

推动中阿战略伙伴关系实现更大发展——习近平主席致第四届中国—阿拉伯国家博览会贺信在与会嘉宾中引发热烈反响

经济日报·中国经济网记者 徐惠喜

9月5日，国家主席习近平向第四届中国阿博览会发来贺信，在与会嘉宾中引起热烈反响。嘉宾们表示，习近平主席的贺信充分肯定了中阿博览会为中阿双方深化务实合作、推动共建“一带一路”发挥的平台作用，对继续办好中阿博览会提出殷切期望，为进一步深化中阿经贸合作指明了方向。

宁夏回族自治区党委书记石泰峰说，宁夏将发挥好中阿博览会共建“一带一路”高质量发展的重要平台作用，抓住机遇，开拓路径，挖掘潜力，进一步畅通面向阿拉伯国家的空中、陆上、网上开放通道，进一步完善中阿产能合作和技术交流合作机制，进一步拓展经贸、科技、能源、农业、旅游等领域合作。

毛里塔尼亚国民议会第一副议长布瓦迪耶尔·赫梅德表示，中阿博览会的举办，凸显出中国与阿拉伯国家增进友谊、加强合作的强烈愿望。他说，“阿拉伯人民十分愿意参与国际合作，并期待建立相互理解、相互尊重、互利共赢的国际合作模式，与中国的合作将为实现这一目

标发挥重要作用”。

尼日尔国民议会第一副议长伊罗·萨尼说，近年来，中国已成为尼日尔公共工程的最大投资国和参与国，中国还是尼日尔的第二大贸易伙伴国。正是由于在健康、石油和基础设施领域的务实合作，双方的合作实现了双赢。得益于对华合作，尼日尔拥有了达到国际化水平的医院、集开采运输和提炼为一体的石油联合企业、大型发电厂等，还有更多项目正在启动中。

中国商务部部长助理任鸿斌说，近年来，中国与阿拉伯国家进一步加强发展战略对接，不断推动中阿经贸合作迈上新台阶，“下一步，商务部将与阿拉伯国家相关部门和企业携手加强中阿基础设施建设合作，持续深化互联互通；推动油气合作、低碳能源合作，巩固能源合作关系；推进金融和高新技术合作，实现‘两翼’齐飞；支持境外经贸合作区建设，大力推进贸易和投资自由化便利化”。

阿拉伯国家联盟驻华代表处主任马哈穆德·艾勒艾敏认为，“一带

一路”倡议将通过公路和铁路等缩短时空距离的基建网络，极大促进商品服务流通和贸易往来。高质量共建“一带一路”将有力促进世界各区域的发展合作与民生改善。

阿拉伯农工商会总联盟秘书长哈立德·哈纳菲说，“中国和阿拉伯国家的经贸互补性很强，我们非常重视推动中国与阿拉伯国家间的合作。双方还可以开展第三方市场合作，利用阿拉伯国家的地理优势开拓非洲市场”。他说，世界正在经历第四次工业革命，希望与中国在物联网、3D打印、“互联网+”等领域增强合作。

中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院副院长王义桅介绍，22个阿拉伯国家中已有18个国家与中国签署了共建“一带一路”合作备忘录，阿拉伯地区已成为强力支持共建“一带一路”的地区。阿拉伯国家对于高质量共建“一带一路”充满信心，期待双方在各个领域开展广泛而深入的合作，携手推动中阿战略伙伴关系实现更大发展，更好造福中阿双方人民。

不断提高问责工作的政治性精准性实效性——新修订的《中国共产党问责条例》解读

权威解读

9月4日，新修订的《中国共产党问责条例》全文公布。

新版条例根据全面从严治党新实践，在2016年7月制定的问责条例基础上进行了较大幅度的修订，进一步健全完善问责的原则、内容、程序和方式等，不断提高党的问责工作的政治性、精准性、实效性。

突出政治性 把“两个维护”作为根本原则和首要任务

新版条例开宗明义强调立规目的是“为了坚持党的领导，加强党的建设，全面从严治党，保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实”，明确了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，并将“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导”作为根本原则和首要任务，体现问责工作的政治性。

对“谁来问责”，即问责主体方面，新修订的《条例》对开展问责工作的3类主体的职责规定得更加明确具体：

——“党委（党组）应当履行全面从严治党主体责任，加强对本地区本部门本单位问责工作的领导”；——“纪委应当履行监督专责，协助同级党委开展问责工作”；——“党的工作机关应当依据职能履行监督职责，实施本机关本系统本领域的问责工作”。

同时，为强化上级党组织对问责工作的领导和监督，新修订的《条例》明确了纪委、党的工作机关启动问责调查、作出问责决定等有关事项应当向报经同级党委或者其主要负责人批准的情形。并明确规定：“应当启动问责调查未及时启动的，上级党组织应当责令有管理权限的党组织启动。根据问题性质或者工作需要，上级党组织可以直接启动问责调查，也可以指定其他党组织启动。”

中央纪委国家监委法规室负责人表示，这些规定旨在进一步压实管党治党政治责任，把制度的刚性立起来，督促各级党组织和党的领导干部强化政治担当、积极主动作为。

强化精准性 将原有的6大类问责情形修改为11大类

在“问责什么”方面，新修订的《条例》落实党中央新要求，吸收实践新经验，进一步丰富细化问责情形，提出更高更严的标准，将原有的6大类问责情形修改为11大类。

首先，在原有基础上，明确将以下方面列入问责情形：

——党的政治建设抓得不实，在重大原则问题上未能同党中央保持一致，贯彻落实党的路线方针政策和执行党中央重大决策部署不力；

——党的思想建设缺失，党性教育特别是理想信念宗旨教育流于形式，意识形态工作责任制落实不到位；

——党的组织建设薄弱，党建工作责任制不落实，严重违反民主集中制原则，党的组织生活制度不执行，党组织软弱涣散；

——党的作风建设松懈，落实中央八项规定及其实施细则精神不力，“四风”问题得不到有效整治，形式主义、官僚主义问题突出；

——履行管理、监督职责不力，职责范围内发生重特大生产安全事故、群体性事件、公共安全事件；

——在教育医疗、生态环境保护、食品药品安全、扶贫脱贫、社会保障等涉及人民群众最关心最直接影响现实的利益问题上不作为、乱作为、慢作为、假作为等。

其次，对于党的领导弱化、党的纪律建设抓得不严、推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决不扎实、全面从严治党主体责任监督责任落实不到位等问责情形，也根据形势任务和实践发展进行了修改完善。

坚持问题导向 解决问责泛化简单化等问题

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧抓住管党治党政治责任这个“牛鼻子”，积极探索实践，以问责倒逼责任落实。2016年7月，首部聚焦问责工作的党内法规《中国共产党问责条例》印发，让问责工作有章可循，发挥了全面从严治党“利器”作用。

“问责条例实施3年来，问责持续深入、内容和方式不断创新，为完善问责制度积累了宝贵经验，需要加以总结提炼。同时，实践中也出现了问责不到位、程序不规范、问责泛化简单化等问题。”中央纪委国家监委法规室负责人介绍，这其中既有问责不严、避重就轻的问题，也有问责泛化、简单粗暴的问题；既有问责程序不够规范的问题，也有问责尺度把握不一的问题；既有以简单问责下级代替自己整改落实的问题，也有以追究直接责任代替追究领导责任的问题；既有不敢担当、不愿负责等没有根除的老问题，也有形式主义、官僚主义等不断凸显的新问题。

因此，此次条例修订，就是要坚持目标导向和问题导向，进一步健全完善问责的原则、程序和方式，进一步强化规范问责、精准问责。

提高规范化 把问责权力关进制度笼子

针对实践中问责不力、问责泛化简单化、程序不规范等问题，新修订的《条例》坚持对症下药，完善问责机制，查堵偏差漏洞。

着眼分清责任，严肃问责，新修订的《条例》增加“权责一致、错责相当”“集体决定、分清责任”等作为问责原则，明确提出“党组织和党的领导干部应当坚持把己摆进去，把职责摆

进去，把工作摆进去，注重从自身找问题、查原因，勇于担当、敢于负责，不得向下级党组织和干部推卸责任。”

着眼规范问责、精准问责，新修订的《条例》增加问责程序，从启动、调查、报告、审批、实施等各个环节对问责工作予以全面规范：

——启动问责调查和作出问责决定应当履行严格的审批程序；

——“启动问责调查后，应当组成调查组，依规依纪依法开展调查”；

——“查明调查对象失实问责问题后，调查组应当撰写事实材料，与调查对象见面，听取其陈述和申辩”；

——“调查工作结束后，调查组应当集体讨论，形成调查报告”，应综合考虑主观客观因素，正确区分不同情况，精准提出处理意见；

——“问责对象对问责决定不服的，可以自收到问责决定之日起1个月内，向作出问责决定的党组织提出书面申诉”；对滥用问责或者在问责工作中严重不负责任的严肃追究责任。……

中央纪委国家监委法规室负责人表示，从问责机制和程序上进行细化规定，就是要做到严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，把问责权力关进制度的笼子，不断提高问责工作科学化和规范化水平。

力求实效性 激发干部担当作为

“严管和厚爱结合、激励和约束并重”——在问责工作的原则中，新修订的《条例》明确增加了一条。新修订的《条例》既强化责任担当，又注意保护干部干事创业的积极性。

一方面，明确坚持“失责必问、问责必严”，并将“该问责不问责，造成严重后果的”也列入要问责的情形，重申对失职失责性质恶劣、后果严重的，实行终身问责。

另一方面，落实党中央提出的“三个区分开来”的要求，精准把握政策，区分不同情况，作出恰当处理。

对于在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误，尚无明确限制的探索性试验中的失误，为推动发展的无意过失等情形可以不予问责或者免予问责；对于及时采取补救措施，有效挽回损失或者消除不良影响等情形可以从轻或者减轻问责；对党中央、上级党组织三令五申的指示要求不执行或者执行不力等情形，则规定应当从重或者加重问责。

“实施问责的最终目的，是要督促党组织和领导干部强化责任意识，激发担当精神，而不是束缚干部手脚。”中央纪委国家监委法规室负责人说，条例的修订有利于通过精准规范问责促进各级党组织和领导干部牢记初心使命、勇于担当作为，形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围和生动局面。

文/新华社记者 朱基权（据新华社北京9月5日电）

李克强应约同德国总理默克尔通电话

新华社北京9月5日电 国务院总理李克强9月4日晚应约同德国总理默克尔通电话。

两国总理积极评价中德关系与合作取得的进展。

默克尔表示，德方重视发展对华关系，期待通过我即将对中国进

行的第12次访问，深化对华合作，发出德中两国面对当前复杂国际形势，双边关系保持良好发展态势的积极信号。

李克强欢迎默克尔访华，并指出，在当前国际形势发生深刻复杂变化的背景下，中德面临不少共同

栗战书在省级人大立法工作交流会上强调 加强和改进新时代地方立法工作 更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

新华社天津9月5日电 （记者陈菲） 省级人大立法工作交流会4日至5日在天津举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席会议并讲话强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对立法工作的领导，加强和改进新时代地方立法工作，切实提高立法质量，确保立一件成一件，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

栗战书指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从全面依法治国的高度，对人大立法工作作出一系列重要指示和部署。要深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略特别是对立法工作的重要指示要求，着眼于构建完备的法律规范体系，自觉担负起新时代对地方立法提出的新任务。要健全完善地方立法体制机制，形成立法工作整体合力，共同提高人大立法工作水平。

栗战书强调，地方立法要围绕贯彻落实党的十九大精神，贯彻落实新发展理念，抓住重点，突出地方特色。适应经济发展新阶段，通过立法推进供给侧结构性改革，推动经济高质量发展。围绕民生和社会治理，抓好惠民立法，及时回应人民群众的期待，维护人民群众利益。加强生态环保领域立法，建立健全有效约束开发行为和促进绿色发展的法律制度。抓好弘德立法，把社会主义核心价值观融入法律法规的立改废释全过程。抓好协同立法，依法保障和推动区域协调发展战略落地落地。

栗战书强调，做好新时代地方立法工作，必须牢牢把握正确政治方向，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯彻体现到立法全过程和各方面，善于将地方党委贯彻党中央大政方针的部署举措依法落实到位。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，提高科学立法、民主立法、依法立法水平，维护国家法制统一和权威，确

刘鹤出席全国金融形势通报和工作经验交流电视电话会议并讲话

新华社北京9月5日电 国务院金融稳定发展委员会9月5日召开全国金融形势通报和工作经验交流电视电话会议。中共中央政治局委员、国务院副总理、金融委主任刘鹤出席会议并讲话。他强调，要认真贯彻习近平总书记重要指示精神，落实李克强总理要求，金融业要主动担当作为，促进经济金融稳健运行。

刘鹤指出，党的十九大以来，各地区、各部门及各金融机构认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，金融工作取得积极成效。当前，国内外经济金融面临新形势，经济下行压力有所加大，我们要增强忧患意识，善于化危为机，认真办好自己

的事。刘鹤分别对金融机构、地方政府和金融管理部门提出要求。金融机构要强化主体责任，一手抓服务实体经济，一手抓风险化解，强化激励约束机制，加大对实体经济特别是中小企业、民营企业信贷投放力度。地方政府要强化属地风险处置责任和维稳第一责任，牢固树立守土有责、守

俄罗斯总统普京会见胡春华

新华社符拉迪沃斯托克9月5日电 （记者李奥） 俄罗斯总统普京5日在符拉迪沃斯托克会见了应邀出席第五届东方经济论坛的国务院副总理胡春华。

普京首先感谢中方派出高级别代表团前来参加第五届东方经济论坛，并请胡春华转达对习近平主席的诚挚问候。普京表示，今年是俄中建交70周年，双方在各领域加强合作具有特殊意义，潜力巨大，在国际事务中相互协调与配合，发挥着重要作用。在双方共同努力下，两国经贸合作进展顺利。俄方欢迎中国企业来俄投资，期待有关合作取

得更多积极成果。

胡春华转达了习近平主席对普京总统的亲切问候和良好祝愿，表示，习主席去年9月亲自出席第四届东方经济论坛，今年又委派我前来参加第五届论坛，这体现了中方对中俄关系的高度重视，以及对对方举办论坛的支持。今年6月习主席访俄期间，与您共同宣布发展中俄新时代全面战略协作伙伴关系。中方愿与俄方共同努力，落实好两国元首重要共识，推动中俄关系不断向前发展。

胡春华说，近年来，中俄经贸合作持续向好，习近平主席和您共同

挑战。中方愿同德方携手努力，增进理解与互信，深化全方位合作，维护多边主义和自由贸易，推动中德关系持续健康发展。

两国总理还就共同关心的问题交换了意见。

何立峰参加上述活动。

栗战书在省级人大立法工作交流会上强调 加强和改进新时代地方立法工作 更好助力经济社会发展和改革攻坚任务

保每一项立法经得起实践、人民、历史的检验。坚持立法和改革决策相衔接，为地方深化改革、扩大开放提供法制支撑。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨主持会议并在闭幕会上讲话指出，做好新时代省级人大立法工作，对推动整个地方立法、全面推进依法治国意义重大。要把会议精神贯彻到新的立法工作实践中，努力形成制度化、规范化的成果，为更好开展地方立法工作提供指导和遵循。要以总结40年地方立法工作为新起点，振奋精神，担当作为，创造性地开展工作，努力推动新时代地方立法提升新水平、迈上新台阶。

在津期间，栗战书来到市人大机关同工作人员座谈，赴河西区人大代表履职服务中心开展调研，了解地方人大工作情况，研究加强代表服务保障工作的有效举措。

中共中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠参加上述活动。

士尽责的意识，完善地方金融监管体制，有效打击各类非法金融活动。金融管理部门要强化监管责任，加大逆周期调节力度，支持愿意干事创业、有较好发展潜力的地区和领域加快发展，稳妥化解局部性、结构性存量风险，深化金融改革开放，加快补齐监管制度短板。各地区、各部门及各金融机构要牢记初心使命，勇于担当，狠抓落实，扎扎实实做好各项金融工作，为庆祝新中国成立70周年营造良好的经济金融环境。

确定了到2024年实现2000亿美元双边贸易额的目标，双方有关部门正抓紧推动落实。中方支持两国在做大传统贸易的基础上，积极培育新增长点，实施好战略性大项目，提升贸易投资便利化水平，扩大农产品贸易，加快跨境电商和服务贸易等发展。

同日，胡春华与俄副总理特鲁特涅夫举行了中国东北地区 and 俄罗斯远东及贝加尔地区政府间合作委员会双方主席会晤。

在俄罗斯期间，胡春华还考察了俄罗斯农业集团的一些农业项目。

“我和我的祖国”百姓宣讲活动全国宣讲报告会举行 8位先进典型讲述追梦筑梦、奋斗报国故事

新华社北京9月5日电 （记者王鹏） 5日，中央宣传部、全国总工会、共青团中央、全国妇联在人民大会堂联合举办“我和我的祖国”百姓宣讲活动全国宣讲报告会。

“我和我的祖国”百姓宣讲活动是庆祝新中国成立70周年群众性主题宣传教育的一项重要内容，通过组织动员广大干部群众以真人真事和真情实感，讲好履职尽责、追梦筑梦、奋斗圆梦的故事，充分宣传展示新中国成立70年来特别是党的十八

大以来发生的巨大变化、取得的伟大成就，激发爱国之情，强化爱国之志，激励和动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命、永远奋斗，立足本职作贡献，把爱国奋斗精神转化为实际行动，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不

懈奋斗。

报告会上，“全国五一劳动奖章”获得者韩利萍、“全国劳动模范”李万君、“全国三八红旗手标兵”王克荣、全国“人民满意的公务员集体”获奖单位代表顿珠培楚、“中国青年五四奖章集体”获奖单位代表胡显禄、“全国脱贫攻坚奖奋进奖”获得者李君、“五个一工程”奖获得者于蕾、“全军备战标兵个人”曹先

建等8位先进典型，以亲身经历，讲述了他们在本职岗位上追梦筑梦、奋斗报国的百姓故事，集中展现了广大干部群众坚决跟党走建功新时代的坚定意志品质和昂扬精神风貌，引起了现场观众的强烈共鸣和热烈反响。

首都高校师生、企业职工等各界群众代表750余人参加活动。主办单位将组织全国百姓宣讲团分两批到上海、浙江和湖南、湖北开展巡回宣讲，示范带动各地各级积极创新多种形式的宣讲载体，广泛开展生动活泼、深入有效的宣讲交流活动，在全社会大力唱响礼赞新中国、奋进新时代的昂扬旋律。