

我国首部核安全白皮书发表——

核安全水平保持世界前列

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

国务院新闻办公室3日发布《中国的核安全》白皮书，这是我国政府发表的第一部核安全白皮书。在当日举行的新闻发布会上，生态环境部副部长、国家核安全局局长刘华介绍和解读白皮书主要内容，回应公众对核安全问题的关注。

白皮书全文约1.1万字，由前言、正文和结束语组成，以中、英、法、俄、德、西、阿、日等8个语种发表。刘华表示，白皮书全面介绍了中国核安全事业的发展历程，阐述中国核安全的基本原则和政策主张，分享中国核安全监管的理念和实践，阐明中国推进全球核安全治理进程的决心和行动，具有以下五个特点：

第一，全方位阐释中国核安全理念。中国以理性、协调、并进的核安全观为指引，坚持依法治核，明确了安全第一、预防为主、责任明确、严格管理、纵深防御、独立监管、全面保障的核安全工作基本原则，在确保安全基础上开展核能和平利用，统筹安全与发展、当前与长远、局部与全局、国内与国际，为全面系统推进核安全进程提供了方法和路径。

第二，全过程梳理中国核安全政策法规。在核能利用起步发展、适度发展、积极发展、安全高效发展的4个阶段，中国始终坚持安全第一的方针，每五年制定和实施核安全规划，建立了接轨国际、符合国情、系统完备、全面覆盖的安全标准体系，推动发展和安全两个目标相互促进、相互融合。



核安保水平持续提升。把核安保作为保障核安全的重要屏障，按照最严格标准对核材料实施管制。核电站、核燃料循环设施和放射源安保系统符合国际标准，规章制度健全完备，防扩散、反核恐怖机制日益完善。按照国际最新标准开展新建核设施的核安保系统建设，投入数十亿元专项资金改造升级原有核设施安保系统，安全防范能力大幅加强。迄今为止，未发生核材料被盗、丢失或非法使用事件，做到了核材料“一克不丢、一件不少”。

辐射环境质量保持良好。中国辐射环境监测数据显示，全国范围内辐射环境质量良好，处于天然环境辐射水平范围内，人工放射性核素活度浓度未见异常。位于核设施、核技术利用项目周边的监督性监测数据显示，全国核设施、核技术利用项目周围环境辐射水平与建设前相比没有明显变化，公众个人剂量远低于国家限值，公众健康和环境安全得到充分保障。

五、营造共建共享的核安全氛围

有效保障核安全，人的因素最为重要。中国坚持不懈加强核安全文化建设，建立中央督导、地方主导、企业作为、公众参与的核安全公众沟通机制，规范和引导从业人员的思想行为，发动社会公众广泛参与，营造人人有责、人人参与，全行业全社会共同维护核安全的良好氛围。

政府引领推动。政府部门有效发挥政策引导和监督作用，大力倡导“核安全事业高于一切，核安全责任重于泰山，严谨细致规范监管，团结协作不断进取”的核安全精神。积极培育和发展核安全文化，通过思想教育、制度规范、环境熏陶等方式，将法治意识、忧患意识、自律意识、协作意识的核心价值观，贯穿到从业人员的思想和行动中，充分调动和激发人的积极因素。发布《核安全文化政策声明》，开展核安全文化宣传贯彻推进专项行动，建立核安全文化评估机制，让核安全文化内化于心、外化于行，转化为从业人员的自觉行动。依法加强政务公开，建立新闻发言人制度和媒体定期座谈交流制度，开展核安全重大政策信息解读，及时发布许可审批、监督执法、总体安全状况、辐射环境质量、事故事件等权威信息，增强政府工作

第三，全景式展现中国核安全监管实践成果。对中国核安全监管体制机制、方法手段、技术能力、队伍面貌进行了立体化、多维度展示。中国建立了“三位一体”的核安全监管机构，对核设施、核材料、核活动和放射性物质实行全链条审评许可，对选址、设计、制造、建造、运行、退役等环节实施全过程监督执法，开展全覆盖全天候的辐射环境监测，统一领导、分级负责开展核事故应急工作，充分体现了监管的独立性、权威性和有效性。

第四，全领域呈现中国核安全状况。全面公布核电站及其他核设施安全、放射性废物安全、核技术利用安全、核安保、辐射环境质量等领域的“成绩单”，描绘了中国持续保持高水平核安全的全貌。

第五，全视角阐明打造核安全命运共同体的重大意义。核安全没有国界，和平利用核能是世界各国的共同愿望，确保核安全也是世界各国的共同责任。中国本着务实精神，推动国际社会携手共进、精诚合作，共同推进全球核安全治理。

在回答记者关于核安全规划问题时，刘华表示，我国在国民经济和社会发展规划的总体框架下，每五年制定和实施核安全规划，目前正在实施的是《核安全与放射性污染防治“十三五”规划和2025年远景目标》。核安全“十三五”规划的中期评估表明，各项目标基本满足进度要求，重点任务和重点工程如期完成，核安全“十三五”规划实施总体进展良好。

透明度，保障公众知情权、参与权、监督权。

行业积极作为。涉核企事业单位、研究机构、行业协会等高度重视、积极培育核安全文化，设置专门机构或配置专职人员，积极探索创新核安全文化建设的方式方法，加强质量管理、学习培训、经验反馈、评估改进，将核安全文化有效融入生产、经营、科研、管理等各环节，形成了“凡事有章可循、凡事有人负责、凡事有人验证、凡事有据可查”“以核为先、以公为贵、以和为本”等优秀核安全文化理念。依法公开核安全管理规章制度、核设施安全状况、流出物和周围环境辐射监测数据、年度核安全报告等重要信息，积极回应公众对核能、核安全的关切。

社会广泛参与。组织开展“全民国家安全教育日”“公众开放日(周)”“核安全文化进校园、进社区”“科普中国、绿色核能”等各类科普活动，通过研讨交流、实地体验、媒体宣传等形式，增进全社会对核安全的了解和认识。坚持平等、广泛、便利原则，建立公众广泛参与机制，通过问卷调查、听证会、论证会、座谈会等形式，就事关公共利益的重大核安全事项充分征求意见。在全社会广泛开展核安全宣传教育，搭建科普网络及新媒体平台，建设国家级核科普教育基地，积极开发公众宣传设施和工业旅游项目，纳入领导干部培训和青少年教育体系，引导公众了解核安全、参与核安全、维护核安全。

六、打造核安全命运共同体

和平开发利用核能是世界各国的共同愿望，确保核安全是世界各国的共同责任。中国倡导构建公平、合作、共赢的国际核安全体系，坚持公平原则，本着务实精神推动国际社会携手共进、精诚合作，共同推进全球核安全治理，打造核安全命运共同体，推动构建人类命运共同体。

忠实履行国际义务和政治承诺。中国批准了核安全领域所有国际法律文书，严格执行联合国安理会决议，支持和参与核安全国际倡议。先后加入《及早通报核事故公约》《核事故或辐射紧急情况援助公约》《核材料实物保护公约》《核安全公约》《制止核恐怖主义行为国际公约》《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》等国际公约，认真开展履约活动。中国积极参与《维也纳核安全宣言》的制定和落实，中国代表分别担任2011年《核安全公约》缔约方第五次审议会议和2012年第二次特别会议主席，为推动全球核安全治理贡献中国力量。

支持加强核安全的多边努力。中国支持国际原子能机构(IAEA)在核安全国际合作中发挥核心作用，从政治、技术、资金等方面，为机构提供全方位支持。中国持续向机构核安全基金捐款，用于支持亚洲地区国家核安全能力建设。加强核不扩散国际合作，加入桑戈委员会、核供应国集团等多边机制和国际组织；颁布实施《核出口管制条例》《核两用品及相关技术出口管制条例》，发布《核出口管制清单》《核

中国其他大城市没有什么差别。”

眼下，新疆正值旅游高峰期，参访团相继参观了乌鲁木齐国际大巴扎、和田夜市、喀什老城等著名旅游景点。南非常驻日内瓦代表团副代表内莉亚对新疆文化以及各种特色水果充满兴趣。她说：“新疆是个好地方，真是百闻不如一见。”

和田、喀什两地是深度贫困地区，参访团对和田地区洛浦县食用菌“龙头企业+基地+贫困户”扶贫模式、北京援建洛浦县幼儿园以及喀什地区疏附县吾库萨克镇7个村办服装厂进行了考察。莫桑比克常驻日内瓦代表团副代表乌希望新疆先进的扶贫技术和模式也能推广到非洲。

在参观了和田地区墨玉县普恰克其乡的桑皮纸工坊、和田市吉亚乡阿孜乃巴扎村艾德莱斯丝绸厂、喀什地区疏附县民族乐器村后，内莉亚认为新疆少数民族传统文化得到了有效保护和传承。

在乌鲁木齐参观新疆重点暴恐案例展时，得知自上世纪90年代起，境内外“三股势力”在新疆策划并组织实施数千起暴力恐怖事件，造成大量无辜群

截至今年6月底，我国共有47台运行核电站组，居世界第三，19座在役民用研究堆和临界装置，18座核燃料循环设施、2座中低放废物处置场。“这些设施的运行都保持了良好的安全记录，特别是核电站的指标，从来没有发生过国际核与放射事件分级表(INES)二级及以上的事件或事故，核安全水平保持了世界前列。”刘华介绍，近5年世界核电运营者协会统计的数据显示，我国核电站运行机组80%的指标优于世界中值水平，其中70%的指标达到了世界先进水平。

针对今年年初核准的新核电项目进展，刘华透露，未来几个月，像福建漳州核电项目、广东惠州太平岭核电项目会在通过安全审查后陆续开工建设。目前，这些项目都在进行厂址的前期准备。

“中国是一个核大国，发展核能是中国政府既定的方针政策。”刘华指出，以煤炭为主的能源结构，决定了我国必须发展清洁、高效能源，这样才能进一步保护环境。

“在保障能源安全方面，像中国这样的大国，必须具有多元化的能源结构。除火电、水电、新能源之外，核能是一个重要选项。中国在保障安全的基础上发展核能，是一个核大国做出的战略选择。”刘华说。

两用品及相关技术出口管制清单》。深化打击核恐怖主义国际合作，与国际刑警、核安全问题联络小组、打击核恐怖主义全球倡议等国际组织与多边机制密切合作。

加强核安全国际交流合作。中国重视国家间的核安全政策交流与务实合作，与法国、美国、俄罗斯、日本、韩国等国家及“一带一路”核电新兴国家密切沟通，签订50余份核安全合作协议，加强高层互访、专家交流、审评咨询、联合研究等全方位合作；建立中美核安全年度对话机制，与美国合作建成核安全示范中心和中国海关防辐射探测培训中心；与俄罗斯举行中俄海关防范核材料及其他放射性物质非法贩运联合演习；建立中日韩核安全监管高官会机制，共享监管经验。加强与经济合作与发展组织核能署、欧盟、世界核电运营者协会等国际组织交流合作，积极参加核安全国际同行评估，对标国际，共同提高，持续参加全球核安全与安保网络、亚洲核安全网络框架下的各项活动，拓展国际合作平台，提升中国核安全能力。中国为世界贡献智慧和力量，推广中国核安全监管体系，分享先进技术和经验，共享资源和平台；参与核电厂多国设计评价机制，推动建立“华龙一号”专项工作组；依托国家核与辐射安全监管技术研发中心，持续帮助发展中国家开展核安全人员培训、技术演练等活动，支持其提高监管能力，为提高全球核安全水平提供更多公共产品。

结束语

中国特色社会主义事业进入了新时代，中国核事业进入了安全高效发展的新阶段，中国核安全事业进入了高质量高水平发展的新时期。中国将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，秉持理性、协调、并进的核安全观，履行维护核安全的使命，强化确保公众健康和环境安全的宗旨意识，以人民为中心保障核事业安全、健康、可持续发展，促进经济繁荣，惠及国计民生。

中国将继续规范和严格核设施、核材料、核活动和放射性物质安全监管，持续推进核安全监管体系和监管能力现代化建设，有力维护国家核安全，为全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴提供坚强保障。

中国将继续推进核安全国际合作，担当大国责任，履行国际义务，推动建立公平、合作、共赢的国际核安全体系，提升全球核安全水平，促进各国共享和平利用核能事业成果，维护地区和世界和平稳定，为共同构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界作出积极贡献。

(注1)本白皮书不包括中国香港特别行政区、中国澳门特别行政区、台湾省相关情况。

(新华社北京9月3日电)

国家禁毒委：

我国整类列管芬太尼类药物成效显著

据新华社北京9月3日电

(记者白阳) 国家禁毒委副主任、公安部党委委员刘跃进3日在国家禁毒委举办的新闻发布会上表示，自5月1日有关部門对芬太尼类药物实行整类列管以来，我国芬太尼类药物管控工作成效显著，未发现制贩走私芬太尼类物质犯罪案件。

据悉，为严打芬太尼类物质违法犯罪活动，公安部组织13个省区市开展打击网络贩卖芬太尼类物质等新型毒品违法犯罪集群战役。国家禁毒委于日前会同公安部、海关总署、国家邮政局部署在12个省市开展为期3个半月的打击芬太尼类物质犯罪专项行动。国家邮政局推动寄递企业配备安检机1.5万余台，并督促寄递企业严格落实“实名收寄、收寄验视、过机安检”三项制度；海关总署加大对重点口岸出口货物的查缉力度，着重查验出口重点国家的货物。

在芬太尼类物质犯罪案件法律适用问题方面，公安部、最高检、最高法等部门研究拟定了《关于芬太尼类物质犯罪案件立案追诉标准的规定》等三

个配套法律文件，近期将按程序审批后对外公布。

此外，国家毒品实验室累计投入近600万元，研究制定芬太尼类物质检验技术规范，建立芬太尼类物质依赖性折算评估的标准技术流程和技术评估体系，完成25个常见品种的急性毒性动物实验。

刘跃进表示，近年来，美国滥用芬太尼类物质问题愈演愈烈，引起国际社会广泛关注。为提早预防芬太尼类物质在中国的发展蔓延，中国政府不断强化管控措施，先后多次增加列管品种。中美两国缉毒执法部门多年保持良好合作关系，但合作侦办的芬太尼类物质案件十分有限。2012年以来，中方向美缉毒执法部门通报383条涉芬太尼信息，而美方向中方通报的芬太尼类物质走私案件线索仅6条。

“厉行禁毒是中国政府的一贯立场和坚决主张。中国政府愿与包括美国在内的世界各国深化合作，着力推进芬太尼类物质国际共治，共同分享毒品治理经验，携手解决禁毒难题。”刘跃进说。

辽宁的跨越

(上接第一版)2018年大连的民间投资占全市总投资的比重为55.9%，今年上半年达72%。秘诀是什么？辽宁省委常委、大连市委书记谭作钧一语道破：针对营商环境打出改革组合拳，削平门槛、放开手脚，让民企和国企、外企一起走向舞台中心。

辽宁港口集团是辽宁国企改革的成功案例。其成立的时间并不长，但多家码头公司生产经营创下历史最好水平，秘诀也是改革。大连引入招商局集团，整合大连港、营口港，组建全国首个事业部制的港口企业。辽宁港口集团集装箱事业部经理夏挺深有体会，“事业部制改革后，各专门业务都由对应的事业部统筹经营，同类业务融合进度加快，更贴近市场。”

“国企改革不易，而辽宁国企改革，包袱重、情况复杂，尤为艰难。越是困难，越要实干。”辽宁省社科院副院长梁启东认为，国企改革是振兴之路必须翻过的一座山，要把国有企业打造成振兴发展的主力军。迎难而上，辽宁深化国企内部三项制度改革，大力推进混合所有制改革。东北特钢引入战略投资者沙钢集团，仅用两个月就扭亏为盈。东北制药通过推进混合所有制改革，重新焕发了活力。

改革的是企业，触动的是灵魂。辽宁企业的变化正是辽宁人观念转变的体现。坚持解放思想，形成同市场完全对接的体制机制，是振兴的治本之策。如今，外企民企也看好辽宁，沙特阿美石油公司、法国雷诺、美国英特尔等世界500强企业先后在辽宁投资，华为、腾讯、华润等企业纷纷到辽宁兴业。

开放合作 相约世界

如何扩大“朋友圈”，辽宁一直在探索。步入沈阳铁西区的华晨宝马车间，让人感叹全球首个5G智能工厂的奇妙。电脑自动扫描待装信息，匹配的零件抽屉自动打开。这是宝马公司在全球最大的生产基地，柔性生产线每隔55秒下线一台新车。柔性生产实现了多种车型共线生产，企业得以根据订单灵活调整生产计划。

华晨宝马所在的中德(沈阳)高端装备制造产业园，是全国第一个以中德高端装备制造产业合作为主题的产业园。“在华晨宝马带动下，产业园2016年规模以上工业总产值413亿元，2017年达662.6亿元，2018年达750.7亿元。”更让管委会主任郭忠孝高兴的是，宝马新工厂也落户园区。这是全国7大外资项目之一，计划投资30亿欧元，规划占地2.9平方公里。“宝马集团再次选择沈阳，得益于沈阳良好的国际化营商环境。”

开放平台有产业合作园区，也有自贸试验区。如今，辽宁自贸区走在了全国前列。商务部日前发布的《中国自由贸易试验区发展报告》显示，截至2018年末，国家赋予辽宁自贸区的123项改革试验任务，辽宁省已有

113项落地，居同批自贸区前列。“大连片区是主要贡献者。”辽宁自贸区大连片区管委会副主任张洪光自豪地告诉经济日报记者，大连片区总结出237项制度创新事项。两个月前，在国内首次推出企业登记“五位一体”确认制改革。在片区办事大厅，一家企业15分钟就办完了营业执照。

以高水平开放推动高质量发展，以全面开放引领全面振兴。辽宁有国内密度最高的铁路网和公路网，有北方最好的深而不冻港，近年来，又打造了“辽满欧”“辽蒙欧”“辽海欧”三条国际大通道。辽宁省商务厅厅长宋彦麟说，去年，省委出台“辽宁开放40条”，全面放开一般制造业，扩大电信、新能源汽车等多领域开放。这标志着辽宁对外开放进入了全面开放的新阶段，实现了向海发展的华丽转身。

创新驱动 爬坡越坎

长期以来，辽宁产业结构偏资源型、传统型、重化工型，动能转换任务艰巨。在短期经济阵痛和长期结构调整的选择面前，辽宁转型发展渐下决心。

进入沈阳新松机器人自动化公司的车间，仿佛到了未来世界。并联机器人用机器臂娴熟地抓取玻璃球，就像钢琴家的灵巧双手在弹奏；视觉激光导航机器人有序地沿着路线行驶，仿佛长了眼睛。这是我国机器人产业的龙头企业，创造了百余项行业的第一。

对装备制造业占工业增加值65%的沈阳市来说，虽有一定的高端装备基础，但高质量产品和服务供给不足仍是掣肘，产业升级的要求迫切。沈阳正在规划建设国家智能创新特区，鼓励装备制造业发展“产品+服务”，推动形成战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、信息化和工业化深度融合的发展局面，重点在延伸服务链、拓展价值链上做文章。

摆脱速度情结，抛弃路径依赖，辽宁的发展爬坡越坎。去年全省规模以上工业增加值增长9.8%，增速居全国第3位；今年上半年数据为7.2%，高于全国平均水平1.2个百分点。辽宁省科技厅厅长王大南说，更可贵的是，去年全省规模以上高新技术产业增加值增长32.7%，科技进步对经济增长贡献率达55.5%，新增高新技术企业超过1000家。

工业是辽宁的脊梁。今年以来，以新松机器人为代表的多家辽宁企业获批国家高端装备制造标准化试点，正是辽宁创新发展的成果。近年，辽宁先进装备制造屡屡为国建功，舰载歼击机、水下机器人、高档数控机床、全身扫描CT机、30万吨油轮、68吨自卸货车……众多大国重器，为共和国作出新的“辽宁贡献”。

忠诚担当与改革创新结合，长子情怀与开放合作相遇，辽宁正快马扬鞭，实现新的跨越。

新疆的经验值得学习借鉴

——8国常驻日内瓦外交官参访新疆积极评价经济社会发展及去极端化举措

应外交部邀请，8月28日至9月1日，也门、赤道几内亚、莫桑比克、赞比亚、科特迪瓦、南非、埃塞俄比亚、津巴布韦8国常驻日内瓦代表团主要官员代表团参观访问新疆，深入乌鲁木齐、和田、喀什的社区、学校、产业园、清真寺、扶贫企业、职业技能教育培训中心等考察并与各族群众互动交流。

参访团成员积极评价新疆在促进经济社会发展、保护公民宗教信仰自由、少数民族传统文化传承、脱贫攻坚及去极端化等方面采取的措施和取得的成果，认为新疆实现经济社会发展和谐的经验值得学习借鉴。

参访团28日飞抵乌鲁木齐后，乘坐地铁从机场到市区，先后参观了保留古老工艺又融合现代科技的中亚黄金宝石玉石产业园，生产可降解绿色环保包装膜的新疆莱沃科技股份有限公司等。参访团成员对处于“丝绸之路经济带”核心区的乌鲁木齐在城市建设、经济发展方面取得的成绩表示赞赏。赤道几内亚常驻日内瓦代表拉扎洛告诉记者：“我于1992年至1998年在北京中国人民大学留学，当时只知道新疆是个又远又落后的地方，现在看来，乌鲁木齐与

(据新华社乌鲁木齐9月3日电)