留住长期资金要有长效考核机制

周 琳

深度观察

A股市场以散户为主、缺乏机构投资者和长期资金一直是A股的“痛点”。要根除这些“痛点”，培育各类机构投资者，留住更多长期资金，应在遵循市场规律的前提下，一步一个脚印，从中观、微观机构管理考核指标体系入手，壮大国内机构投资者。

近日举行的国务院金融稳定发展委员会第七次会议指出，要扎实培育各类机构投资者，为更多长期资金持续入市创造良好条件，从国家层面再次强调培育机构投资者和引入长期资金的重要性。这对于A股市场来说，具有特殊的意义。

截至目前，已近“而立之年”的A股市场投资者结构不断优化，资金来源更加多元化。中金公司统计显示，近十几年，个人投资者持股市值占A股总市值的比例除去2006年、2007年明显下降之外，其余年份均维持在20%左右；包含外资、公募基金、私募基金、券商等在内的机构投资者持股占比合计在13%左右，上市公司大股东和关联方持股比例约为65%。

从历史看，无论是上世纪90年代初A股几乎没有公募基金、保险资金等机构投资者参与的时候，还是互联互通渠道开通以后，A股机构投资者持股占比虽然逐年缓慢提升，但机构和个人投资者持股市值占总市值的比例未出现根本性改变，市场以散户为主、缺乏机构投资者和长期资金一直是A股的“痛点”。

监管部门不是没有看到这一“痛点”，过去采取的“超常规”和“创造性”发展公募基金、鼓励险资入市、规范发展私募基金等措施也的确取得了一定效果，但距离成熟市场以机构投资者为主的结构还有很大差距。

一方面，与A股市场自身所处的发展阶段有关。机构投资者日渐壮大，为散户专业理财是成熟市场的必经之路。但是，“去散户化”的过程不能揠苗助长，需要给市场“授课”时间，给散户投资者学习的时间，给机构投资者发展壮大的时间。从海外经验看，随着机构投资者的优势越来越明显，散户投资者自然而然地愿意将资金交给机构管理，散户直接参与股市投资的动力逐渐减弱。

另一方面，与国内部分财富管理机构考核的功利化、短期化有关。与动辄投资周期5年左右的社保基金、3年以上的保险资金相比，目前国内多数公募基金和私募基金仍然延续“一年一考核”的方式，在每年都要做业绩排名甚至末位淘汰的巨大压力下，掌握大量散户资金的基金经理们难以从长计议，多数机构仍旧以短期盈利为目的，“赚快钱”“炒热点”、追涨杀跌成为不少资管机构惯用的套路。长此以往，不仅导致大批基金持有人用脚投票，资管公司自身资产管理规模逐年“缩水”，而且没有起到长期资金入市应有的效果，难以发挥A股“稳定器”的作用。

要根除这些“痛点”，培育各类机构投资者，留住更多长期资金，既不能完全依靠外资之力，也不能完全寄希望于宏观政策“拐棍”实现国内机构投资者的超常规发展，应在遵循市场规律的前提下，一步一个脚印，从中观、微观机构管理考核指标体系入手，壮大国内机构投资者。一是苦练国内机构投资者价值投资基本功，真正赢得基金持有人、信托持有人等支持，避免过度频繁申赎带来市场波动；二是以社保基金为参考，全面调整和完善资产管理机构的长效考核机制，给予投资业绩波动更多的包容度、透明度，避免考核指标短期化引发资金快进快出效应，真正留住长期资金；三是继续加快金融开放步伐，引入更多国外优秀机构投资者，发挥外资的“鲇鱼效应”，尽早提升国内机构投资者的管理水平。

中经大咖上头条

教师收入高了，更要教得好

余 颖

在第35个教师节即将来临之际，教育部透露，我国教师工资由上世纪80年代之前在国民经济各行业排行倒数第3位，上升到目前全国19大行业排名第7位。数据来源于国家统计局发布的全国非私营单位年收入统计，2018年教育行业人均年收入达92383元。

这个统计数据让人们感到高兴。教师被誉为人类灵魂的工程师，他们秉持知识的火炬，点燃人们前进的希望。教师工资大幅提高是党和政府高度重视教育的结果，也是经济社会发展的成果。

我国现有各级各类专任教师1673.83万人，支撑起世界上最大规模的教育体系。他们呕心沥血，默默奉献，为国家发展和社会进步作出了重大贡献。这种贡献是不能简单以工资高低来衡量的，但让教师拿较高收入，过上体面的生活，是全社会的共同愿望。

当然，平均数不代表每一个人的收入水平。就收入而言，教师群体之间依然存在差异。这一方面是由各地经济社会发展水平不同造成的，经济相对发达地区的教师工资高于全国平均数，中西部地区的教师工资水平则低于平均数。另一方面，教师岗位性质不同也会带来一定差距。高校教师通常学历高、职称高，很多高校教师还有科研成果转化、企业兼职等收入，收入水平会大幅超过中小学教师，这就在一定程度上抬高了教育行业总体收入水平。要看到，有些乡村教师在收入水平较低的情况下仍为星散的乡村点燃知识火种。人们希望教师工资水平能随着社会经济发展得到进一步提高，盼望教师工资提高了，更要教得好。

当前，教育均衡发展、学生课业负担、考试制度改革等，关于教育的许多事情都会引发社会高度关注。这份关注凝结着人们对教育的期待，也是全社会对教师的重托。教师是办好人民满意教育、办成现代化教育最宝贵的资源和最根本的依靠。在这样一个时代，教师肩头责任很重。

教师工资水平的提高是全社会尊师重教风尚的一个体现。当前，教师的政治地位、社会地位、职业荣誉感都有很大提高，今后一定还会继续提高。愿每一位教师都能更加珍惜这份荣誉，重视社会的期望，在提高教学质量，实现教育均衡发展中积极发挥主体作用，更加努力，积极作为，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

（本栏目话题由今日头条提供大数据分析支持）

景区营销不能牺牲公平

桑胜高

近日，到台儿庄古城游玩的游客反映，台儿庄古城门票价格为160元/人，但江苏徐州市市民才40元/人，存在“一票两价”情况，质疑景区存在“价格歧视”和“地域歧视”。有记者向景区询问，相关工作人员表示，这是景区的营销策略。

“一票两价”“因人而异”，这样的安排不免让人困惑。国家有关部门在《游览参观点门票价格管理办法》中曾明确规定，游览参观点不得区别中外游客、本地外地游客设置两种门票价格。景区是公共旅游资源，在向公众提供产品服务时，首先要考虑公众整体感受。具体到票价的设定，尤其要一视同仁，让人充分感受到旅游资源的公共属性。

旅游资源、旅游产品是市场经济的一部分，受各种因素影响，可能会在一定时期遇冷，景区采取必要的刺激措施增加客流量是合理的。针对“一票两价”问题，台儿庄古城有关人员表示“这个优惠价格并不是针对省内的，而是针对枣庄周边地区，感谢这些地区居民作出的贡献，也是带动我们的旅游发展”。这样的解释有合理成分，但不要忽略了一个前提，即全省、全国乃至全世界的人都是潜在游客群体。如果景区内外有别、远近有别，只让周边人满意而忽略更多人感受，不仅有损人们公平旅游的权利，还可能带来更多负面效应。景区营销不是不可以搞，但应充分考虑广大游客的感受。

此前，媒体也曾报道过一些景区票价“内外有别”“厚此薄彼”的情况，这说明规范景区票价定价、营销等行为依然任重道远，让景区规范经营的任务依然艰巨。希望各地能以此为鉴，兼顾效益与公平，经营好自己的景区。

徐 骏作(新华社发)

疑 问

又到开学季，家长们开始采购儿童用品。不少家长在给孩子购买食品时更青睐冠以“儿童”字样的食品，认为其更符合孩子的身体发育需要，但这类食品往往价格较高。媒体调查发现，一些商家以“儿童食品”作为宣传噱头，宣称产品“营养价值高”“孩子更爱吃”，这背后却存在炒作概念、名不副实、食品添加剂超标等乱象。业内人士表示，目前国内国际对于儿童的年龄划分界限比较模糊，商家为了开拓消费市场刻意制造概念、营造噱头。为此，需要在“儿童食品”管理上下功夫。有关部门应建立儿童食品标准或儿童食品指南，加强儿童食品的源头监管，同时加强对消费者的引导。

（时 锋）

这样的免费住宿值得点赞

钱夙伟

据报道，中南民族大学新生入学首日，校方继续在该校体育馆内为新生家长提供免费住宿。当晚，100余名新生家长在体育馆内打地铺过夜。

为新生家长提供免费住宿，于大学来说，是主动想家长所想，在力所能及范围内为家长办了一件实事、好事，体现了教育以人为本的宗旨。于新生来说，这是最形象直观的第一课，新生一报到，就能因此感受到大学的人文关怀氛围。打地铺过夜或许简陋一点，但对不少家长而言，能免费在孩子就读的大学住上一晚，也带来了方便，免去了麻烦。

当然，相关举措会增加大学的管理成本，还有真金白银的开支，比如影响运动场地正常出租等，但相比于无形的“产出”这算不了什么。何况，大学有着自己的社会责任，公立大学本来就有着公益性属性，为新生家长提供免费住宿这样的服务，如果力所能及，也是高校的应有之义。

从另一个角度看，小事未必“小”。教育的重要目标之一是培养人的健康、健全的人格，学校的使命不仅是教书，更是育人。让学生们在这样充满温情的小事中，潜移默化地受到熏陶和感染，有可能影响其一生的走向。同时，这也体现了高校的社会责任和担当，将使学校更加接地气，显示出大学的大度、大气、宽容和爱心，值得点赞。

合力确保电梯安全

斯涵涵

目前，在各地正推进的老旧小区改造中，电梯改造成为一大重点。

随着城市建设持续推进，高层建筑越来越高，电梯数量迅猛增长，电梯使用率也越来越高。业内人士称，“电梯安全‘三分靠质量，七分靠保养’”。如果维修不及时、保养不到位、乘客不文明，都会给电梯安全埋下重大隐患。所以，消除电梯安全隐患需多管齐下。

首先，各地有关部门要把电梯质量检测、专业维护提到责任单位的日常工作日程中来，加大财政投入，完善电梯更新改造管护机制、改造费用分担机制，探索将社区停车位、电梯广告等部分公共收益纳入电梯维修改造基金，采取设立电梯“养老保险”、完善电梯维保从业机构诚信体系、财政资金与业主合理分摊等办法，破解老旧电梯改造难题。

其次，小区物业、业委会负起管理职责，聘请专业队伍加强电梯安全巡查、维修及等级评估，做好老旧电梯日常养护与检修工作，让老旧电梯安全隐患能早发现、早排除。

第三，电梯乘坐者的安全意识也很重要。一些电梯使用者无视安全规则和文明道德，在电梯里超载、胡乱按键、打闹、便溺等事件不断发生，不仅影响电梯的运行安全，也缩短了电梯的正常使用寿命。故此，提高乘客的文明意识、规则意识，是维护电梯安全不可或缺的工作。

管好用好医疗保障基金

张 卿

行业

医保基金在某种意义上说就是老百姓的看病钱、救命钱，必须管好用好，最大程度地发挥应有作用。提高医保基金使用效率，就要将有限的医保资金更好地分配使用，使该资金能在更大程度上保障全体参保人的健康。

日前，国家医疗保障局公布了《医疗保障基金使用监管条例（征求意见稿）》，提出该条例的目的在于“保障基金安全，提高基金使用效率，维护医疗保障相关主体的合法权益”。

医疗保障基金包括职工基本医疗保险、居民基本医疗保险、生育保险、医疗救助等专项基金，是在各项医保制度项下管理和运营的基金。截至2018年，我国全民医保覆盖城乡居民95%以上，基金累计结存23440亿元。全民医保改革与发展，不仅有效缓解了大病患者和困难群体的医疗费用负担，而且对提升人民健康水平、促进经济发展、助力脱贫攻坚、推进健康中国建设发挥了重要作用。可以说，医保基金在某种意义上就是老百姓的看病钱、救命钱，必须管好用好，最大程度地发挥应有作用。

确保医保基金安全，主要是应有效防控医疗保险欺诈行为。首先，应完善现有的医保基金监管法律体系。目前，我国医保基金监管在法律法规方面的全国性立法仅有《社会保险法》的少量规定，医保基金监管相关规定大多以部委文件、通知以及地方政府规定的形式存在，不协调、不匹配情况突出，一些规定差异较大，“碎片化”问题较为突出。因此，有必要尽快研究制定一部全国统一的医保基金监管法规，促进相关问题的解决。

其次，应加强智能监控系统建设，提高对违法犯罪的震慑力。应构建功能强大的医保基金参保、支付信息数据库，利用人工智能技术和大数据分析方法，采取关联审查方式，及时发现、精准识别医疗欺诈行为，深入挖掘评估隐蔽的欺诈骗保可疑信息，提高违法犯罪发现率及震慑力度。

再次，应完善医保基金监管执法程序，提高执法质量。明确案件管辖、受理、时限等要求，细化日常监督和专项监督、现场监督检查和非现场监督检查及证据规则，规范医保基金监管过程中被监督检查对象的权利救济程序等。

最后，应加强道德约束。一方面，可通过相应评价体系，激励定点医疗机构与医保医师实现自我约束和管理，另一方面，可采取媒体宣传、教育培训等形式，增加反医保欺诈宣传力度，进一步提高医师职业道德水平，增强群众的道德素养和法律意识，并通过相应的举报奖励机制，逐步形成不敢欺诈、不能欺诈和不想欺诈的医疗环境。

提高医保基金使用效率，就要将有限的医保资金更好地分配使用，使该资金能在更大程度上保障全体参保人的健康。一是要构建完善的待遇保障制度。在“大健康”战略下，科学设计医保待遇保障制度，可以提高基金使用效率。比如，可考虑将定期健康体检纳入医保支付范围，鼓励参保人按时体检，根据体检结果采用必要的进一步治疗或非治疗方案，实现我国“大健康”战略的“早诊断、早治疗、早康复”要求，从而大幅减少后期治疗费用，提高医保基金使用效率。二是要规范运营医保结余基金。《社会保险法》规定：“社会保险基金在保证安全的前提下，按照国务院规定投资运营实现保值增值。”2018年，我国基本医保基金累计结存23440亿元。如此大数额基金如果通过规范的投资实现保值增值，并将增值收益继续纳入医保基金，必然能进一步提高医疗保障范围和水平。三是要加强提升医生职业素养，既促进解决“过度医疗”问题，也注意避免“医疗不足”问题。“过度医疗”直接使基金总量减少，可能直接影响“基金安全”，“不足医疗”则可能直接造成人们的生命健康损失。因此，医生在提供医疗服务方面角色特殊，加强医生职业素养教育，可在一定程度上解决“过度医疗”和“医疗不足”问题。

（作者单位：中国政法大学）

中国银行保险监督管理委员会河南监管局
关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会河南监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》，业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准，发证机关：中国银行保险监督管理委员会河南监管局。现予以公告：

中国工商银行股份有限公司郑州分行

机构编码：B0001L241010002
许可证流水号：00700423
批准成立日期：1985年01月01日
住所：河南省郑州市金水路219号（金水路与英协路交叉口东南角）
发证日期：2019年05月17日

中国工商银行股份有限公司郑州金菊街支行

机构编码：B0001S241010141
许可证流水号：00700417
批准成立日期：2011年11月17日
住所：郑州市高新区金菊街30号2号楼附6号、7号
发证日期：2019年04月26日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询