

前7个月,5420亿元固定资产投资项目获核准,但仍有短板待补,专家建议——

精准布局提升基础设施供给质量

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

视点
中国新闻奖专栏

基础设施是国民经济发展的先导和基石。在新时代推动基础设施建设,必须贯彻落实高质量发展的重要理念。要按照国家战略的调整和需要,精准进行基础设施布局。同时,进一步弥补创新引导和协调发展等方面的短板,着重提高基础设施的供给质量和供给效率——



9月3日,无人机航拍云雾缭绕中的沪通长江大桥。沪通长江大桥近日将迎来重大工程节点——主跨合龙。大桥明年建成后将成为沿海重要的铁路、公路过江通道,在促进长三角社会经济一体化等方面具有重要意义。

加大基础设施补短板力度、稳定有效投资相关工作,一直以来是党中央、国务院高度重视的重点领域。最新数据显示,今年前7个月,国家发展改革委共审批核准固定资产投资项目106个,总投资5420亿元,主要集中在能源、交通、高技术等行业。

但值得注意的是,基础设施建设仍有短板待补。在中国国际经济交流中心近期举行的“经济每月谈”上,专家们表示,要进一步增强基础设施对促进城乡和区域协调发展、改善民生等方面的支撑作用,提升基础设施供给质量,更好发挥有效投资对优化供给结构的关键性作用,保持经济平稳健康发展。

建设更高质量基础设施

中国国际经济交流中心常务副理事长张晓明表示,基础设施是国民经济发展的先导和基石。在新时代推动基础设施建设,也必须贯彻落实高质量发展的重要理念和要求。

“基础设施是一个国家和地区经济社会运行的基础,其发展质量和效率的高低,在很大程度上决定了整个经济社会发展的水平 and 质量。”中国国际经济交流中心副总经济师张永军认为,我国需要在资源节约的基础上开展大规模的基础设施建设,从而增强各类资源配置的能力,提升抵御自然灾害的能力,为推动高质量发展提供保障。

张永军认为,未来我国基础设施建设要从过去的规模扩张为主向提高质量为主的阶段转变,建设更加高效、安全、可靠、绿色、智能、舒适的基础设施体系,更好满足人民群众和经济发展的需要。

交通基础设施是促进有效投资的关键领域。中国宏观经济研究院综合运输研究所所长汪鸣认为,交通运输在稳定投资和稳增长、发展产业和培育增长动能、营造环境和调结构、优化空间和聚

集要素等方面都具有重要意义。“交通运输领域既有很好的政府引导,又有成熟的市场参与,具有政府和市场双重操作性。”汪鸣认为,未来,我国现代化交通依然要先行,而且更要发挥好对经济社会高质量发展的支撑和引领作用。

聚焦关键领域薄弱环节

“交通运输基础设施高质量发展的意义在哪?”汪鸣认为,高质量发展,就是要针对区域发展的新格局、新型城镇化、社会主义新农村、产业布局优化调整等需求,精准发挥交通基础设施的支撑和引领作用。在汪鸣看来,所谓精准就是按照原材料、市场需求、产品生产、在哪些区域有可能形成经济走廊来打通大通道,使得通道上的生产优势、市场优势、物流优势得到充分发挥。

比如,城市需要与周边地区在人员往来、消费体系构建、生产合理布局上形成一种紧密关系,这种紧密关系必须推动都市圈和城市群的建设。“我们就按照都市圈特点,按照城市群产业合作关系,精准地进行交通布局,再与跨区域的大通道连接起来,这样就形成了交通的发展,为要素的高效低成本的流动提供精准服务。”汪鸣说。

因此,汪鸣认为,按照国家战略的调整和需要,精准进行基础设施布局,提高基础设施本身的发展质量和水平,是对交通基础设施高质量发展的要求。

“能源基础设施建设适度超前,这是改革开放以来,我国推动经济持续高速发展的基本经验。”中国宏观经济研究院能源研究所原所长韩文科表示,我国已形成了一个门类比较齐全的能源系统,同时在土建、设备整体建设等方面具有质量高、工期短、成本低等优势。

韩文科认为,虽然我国能源基础设施建设取得了巨大成就,但在人均用

电、用油用气设施、新能源基础设施以及便利化设施等方面,仍有不小的发展空间。目前,以绿色低碳为主的能源发展全球性构架已形成,我国能源基础设施建设也要通过转型,构建一个绿色低碳的能源基础设施系统。

在环保基础设施方面,以污水管网为例,住建部城建司巡视员张悦表示,我国已成为全世界污水处理量最大的国家,但因为管网质量差,雨水、河水、地下水等进入管网,导致污水不断被稀释,污水处理效率下降。因此,排水管网要提质,污水处理才能增效。

中央经济工作会议指出,要发挥投资关键作用,加大制造业技术改造和设备更新,加快5G商用步伐,加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。

中国信息通信研究院政策与经济研究院副院长何霞认为,从消费互联网到产业互联网,数字化、网络化、智能化对各个行业进行了全面推动,带来了发展方式的巨大变革。工业互联网的发展对新一代基础设施提出了非常明确的需求。如果没有这样一些技术,很难做到真正的智能化生产、网络化协同、个性化定制和服务化延伸,更无法在此基础上形成大业态。

何霞表示,通讯基础设施具有投资量大、通用性强、技术要求高等特点。推动新一代基础设施的构建,需要加大对信息基础设施的投资,形成多元化投资形态,投资来源也应是多渠道的。此外,还要加强对新型基础设施的数字互通、产业互融及监管协同,加强对平台数据和个人信息的保护。

充分调动投资积极性

张永军认为,目前我国基础设施建设在政策体系和管理体制机制、建设布局、收益平衡性,以及创新引导和协调发展等方面还存在不少挑战和提升空

间。下一步,要突破瓶颈,弥补短板,形成更加合理的体系。在这方面要聚焦关键领域和薄弱环节,着重提高基础设施的供给质量和供给效率,更好发挥基础设施的协同效应。此外,要有效强化基础设施对于经济社会发展的支撑,形成更加合理的城乡和区域布局。

“基础设施的持续发展能力要有明显提升。”张永军认为,要形成多元化投资体系,过去基础设施领域投资更多依靠国家投资、政府投资,未来要引进民营资金更多参与基础设施建设。此外,还要提高基础设施的市场化运营水平。

汪鸣认为,推动交通运输高质量发展,首先要创新投融资体系。尤其是都市圈涉及的是一个中心城市和周边的卫星城市,有可能是同一个行政区的,也有可能是不同行政区,这就需要打破区域界限,按照都市圈的要求进行投融资。

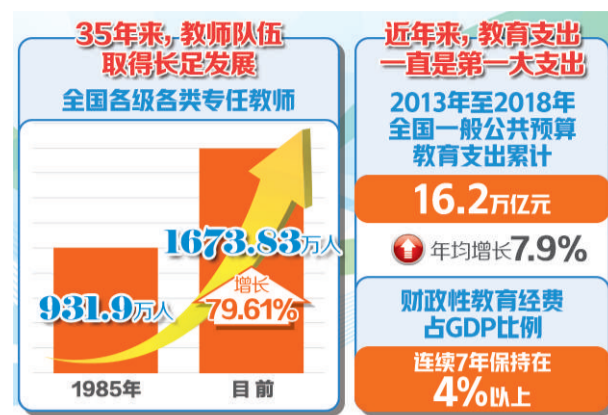
“还需要解决投融资收益越来越差、一次性资金投入比例增加的问题,需要解决项目资金投入能力减弱的问题,解决在用地用海和环境等要求更加严格的情况下,怎样更集约地使用土地的问题。”汪鸣说。

国家发改委农经司原司长高俊才表示,我国人均水资源量仅约为世界平均水平的1/4,而且时空分布很不均匀。因此我国的治水方针是“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”。

针对这样的水资源形势,如何提高水利基础设施的效率和质量至关重要。“因为政府财力有限,加之市场机制融资不够,目前对水资源的投资还比较欠缺。”高俊才认为,要解决水利基础设施建设政府和市场“一手硬一手软”的问题,根本上要从水价、水权上来解决,为市场主体进入水利建设领域创造条件。只有两手发力,才能更多地增加水利投资,实现高质量发展。

待遇持续提高——

特困地区乡村教师生活补助全覆盖



本报北京9月3日讯 记者余颖报道:在3日举行的新闻发布会上,教育部教师工作司司长任友群透露,我国教师工资由上世纪80年代之前在国民经济各行业排行倒数后三位,上升到目前全国19大行业排名第7位。

据统计,2013年至2018年,全国一般公共预算教育支出累计16.2万亿元,年均增长7.9%,一直是一般公共预算第一大支出。财政性教育经费占GDP比例连续7年保持在4%以上。同时调整优化结构,教育投入更多向教师倾斜,教师工资福利支出占财政性教育经费比例已连续多年超过50%。

财政部科教和文化司副司长吕建平介绍,以义务教育为重点,财政部督促各地优先落实义务教育阶段教师工资收入政策,力争到2020年解决义务教育阶段教师工资待遇问题,中央财政对地方落实教师工资待遇给予积极支持。实施乡村教师生活补助政策,中央财政对实施义务教育乡村教师生活补助政策的地方给予奖补,2013年至2019年累计安排奖补资金198.2亿元,实现连片特困地区乡村教师生活补助政策全覆盖,每年惠及约127万乡村教师。

今年将迎来第35个教师节。数据显示,全国现有各级各类专任教师1673.83万人,比1985年设立教师节之初的931.9万人增长了79.61%。

支持师范教育,是培养更多教师的基础。党的十八大以来,安排中央预算内投资40余亿元,支持近50所普通师范高校,重点加强实践办学能力和学科建设,整体提升师范院校和师范专业办学水平,推动师范高等教育高质量发展。中央财政对教育部直属师范大学公费师范生,按照每生每年1.4万元的标准给予补助,同时引导各地通过多种形式开展地方师范生公费教育。进一步提高师范生均拨款标准。2013年以来,中央高校师范生和公费师范生均拨款标准分别提高了3000元和5000元。同时,在分配中央高校改善基本办学条件等专项资金时,向师范院校予以倾斜。

全国现有高等师范院校199所,举办师范教育的非师范院校406所,以师范院校为主体、高水平非师范院校参与的特色师范教育体系初步形成。今年,6所教育部直属师范大学招收公费师范生8441人,比2018年增加了2015名。近90%的2019届应届公费师范毕业生直接回到中西部中小学任教。

聚焦

临近“双节”——

白酒板块景气度高

本报记者 温济聪

受到“双节”因素影响,白酒板块尤其是高端白酒,实体卖价和股价双双推高。其是上市白酒企业中报业绩向好也助推酒价上涨。

中秋节、国庆节“双节”即将到来,白酒市场尤其是高端白酒渠道备货意愿良好,价格坚挺,市场预期明显好于往年。

记者在北京市多家烟酒商店和超市看到,一瓶53度飞天茅台的零售价在2500元至2700元左右,且供应紧张,实际销售价格远超贵州茅台公司建议的1499元,不少门店甚至出现了缺货的现象。

受到“双节”因素影响,白酒板块尤其是高端白酒,实体卖价和股价双双推高。茅台酒生产、消费的不平衡是导致市场上“一瓶难求”的主要原因之一。

国海证券分析师余春生认为,随着“双节”这个白酒消费旺季的来临,茅台增加投放量7400吨,也给了资本市场更高的热情,以茅台为首的高端白酒股价持续上行。

环保压力加大,高端、次高端白酒包装成本提升,也是高端白酒价格居高不下的原因之一。资深白酒专家、中国营销学会副秘书长晋晋锋表示,今年以来,环保压力较大,对印刷包装领域限产,对造纸产业控制严格,带来纸浆价格上涨,这些因素传导会在一定程度上影响纸箱和纸盒包装成本,助推白酒价格上涨。

上市白酒企业中报业绩向好也助推酒价上涨。长城证券食品饮料行业分析师张宇光介绍,白酒整体业绩表现较好,汾酒、古井、口子、顺鑫超预期;五粮液、老窖、洋河、今世缘、酒鬼等符合预期;即使中报略低于预期的茅台,预计第三季度也会进入业绩加速增长的环节。

“白酒行业整体继续保持20%以上的快速增长,板块内部有所分化,高端景气度最高、业绩确定性优势持续验证,且产品提价、增值税下调等带动板块盈利能力进一步增强。在中报优异业绩催化下,上周白酒指数涨幅超过上证指数,茅台、五粮液、泸州老窖等持续创新高,板块迎来业绩驱动、估值中枢持续上移的行情。我们持续看好优质名酒的发展前景。”中泰证券分析师范劲松说。

本版编辑 孟 飞

9月份,多地公积金政策出现调整——

使用范围拓宽 严惩违规提取

本报记者 郭存举 李 睦

新闻深一度

进入9月份,多地公积金新政开始正式实施,在提取环节、额度期限、用途拓展、异地使用等方面都有细化规定。买房、租房、装修、大病医疗,甚至加装电梯……公积金的使用范围越来越广。

9月1日起,成都《住房公积金提取管理办法》正式实施,新增了既有住宅增设电梯提取公积金业务。在申请条件方面,职工出资为该市区内拥有所有权的既有住宅加装过电梯,并且职工及其配偶在申请业务当年未办理过其他住房消费类提取业务,就能申请办理。申请办理业务的时间为加装电梯竣工验收后2年内。

值得注意的是,银川、湖南株洲也

于近日出台了类似成都的新政。

广州出台的新政,对公积金贷款期限作出了明确规定。8月31日,广州住房公积金管理中心发布《关于调整贷款业务流程有关问题的通知》提出,购买一手现房申请住房公积金贷款,贷款期限不得超过30年,贷款期限和楼龄之和不得超过40年。

据了解,“一手现房”是指开发商因主观或客观原因导致没有及时销售掉的现房项目,以往广州此类住房只能贷款20年。

公积金提取也变得越来越便捷。9月1日,江苏省直住房公积金异地转入可在江苏政务服务APP上申请办理,缴存职工只需动动手指就能实现账随人走、钱随账走。据了解,凡是在江苏省省级机关住房公积金管理中心设立住房公积金账户,并正常缴存半年后的职工,就可以将原工作地缴存的住房公积金转

入现缴存账户。

专家表示,动动手指就能提取公积金,信息多跑路,群众少跑腿,公积金也搭载了信息高速公路的便车。

在公积金使用过程中,一些乱象屡禁不绝。对此,一些省份也开始“亮剑”,放出大招。《嘉兴市住房公积金失信行为管理办法(试行)》规定,失信单位或个人将受到一定的惩戒,失信行为的监管记录期限为5年。

海南出台新政规定,自9月1日起,购买二手房申请住房公积金贷款的办理要件从“具有房地产评估资质的评估机构出具的抵押物评估报告或速评表”,调整为“有资质的房地产评估机构出具的,具有省房地产估价与经纪业协会统一格式和二维码查询方式的防伪封面的房地产评估报告”。

专家认为,此举旨在预防无资质机构出具评估报告或速评表等弄虚作假的

情况,进一步规范购买二手房申请住房公积金贷款的办理条件,有利于净化行业风气,把公积金真正用在刀刃上。

今年以来,国管公积金还加大了租房消费支持力度,简化单位开户、销户流程,购房、租房首次提取实行网上办理等细化举措。中央国家机关住房公积金管理中心有关负责人强调,单位和职工应当诚信守诺,严格遵守住房公积金相关法律法规。对违规提取住房公积金的缴存职工,其失信记录随个人账户一并转移;对已提取资金的,责令限期全额退回。

数据显示,截至2018年,我国住房公积金实缴职工14436.41万人。公积金政策的调整,影响面也越来越广。

专家分析指出,各地公积金政策新规频出,但有一点没有变,那就是政策越来越人性化。相信,随着新规不断落地,未来公积金的使用还会更加便民。