建设六大自贸区·打造开放新高地

山东自贸试验区：

建成高质量发展“先行区”

本报记者　管　斌　刘　成　王金虎

8月31日，中国（山东）自由贸易试验区济南片区、青岛片区、烟台片区同时挂牌。在济南片区，宇培济南电商物流产业园、劲牛生物项目、济南高新区检验检测产业园、济南大数据产业基地集中开工；在烟台片区，世界500强企业乐天集团进驻，京东云数字经济产业中心等4家贸易总部扎根，11家科创平台落户，荣昌生物新药产业化项目等投资总额110亿元，涵盖生物医药、新材料、智能制造、节能环保等产业的12个高质量项目集中开工……

“我们要聚焦高质量发展，着力把自贸试验区打造成创新发展的先行区；聚焦全球配置资源，着力把自贸试验区打造成改革开放的新高地；聚焦培育新动能，着力把自贸试验区打造成新兴产业的集聚区；聚焦转变政府职能，着力把自贸试验区打造成营商环境的样板区。”山东省委书记刘家义说，要把中国（山东）自贸试验区建设成高标准高质量自由贸易园区和全国新一轮改革开放的先行地。

“这是推进高水平对外开放的重大机遇，构建开放型经济新体制的重大机遇，培育创新发展新动力的重大机遇。”山东省副省长任爱荣表示，自贸试验区建设给山东带来了“三个重大机遇”。为更好推进自贸试验区建设，山东将对济南、青岛、烟台3个片区进一步细分功能，明确定位。通过鼓励3个片区大胆试、大胆闯、自主创，积极开展对比试验、互补试验，形成比学赶超、相互促进的良好局面。

济南片区涵盖济南高新区和国际金融城、齐鲁科创走廊等，是济南经济最活跃、科技创新资源最聚集、产业层级最高的区域。济南市市长孙述涛表示，除《中国（山东）自由贸易试验区总体方案》涉及济南市的85项创新措施外，济南又增加了77项自主创新措施。下一步，济南将在4个方面开展探索，一是加快流程再造与制度创新，打造具有国际水准的对外开放新高地；二是加快产业升级与扩大开放，打造引领动能转换的强引擎；三是加快平台建设与成果转化，打造科技创新国际谷；四是加快业态创新与融合发展，打造产业金融发展引领区。

青岛片区不仅是山东自贸区面积最大、位置最重要的片区，也是试点任务最集中的片区，青岛将在加快转变政府职能、深化投资领域改革、推动贸易转型升级、深化金融领域开放创新、高质量发展海洋经济等“试验任务”中，带动系列重大改革举措先行先试，使山东站上开放新高地。“以青岛片区内试验先行，同时大力推进区内区外联动，引入‘四新’等创新要素，积极推进新旧动能转换，促进实现发展质量变革、效率变革、动力变革。”青岛市市长孟凡利说。

自1984年成为我国首批沿海开放城市以来，烟台又一次迎来了重大开放机遇。烟台毗邻日韩，目前在烟台投资的日资、韩资项目共5090个。2018年，烟台对韩国、日本分别完成进出口496亿元、417亿元，均占山东省五分之一以上。烟台市市长陈飞告诉记者：“自贸区是制度创新的‘高地’，不是优惠政策的‘洼地’，是首创性的探索，不是简单优化流程。我们将立足烟台实际，紧紧围绕制度创新这个核心，坚持大胆试、大胆闯、自主改，辐射带动更大区域开放发展，为全国提供更多、更好的创新案例。”

在山东大学经济学院副教授随洪光看来，在对接日韩方面，山东自贸区与日韩隔海相望，位置邻近，文化相似，资源禀赋和经济结构互补，经贸往来频繁，地缘优势突出。但同时也面临着诸多挑战。“首先，如何将贸易和投资的作用转化为产业升级和经济转型动力，以经贸往来带动产业配套，通过高水平对外开放加深东北亚区域经济合作，通过贸易、投资与产业联动实现优势互补，加速山东省产业更新与新旧动能转换，培育经济增长新动能。其次，如何发挥协同效应，形成空间溢出。现在的竞争不再是单个城市的竞争，而是城市群或大型经济区域之间的集群竞争。应当注意周边区域与自贸区规划相协调，打破原有区域分割，整合省内资源，发挥产业链条的传导性，培育具有辐射功能的城市群，形成空间上的正向溢出。再次，如何以开放促进改革，培育地区经济发展的长远动能。自贸区的设立为制度创新提供了良好先天条件，应当建立制度创新和推广机制，将经验凝结成方法，打开新思路，激发创造性。当前的经贸合作较多依赖于地缘优势，经贸伙伴以邻近国家为主。从长远来看，需要在传统优势基础上培育新的核心竞争力，才能从区域中心转型为全球性贸易园区。”

山东社会科学院、山东省海洋经济文化研究院副研究员谭晓岚认为，山东自贸区建设核心是“贸”，山东应找准新一轮深化改革突破口，把建设国际大宗商品交易服务平台和金融服务平台作为自贸区建设核心；加快省内交易平台、交易市场资源整合，加速推进山东国际化商品交易平台建设；同时，还要密切关注全球贸易市场发展趋势，建立健全与国际金融和贸易投资规则相衔接的制度体系。

山东 自贸试验区

济南片区建设全国重要的区域性经济中心、物流中心和科技创新中心。青岛片区打造东北亚国际航运枢纽、东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区。烟台片区打造中韩贸易和投资合作先行区、海洋智能制造基地、国家科技成果和国际技术转移转化示范区。

网友声音

@济南网友“传媒郎中”：济南已经扬起龙头，发展进入快车道。

@网友本一：青岛迎来改革开放大发展的大好机遇，一定要利用好这次机会。

@网友波风雷音：期待中日韩自贸区更上一层楼。

@一米阳光：为烟台点赞！充分发挥烟台区位优势，焕发渤海之滨明珠风采！

图①　在青岛多式联运中心拍摄的集装箱。　新华社记者　李紫恒摄

图②　山东自贸区烟台片区。　马双军摄（中经视觉）

图③　在济南地铁3号线龙洞庄站，中铁电气化局的工作人员在信号设备室作业。　新华社记者　郭绪雷摄

江苏自贸试验区：

形成开放型经济新优势

本报记者　薛海燕　蒋　波

日前，国务院印发《中国（江苏）自由贸易试验区总体方案》，江苏获批新设自由贸易试验区，涵盖南京、苏州、连云港3个片区。南京、苏州、连云港“三角区”将在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的试点格局，推动全面深化改革与扩大开放。

“我们将把制度创新作为自贸区建设的核心任务，构建高水平开放创新载体和生态系统，加快实体经济创新发展和产业转型升级，打造重要创新策源地，全面提升南京对外开放水平。”南京市委书记张敬华表示，江苏自贸试验区南京片区将建设成为具有国际影响力的自主创新先导区、现代产业示范区和对外开放合作重要平台。

“江苏自贸试验区南京片区落地之后，叠加国家级新区战略，江北新区发展必将再获新动能。”江苏省社会科学院经济学博士后徐清说。

眼下，南京自贸片区依托丰富的科教资源，组建了南京市江北高校联盟，拥有各类科技创新平台和工程技术中心50多个，集聚了剑桥大学南京科创中心等国内外知名高科技企业及研发机构数百家，高新技术企业年新增数量超过200家。科教资源、人才汇聚成为南京自贸片区创新驱动的动力，推动南京片区现代产业集聚发展。

“南京国家级江北新区作为南京自贸片区承载地，集聚了集成电路企业200余家，基因及生命健康产业链企业700余家，各类金融企业500余家。几年前，这些产业几乎还是空白。现在新区‘芯片之城’和‘基因之城’已初具雏形，‘新金融中心’建设加速推进。”南京江北新区党工委专职副书记罗群介绍，片区将打造一批具有自主创新特色的高水平开放创新载体，建设创新高原。

苏州片区将着力在贸易便利化、产业创新发展、金融开放创新、跨境投资、知识产权保护、聚集国际化人才等方面开展特色化突破性制度创新，积极构建“一区四高地”，即建设世界一流高科技产业园区，打造全方位开放高地、国际化创新高地、高端化产业高地、现代化治理高地。

此前，苏州工业园区主动借鉴上海自贸试验区经验，组织实施172项重点改革任务，28项改革经验在国家和省市不同层面复制推广，成为全国开发区改革开放排头兵和创新发展先行者。

苏州独墅湖科教创新区党工委副书记、管委会主任蒋卫明介绍，在推进创新驱动发展方面，苏州自贸片区将探索优化对细胞、组织切片等生物医药类基础性原料的检疫准入，为生物医药产业集聚区增添创新活力，去年生物医药产业实现产值780亿元，同比增长26%。“政策落地后，将极大提升辖区对于生物医药研发企业的吸引力。”蒋卫明说。

苏州工业园区管委会主任丁立新告诉记者，苏州自贸试验片区提出31项政策举措，尤其是在贸易便利化、产业创新发展、金融开放创新、跨境投资、知识产权保护、聚集国际化人才等方面的19项政策措施具有突破性创新。

目前，苏州工业园区共引进中科院苏州纳米所等科研院所46家；集聚哈佛大学韦兹创新中心、牛津大学高等研究院等新型研发机构500多家；拥有国家高新技术企业1046家。

“苏州工业园区将开放创新综合试验园区等平台作为个性化制度创新的‘自选动作’，与自贸试验区‘规定动作’相结合，探索更多新举措。”苏州大学自贸区综合研究中心主任王俊表示。

在南京财经大学现代服务业研究院副院长徐圆看来，连云港在江苏自贸试验区3个片区中条件独特，是唯一拥有海港的片区。“作为全国重要的海陆枢纽，连云港在‘一带一路’建设和东中西区域合作示范区等多个国家战略中具有突出位置。”

江苏省社会科学院研究员丁宏介绍，连云港开放优势明显，是江苏“一带一路”交汇点重要城市，应打造成“一带一路”相关国家重要交流合作平台。

“连云港将探索与‘一带一路’相关国家和地区合作新模式、新机制，包括提升航运服务能级，打造亚欧重要国际交通枢纽；加快集聚优质要素，构建东西双向开放重要门户；加快将连云港—霍尔果斯串联起的新亚欧陆海联运通道打造成为‘一带一路’合作倡议标杆和示范项目。”连云港市副市长吴海云说。

“连云港片区要充分发挥其陆海内外联动、东西双向互济的开放优势，定位于以多式联运为核心的综合性交通枢纽和港航功能创新示范区，成为临港先进产业加工生产基地和区域性资源集散与贸易中心。”徐圆说，建设江苏自由贸易试验区连云港片区，有利于发挥陆铁大动脉和国际航运大港的综合运输优势，加快在区域协同、产业合作等方面探索创新，打造东中西部共享开放平台，带动我国内陆地区经济加快发展。

连云港市委书记项雪龙表示，连云港将创新体制机制，在新起点上推动自贸区建设提速提质，加快打造具有更强辐射带动力的“一带一路”强支点。

江苏 自贸试验区

南京片区将建设具有国际影响力的自主创新先导区、现代产业示范区和对外开放合作重要平台；苏州片区将打造全方位开放、国际化创新、高端化产业、现代化治理等4个高地；连云港片区将打造亚欧重要国际交通枢纽、集聚优质要素的开放门户和“一带一路”交汇点建设的重要支点。

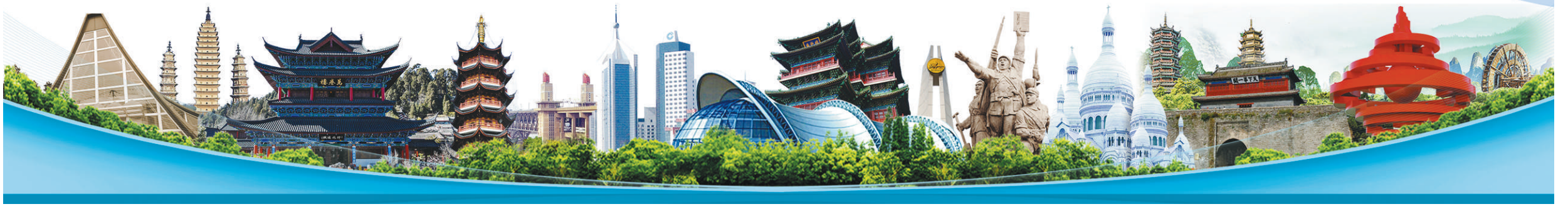
网友声音

@天天开心2399_uhu：提振江苏经济发展水平，造福江苏人民。

@旷宇河豚：南京科技大研发，连云港海洋运输，苏州工厂流水线，各司其职，江苏加油！

@醉卧沙场君莫笑zch：为我们江苏点赞，为我们连云港加油！我们连云港这个“小老弟”也要加把劲，跟上苏州、南京这些“老大哥”！

图④　江苏自贸区连云港片区港口鸟瞰。（资料照片）

图⑤　江苏自贸区苏州片区东方之门大楼。　（资料照片）

图⑥　江苏自贸区南京片区鸟瞰图。　张兴荣摄（中经视觉）