法治化、国际化、便利化的一流营商环境……

随着自贸试验区烟台片区建设的渐次展开，这里将成为改革创新的“试验田”，为全面深化改革和扩大开放，加速实现新旧动能转换探索新途径、积累新经验。

在更大范围内进行改革创新实践和探索，自贸区烟台片区还围绕推动产业升级、引领创新驱动、打造一流环境，发布了《1+4M工作机制培育先进制造业十大卓越产业集群行动计划》《自贸区产业导入及“四新四化”项目招引行动计划（2019-2021）》等“八大行动计划”，举全市之力打造国际贸易中心、国际科创合作中心、海洋经济创新中心等七大中心。

（数据来源：烟台经济技术开发区经发科技局）



共享经济『涨价潮』符合市场规律

苑广阔

广告