

国务院常务会议确定——

# 加快专项债发行使用力促有效投资

经济日报·中国经济网记者 曾金华



加快地方政府专项债券发行使用、提前下达明年专项债部分新增额度等举措,有利于专项债更快使用见效,促进地方政府优化安排项目进度,进一步扩大有效投资。专项债可用作项目资本金范围进一步扩大,则意味着更多的基建、民生项目可获得专项债的支持——

9月4日,国务院常务会议部署精准施策加大力度做好“六稳”工作,决定加快地方政府专项债券发行使用的措施,明确提前下达明年部分新增额度并扩大使用范围。

作为重要的逆周期调节政策工具,地方政府专项债券发行备受关注。专家认为,下一阶段,新政策将推动专项债更好发挥带动有效投资、支持补短板扩内需作用,促进经济持续健康发展。

## 发行量占全年额度超九成

国务院常务会议强调,要着眼补短板、惠民生、增后劲,进一步扩大有效投资,今年限额内地方政府专项债券要确保9月底前全部发行完毕,10月底前全部拨付到项目上,督促各地尽快形成实物工作量。

今年以来,根据积极的财政政策发力提效的要求,各地加快地方政府债券发行使用。财政部最新统计显示,截至8月底,各地已组织发行地方政府债券39626亿元,其中,新增地方政府债券28950亿元,占全年新增债券发行额度的94.8% (一般债券占98.4%、专项债券占93.3%)。“可以说,新增债券发行已渐入尾声,为在9月底完成全年预定发行任务奠定了基础。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚表示。

对于今年以来地方债发行使用,上海财经大学公共政策与治理研究院副院长郑春荣评价,“债券管理措施得当,债券发行平稳有序,市场交易日趋活跃,有力支持了基础设施项目建设和经济稳增长”。

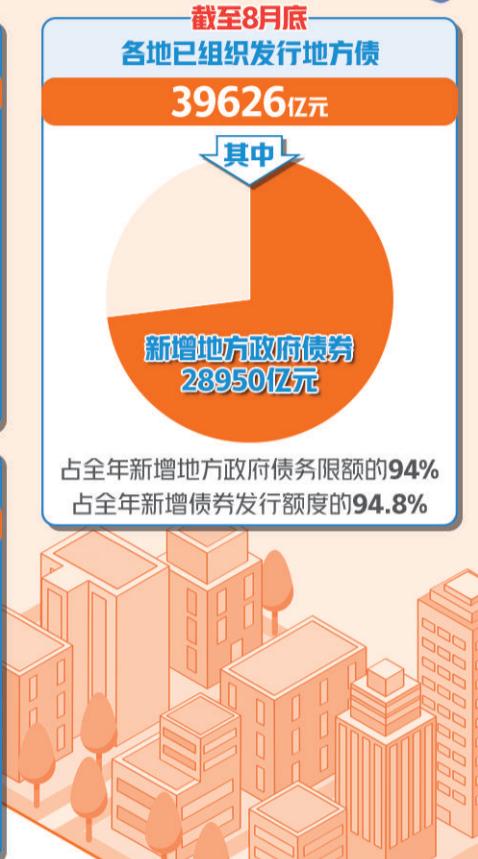
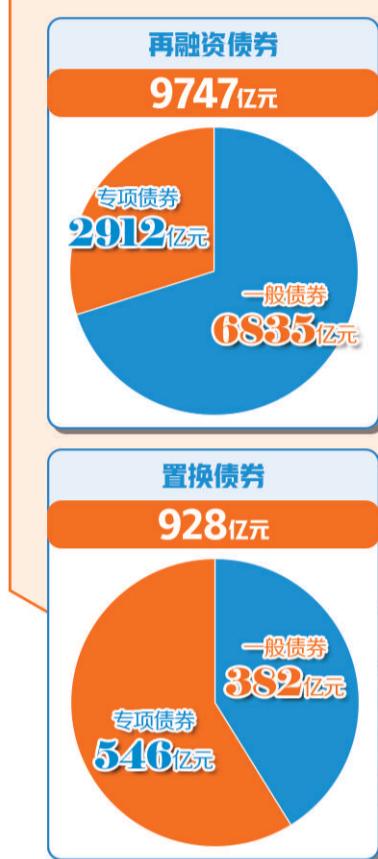
我国地方政府债券包括一般债券和专项债券,前者是为没有收益的公益性事业举借一般债务,后者是针对有一定收益的公益性事业举借专项债务。在这两种债券中,专项债券是“主力”,今年新增地方政府债务限额3.08万亿元,其中专项债券2.15万亿元。

“地方政府专项债券已成为撬动基础设施项目投资的重要资金来源,各级

### 国务院常务会议确定——

- ➡ 按规定提前下达明年专项债部分新增额度,并扩大使用范围
- ➡ 将专项债可用作项目资本金范围明确为,符合重点投向的重大基础设施领域
- ➡ 加强项目管理,防止出现“半拉子”工程

### 地方债发行使用加速——



并扩大使用范围,重点用于铁路、轨道交通、城市停车场等交通基础设施,城乡电网、天然气管网和储气设施等能源项目,农林水利,城镇污水垃圾处理等生态环保项目,职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务,冷链物流设施,水电气热等市政和产业园区基础设施。

“总的来看,今年债务项目安排比去年启动更早,有利于地方政府在稳增长方面吃下‘定心丸’,妥善安排项目进度。从理念来讲,还是坚持有保有压,需要的项目、适合的领域可以放开,适当加大杠杆;不当的行业和项目,则坚决遏制。”郑春荣分析。

以往年份,地方政府债券发行需要在每年3月份全国人大确定债务限额后开展,再加上额度下达、预算调整等程序,实际发行时间则更晚。为加快地方政府债券发行进度,2018年底,全国人大常委会决定,授权国务院在2019年以后年度,在当年新增地方政府债务限额的60%以内,提前下达下一年度新增地方政府债务限额,授权期限为2019年1月1日至2022年12月31日。

郑春荣表示,今年受益于债务额度提前下达,地方政府债券提前到1月份开始发行,前4个月的债券发行量是去年同期的5倍以上,财政发力托底经济

效果显著,同时也减轻了下半年的发债压力。

“今年对提前下达2020年专项债券部分新增额度的部署,比去年着手更早,便于做好专项债券项目的准备工作,促进明年专项债券更快速更有效发行使用。”赵全厚说。

中信证券明明债券研究团队也认为,提前下达部分2020年地方债额度用于重点项目建设,表明政策相机抉择,地方政府专项债作为积极财政的重要工具,将发挥其作用托底基建投资和保障重点项目资金。

### 专项债作资本金范围扩大

今年6月份,中办、国办印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》,对专项债券政策进行完善,提出专项债可做重大项目资本金、鼓励金融机构加大对基建项目进行融资支持等重要措施。对于专项债券作为一定比例的项目资本金的范围,上述通知规定,主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略的地方高速公路、供水、供电、供气项目。

“以往专项债不能作为项目的资本金,很多项目开工要等到资本金到位才能通过发行专项债为项目融资。根据新规,专项债可用于符合条件的重大项目资本金,通过杠杆效应可撬动更多基建融资。”郑春荣说,在专项债新规出台后,从实践上看,专项债资金作为资本金并且配套融资的项目数量较少,对基建投资的撬动效果低于预期。

此次国务院常务会议提出扩大专项债使用范围,并划定了系列重点领域。同时,将专项债可用作项目资本金范围明确为符合上述重点投向的重大基础设施领域;以省为单位,专项债资金用于项目资本金的规模占该省份专项债规模的比例可为20%左右。

“专项债券募集资金可作资本金的范围有所扩大,财政杠杆在部分领域可以适当扩大,不再需要财政预算资金作为资本金,可更好吸引社会资金,有利于项目资金更快到位。”郑春荣分析。

赵全厚也认为,在明确专项债券项目范围的基础上,进一步提出专项债券资金作为项目资本金的额度比例,便于地方政府实际操作,也有助于撬动更大规模的投资。

在着力促进专项债发行使用的同时,严管理、防风险也十分重要。国务院常务会议要求,加强项目管理,防止出现“半拉子”工程;按照“资金跟项目走”的要求,专项债额度向手续完备、前期工作准备充分的项目倾斜。

今年一些省份的财政审计报告,反映了部分地区存在一方面资金紧缺,另一方面债券资金又闲置的现象。郑春荣分析,此次国务院常务会议明确的相关政策,加大了项目资金募集的针对性,强化了项目管理,有利于更好地使用资金,发挥资金效益。

此外,国务院常务会议要求,专项债资金不得用于土地储备和房地产相关领域、置换债务以及可完全商业化运作的产业项目。“这项规定有助于优化明年专项债资金使用,增强专项债对基建的支撑力。”赵全厚说。

近期价格处于季节性上行阶段,但供应好于去年——

# 后期蔬菜价格将回落至常年水平

本报记者

黄俊毅

收运输,尤其是不耐储运的叶类菜价格上涨相对明显。二是受季节性因素影响,蔬菜供应处于产地转换期,南方产区蔬菜供应有所减少,北方及高山地区冷凉蔬菜保持大量上市,“北菜南运”和“西菜东运”带来的外调菜增加引起成本上涨,拉动菜价上行。不过,由于台风灾害较去年影响较小,浙江、江苏和山东等地生产恢复较快,全国蔬菜价格整体上行幅度小于去年。

与全国蔬菜价格走势比,今年首都北京市场有点“特立独行”。上周五(8月30日),北京新发地农产品批发市场蔬菜加权平均价为1.82元/公斤,比上周五(8月23日)的1.94元/公斤下降6.19%,比去年同期的2.13元/公斤下降14.55%。周环比明显下降,同比大幅下降。

目前,新发地上市蔬菜的产地还是以北方冷凉地区为主。立秋以后,产区形

势虽有下降,但是天气较好。当前应季蔬菜基本都已到了采收阶段,所以上周北京市场蔬菜上市量也明显增加,导致蔬菜价格出现比较明显的下降。”北京新发地农产品批发市场统计部经理刘通表示。

今年多地遭遇台风灾害,会否导致后期全国蔬菜价格走高?专家认为不会。

“后期全国蔬菜价格将回落至常年平

均水平。”张晶比较肯定地说。她告诉记者,8月份台风“利奇马”对浙江、江苏、山东三省蔬菜生产造成了不利影响,但由于时值夏秋蔬菜交替的生产淡季,加之山东寿光等地吸取去年台风“温比亚”的教训,防范措施到位,蔬菜生产总体损失较小,对后期影响相对较小。今夏北方冷凉地

区蔬菜生产没有经历去年那样极端高温

和长时间强降雨天气,虽个别产地受天气影

响,部分品种价格短期波动较大,但从目

前主要产区蔬菜长势看,后期市场供应形

势或好于去年同期。秋后气温逐步下降,北方冷凉地区的蔬菜产量降低,上市量逐步减少,但华北东部、南部以及西北地区的蔬菜开始进入采收期,上市量会逐渐加大,可补充冷凉地区产量的不足。此外,

进入秋季,自然灾害减少、温度适宜,适合蔬菜生长,各地蔬菜产量都会增加,整体菜价将进入相对稳定阶段。此外,由于今

年上半年菜价较往年偏高,后期扩种意愿

高涨,如果不出现极端天气,接下来的蔬

菜供应形势将好于去年。

北京新发地农产品批发市场统计部

张君华表示,以北京市场来看,目前,虽然

河北北部地区豆角类蔬菜的产量受到降

温的影响有所下降,但是东北、华北、西北

的蔬菜也开始进入上市期,填补了河北北

部上市量减少的缺口。后期,北京市场蔬

菜上市量还会继续加大,价格缺乏上涨的

两部门印发通知:

# 迅速取消超划生猪禁养区

除相关人口集中区域及法律法规规定的其他禁止养殖区域之外,不得划定禁养区

对确需关闭的养殖场户,给予合理过渡期,避免清理代替治理

**本报讯** 记者曹红艳9月5日从生态环境部获悉:生态环境部、农业农村部已联合印发通知,要求进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理,促进生猪生产发展。坚决、迅速取消超出法律法规的禁养规定和超划的禁养区。

通知指出,各地要严格落实《中华人民共和国畜牧法》《畜禽规模养殖污染防治条例》等法律法规对禁养区划定的要求,依法科学划定禁养区。除饮用水水源保护区、风景名胜区、自然保护区的核心区和缓冲区、城镇居民区、文化教育科学研究中心等人口集中区域及法律法规规定的其他禁止养殖区域之外,不得划定禁养区。国家法律法规和地方法规之外的其他规章和规范性文件不得作为禁养区划定依据。

通知要求,各地要在省级人民政府的领导下,成立专门工作组,组织开展禁养区划定情况排查。全面查清本地区禁养区划定情况,建立分县工作台账。对以改善生态环境为由,违反法律法规规定限制养猪业发展或压减生猪产能的情况,一并排查。排查结果及调整后的禁养区划定情况要于10月底前报生态环境部、农业农村部备案。

通知强调,对违反法律法规限制养猪业发展和压减生猪产能的情况,要立即进行整改。生态环境部将有关违反法律法规规定超划禁养区的问题纳入中央生态环境保护督察和强化监督范畴,并适时开展专项行动。

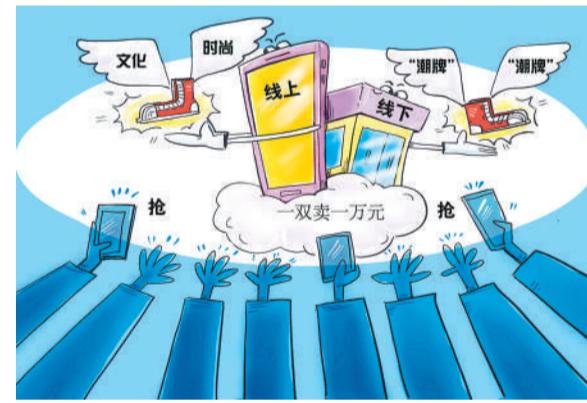
通知明确,对禁养区内关停需搬迁的规模化养殖场户,优先支持异地重建,对符合环保要求的畜禽养殖建设项目,加快环评审批。加强对养殖场户畜禽养殖污染防治的技术指导与帮扶,畅通畜禽粪污资源化利用渠道。对确需关闭的养殖场户,给予合理过渡期,避免清理代替治理,严禁采取“一律关停”等简单做法。

### 聚焦

存在假货、升值空间不确定等风险

# “炒鞋”风险大 乱象需警惕

本报记者 李盛丹歌



“球鞋一面墙,堪比一套房”“00后”靠“炒鞋”实现生活费自由”……最近,“炒鞋”的话题引发关注。

事实上,“炒鞋”现象已存在多年,最近被关注,是因为“炒鞋”已经从“小众爱好”转向了线上大规模交易。据了解,目前国内热门球鞋的“市场价”,主要来源于毒、nice、斗牛等几家大的球鞋APP交易平台,这些平台的月活跃用户均在300万量级以上。这类平台上销售的价格一般由卖家给出,而球鞋的卖家,绝大部分是散户和鞋贩子,平台具有资讯交流、销售中介和鉴定真伪等功能。用户在平台购买后,卖家先发货至平台,经平台鉴定后再发给用户。当平台的某款鞋在短时间内有大量买入需求,很容易助推该款鞋价格快速上涨。

“毒APP”数据显示,今年5月份,最热卖的几款鞋市场交易价格与发售价格相比,涨幅均在100%以上,个别球鞋甚至涨幅达430%。被鞋圈内称为“2019年度鞋王”的AJ1联名款球鞋从原价的1299元,到预售时的5000元左右,如今已飙价超过万元。“钩子一反,倾家荡产”成为圈内对其市场情况的评价。

有业内人士指出,这些被炒高的“限量鞋”类似于名包名表,本身既具有一定的使用价值,又因为稀缺限量而被赋予“保值增值”功能。品牌的饥饿营销策略加上众多消费者对球鞋的热爱和迷恋,为“炒鞋”带来了机会。

但是,“炒鞋”风险也很大。面对越来越火的“炒鞋”市场,其交易也会存在假货、升值空间不确定等风险,恶意“炒鞋”也不利于球鞋市场良性发展。

有品牌鞋企发布官方声明称,不想让自己的鞋被转卖热炒,绝不鼓励任何炒卖行为。同时,一些球鞋APP交易平台也呼吁理性消费,抵制恶意炒作。8月5日起,“nice APP”开始对平台30分钟内频繁取消购买的交易订单收取0.5%手续费,用增加交易成本的方式遏制恶意“炒鞋”,随后,还封禁了近百名恶意刷单的用户。

面对越来越火的“炒鞋”市场,参与各方在球鞋消费和交易中还是要多一些理性,少一些投机。相关部门和行业协会也应加强监管和引导,对其中涉及的违法违规行为及时打击,让“鞋穿不炒”成为共识。

本版编辑 孟飞