粮食产量连续15年达千万吨以上，贫困发生率下降到3.18%——

“五个扎实”谱写三秦大地奋进篇章

经济日报·中国经济网记者 祝君壁

新闻发布厅

新中国成立70年来，三秦大地实现了从“一穷二白”到繁荣兴盛、从内陆腹地到开放高地、从温饱不足到决胜全面小康、从黄土飞扬到满目葱茏的翻天覆地变化。在国务院新闻办公室28日举行的新中国成立70周年省（区、市）系列新闻发布会上，陕西省委书记胡和平表示，党的十八大以来，陕西省务实苦干，推动各项事业取得长足进步。

陕西扎实推动经济持续健康发展，不断增强经济创新力和竞争力。加快建设先进制造业基地、航空产业基地、陕北高端能源化工基地。实施创新驱动发展战略，推进军民、部省、央地融合发展，军民融合企业超过1000家，国家科学技术奖获奖数量、技术合同交易额位居全国前列。今年上半年陕西省新登记市场主体73.87万户，增幅居全国前列。

在农业方面，陕西省扎实推进特色现代农业建设，加快推动农业强农村美农民富。胡和平表示，陕西省粮食产量已连续15年稳定在千万吨以上。全力推进脱贫攻坚，贫困发生率从2015年底的9.02%下降到3.18%，革命老区延安实现整体脱贫。此外，秦岭生态环境保护持续加强，为南水北调中线工程提供了70%的水量，去年全省$PM_{2.5}$平均浓度下降10.5%。

陕西省扎实加强文化建设，持续推进文化大省向文化强省转变。“目前全省备案博物馆达到314家，清明公祭轩辕黄帝活动成为海内外中华儿女心目中具有广泛影响和感召力的盛典。”胡和平说，陕西积极做好革命旧址保护工作，弘扬红色文化。去年延安、照金爱国主义教育基地接待干部群众分别达到901.8万人次、89.7万人次。

在民生方面，陕西省扎实做好保障和改善民生工作，让三秦百姓共享改革发展成果。据胡和平介绍，陕西省持续抓好就业增收，优先发展教育，城乡义务教育一体化发展有序推进，3所高校进入国家一流大学建设行列、5所高校入围国家一流学科建设。推进健康陕西建设，公立医院改革走在前列，跨省异地就医直接结算全面实现。建设更高水平的平安陕西、法治陕西，强化安全生产、食品药品监管，深入推进扫黑除恶专项斗争，社会治安满意率达到94.22%。

在扎实落实全面从严治党方面，陕西从延安精神中汲取力量，加强基层党组织建设，开展“升级晋档、追赶超越”等活动，基层党组织战斗力不断提升。突出政治过硬、纪律严明、本领高强，建立鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，持之以恒正风肃纪反腐。

胡和平介绍，新时代推进西部大开发形成新格局，陕西坚持质量第一、效益优先。持续用力，转方式、调结构、促升级，通过实施产业基础再造工程，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，不断提升经济整体素质和发展水平。陕西将立足实际，抓机遇、强优势、补短板，努力在推进西部大开发形成新格局中有新的作为。

“作为西北地区的重要省份，陕西省是‘一带一路’的重要节点，要积极融入‘一带一路’，大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济，不断地扩大对外开放。”胡和平在回答记者提问时表示，陕西是欧亚大陆桥的重要交通枢纽，陕西要充分发挥中心区位的优势，加快国际运输走廊和国际航空枢纽的建设。目前，陕西省西安市已经建成了中国最大的内陆港，航空和铁路的发展使陕西到中亚和欧洲更加便利。

请扫二维码 更多报道

为高质量发展添能蓄势

——如何看待当前宏观政策

中国经济纵深谈

宏观政策，与微观经济活动息息相关。

“受益于出口退税率提高和办税便利化，上半年我们拿到出口退税1.2亿元，同比增加0.8亿元，退税审核办理时间也从5天压缩至1天，让我们在国际竞争中如虎添翼。”山东昊华轮胎有限公司负责人王克强说。

对小微企业而言，其作用同样不可低估。“不要抵押、无需担保，看纳税信用记录良好，银行就给我们放贷330万元，有了这笔钱，公司就能赶在新学年开始之前正常交货。”重庆市恒洪教学设备有限公司法人代表石子琳说。

宏观政策是中国经济保持平稳运行、迈向高质量发展的重要推动力。当前，我国经济发展面临新的风险挑战，国内经济下行压力加大，检验着中国经济逆风飞翔的能力水平，也考验着宏观政策驾驭大局的智慧担当。

“要注重在稳增长的基础上防风险，强化财政政策、货币政策的逆周期调节作用，确保经济运行在合理区间，坚持在推动高质量发展中防范化解风险。”今年以来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、科学决策，适时适度实施宏观政策逆周期调节，有力推动经济高质量发展。

面对外部环境之变，当前宏观调控的效果如何？未来宏观政策还有多大空间？记者进行了调查采访。

政策齐发力，逆周期调节有效对冲外部影响

“以前贷款挺费劲，现在银行上门来。国家政策真是来得及时！”浙江圣雪休闲用品有限公司生产的户外休闲用品主要销往欧美市场，国际市场不确定性增加，公司董事长朱晓辉却对发展前景信心满满。

“去年公司总产值5亿元，今年上半年已完成2.8亿元。”朱晓辉说，宏观政策给企业的获得感很强，增值税率下调每年可减少500万元成本，企业3500万元贷款的利率也比前几年低。“有了这些资金支持，圣雪放手建设15万平方米智能生产线厂房，争取5年内把产值做到10亿元。”

与圣雪一样，许多企业都感受到宏观调控带来的活力和实惠。今年以来，面对保护主义、单边主义抬头，世界经济不稳定不确定性增多等问题，我国适时适度实施宏观政策逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，增强调控前瞻性、针对性和有效性，稳住了经济运行，提振了市场信心。

——积极的财政政策加力提效，实施更大规模减税降费。

1月，小微企业普惠性减税措施出台，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元；4月，深化增值税改革落地，全年减负将超1万亿元；5月，降低社保费率方案正式实施，全年减负3000多亿元；7月，降低部分行政事业性收费标准，全年减负3000亿元以上……减税降费快马加鞭，政策“红包”一波接一波，近2万亿元减税降费规模近年来罕见。

收入做“减法”，支出做“加法”。1至7月，全国财政支出同比增长9.9%，增幅同比提高2.6个百分点，保持了较强的支出力度。“积极的财政政策有力拉动了总需求，发挥着更大的逆周期调节作用。”交通银行首席经济学家连平说。

——稳健的货币政策松紧适度，保持流动性合理充裕。

1月4日，央行决定下调金融机构存款准备金率1个百分点，释放资金约1.5万亿元；5月15日起，约1000家服务县域的农村商业银行实行较低的优惠存款准备金率；7月22日，科创板鸣锣开市，为创新型企业拓宽融资渠道……

今年以来，我国社会融资规模增速逐步回升，6月末社会融资规模存量213.26万亿元，同比增长10.9%，增速比上年高1.1个百分点。“这是2018年7月以来的最高水平，显示金融对实体经济的支持力度在加大。”中国人民银行新闻发言人阮健弘说。

优化结构、精准滴灌，一系列政策措施有效疏通货币传导机制，为企业带来解渴甘霖。“上半年，重庆银行业通过落实定向降准等政策，合计释放资金236.24亿元，促进实体经济血脉畅通。”重庆银保监局局长王泽平说。

——就业优先政策全面发力，多管齐下稳定和扩大就业。

“‘稳就业’能帮我们‘稳人才’！”中国建筑第二工程局有限公司董事长陈建光兴奋地说，“今年中建二局领取的稳岗补贴比去年提高10%，缴纳的养老金降低4%，用人成本低了，企业今年劳务用工规模较去年增长30%，应届毕业生也比去年增加20%。”

今年，我国首次将就业优先政策置于宏观政策层面，政策效果逐步显现。1至7月，城镇新增就业867万人，完成全年计划的79%，就业规模持续扩大。

“上半年，中国经济在外部不确定性因素增加的情况下延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，GDP同比增长6.3%，主要宏观经济指标保持在合理区间。这份提气的‘半年报’背后，宏观政策的逆周期调节功不可没！”中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云说。

拒绝强刺激，宏观政策不搞“大水漫灌”

深入探究当前宏观政策的内涵，无论从政策本身的强度还是对经济运行的作用来看，逆周期调节都并非短期“强刺激”。“逆周期调节是要熨平经济运行的短期波动，而不是改变经济运行的方向和趋势；是要缓冲经济下行的压力，绝不是为了‘大水漫灌’。”民生银行首席研究员温彬说。

——从发力方向看，逆周期调节服务于供给侧结构性改革，着眼于促进经济转型升级。

“一加手机”是深圳市万普拉斯科技有限公司旗下的智能手机品牌，销往全球35个国家和地区，海外市场销量占比超过60%。“国家推出研发费用加计扣除等优惠政策，企业今年预计将享受所得税减免6562.5万元，比去年多2302万元。这样一来，公司转型升级有了充足资金，在手机屏幕技术等方面取得突破，国际竞争能力大大增强。”万普拉斯财务总监秦雷说。

去年下半年，企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策享受主体由科技型中小企业扩大至所有企业。这意味着，企业每投入100元开展研发活动，税前扣除额度从过去的150元提高到175元，如果按25%的企业所得税税率计算，减税金额从12.5元增至18.75元。对大部分企业来说，减税红利比以前多了一半。

以减税促升级、以投资补短板、以利率市场化推进金融供给侧改革……逆周期调节与供给侧结构性改革相辅相成、相得益彰。

——从调节方式看，宏观政策坚持在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调。

1月23日，央行开展今年一季度定向中期借贷便利（TMLF）操作，金额为2575亿元，TMLF这种新的货币政策工具首次进入人们视野。央行表示，创设TMLF旨在进一步强化逆周期调节，着力缓解信贷供给的制约因素，加大对小微、民营企业的金融支持力度。

“短期流动性调节工具（SLO）”“常备借贷便利（SLF）”“中期借贷便利（MLF）”“抵押补充贷款（PSL）”……人们发现，随着央行“工具箱”里不断增加新工具，货币政策调控手段日趋丰富、更加灵活，相比过去单纯依靠全面降准降息等调控方式，今天的货币政策调控力度恰到好处，让金融活水精准流入实体经济。

——从政策成效看，制造业等实体经济和小微企业成为逆周期调节的主要受益者。

“企业成立不到一年，就获得银行155万元的信用贷款，年利率5%，顺利结清贷款后还能获得贷款本金3%的贴息。”广东惠州鼎智科技有限公司总经理伏永凯说。

困扰小微企业的贷款难、贷款贵正得到缓解。今年前5月，我国新发放普惠型小微企业贷款平均利率为6.89%，比去年全年的平均水平下降0.5个百分点。“加上承担或者减免信贷相关的费用，小微企业综合融资成本降幅已超过1个百分点。”中国人民银行货币政策司司长孙国峰说。

4月1日，作为今年减税降费“主菜”的深化增值税改革正式上桌，吃得最有滋味的是制造业企业。国家税务总局数据显示，深化增值税改革首月实现净减税1113亿元，其中制造业实现净减税476亿元，减税占比超四成，居所有行业首位。

护航经济发展，未来宏观政策具有充足空间

飞机逆风起飞，巨轮破浪前行，正是最吃劲的时候，需要加足马力。当前，我国发展外部环境中的挑战因素明显增多，国内转变经济发展方式、优化经济结构、推动高质量发展已经进入攻坚克难的关键阶段，中国经济如逆水行舟，不进则退。

7月底召开的中共中央政治局会议强调，做好下半年经济工作意义重大。要实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要加力提效，继续落实落细减税降费政策。货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕。

受访专家表示，未来，无论是稳定经济运行还是推动高质量发展，我国宏观政策都具有充足空间，将为促进经济持续健康发展提供有力支持。

——看财政政策，我国财政赤字率水平并不高，“放水养鱼”将促进财政收入良性增长。

从财政赤字看，我国赤字规模从2016年的2.18万亿元，到2017年、2018年的2.38万亿元，再到今年的2.76万亿元，规模持续增加，体现了积极财政政策“加力提效”的要求。而从赤字率看，2016年、2017年均为2.9%，2018年是2.6%，今年预计为2.8%，始终控制在国际通常采用的3%控制线以内，和世界主要经济体相比，我国赤字率水平并不高。

近年来，我国持续推行减税降费政策，对财政收入造成的压力显而易见。如此大规模的减税降费，会不会带来财政风险？

事实上，这种看法只关注静态的税收收入，而没有看到税收政策与经济增长的动态调整关系。

根据拉弗曲线理论，税收收入一般取决于两个因素，即税率高低和税基大小。短期看，税基不变的情况下，降低税率确实会造成收入减少，但从长期看，减税往往能促进经济增长，扩大税基，最终使税收收入增加。

近年来的探索证明，通过减税鼓励实体经济转型、新兴行业发展，最终实现税收增加，理论上可行，实践中有效。在最初实施“营改增”的上海等地，普遍出现了“放水养鱼”效应带来的税收良性增长。“减税降费能促进财政收入可持续增长，使积极的财政政策具备更大空间。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

——看货币政策，我国货币政策工具丰富，有能力应对各种不确定性。

去年，央行先后四次降低存款准备金率，今年初又全面降准1个百分点，但总体上看，我国货币政策依然具有充足空间，有能力应对各种不确定性。“国内存款准备金率相对国际银行业平均水平仍处于高位，依然具有下调空间。”连平说。

与此同时，我国货币政策工具不断充实增多，今年以来，央行先后动用再贷款、再贴现、央行票据互换等工具，引导流动性合理充裕。“除了数量型工具，未来价格型工具也有操作空间。”中信证券研究部固定收益首席研究员明明认为，通过价格杠杆的调节，可推动金融资源向真正有资金需求和发展前景的行业、企业配置。

中流击水，奋楫者进。面对复杂严峻的发展环境，面对更多更大的风险挑战，我们要保持定力、站稳脚跟、审时度势，把握好宏观政策取向，加强政策协调配合，为经济发展添能蓄势，推动中国经济航船乘风破浪，驶向高质量发展的彼岸！

文/人民日报记者 吴秋余 许志峰 赵展慧 邱超奕

（转自8月28日《人民日报》）

新版人民币颜值满满防伪升级

本报记者 陈果静

图为中国印钞造币总公司技术总监刘永江正在介绍2019年版第五套人民币20元纸币的防伪特征。 本报记者 高兴贵摄

8月30日，2019年版第五套人民币将正式发行。此次发行包括50元、20元、10元、1元纸币和1元、5角、1角的硬币。

“与2005年版人民币相比，2019年版第五套人民币更安全、更亮丽、更易识别且更耐流通。”中国印钞造币总公司技术总监刘永江介绍，他们历时3年左右，完成了共7个品种，包括4个品种纸币、3个品种硬币的设计开发任务，发挥了行业全产业链的优势。可以说，新版人民币的制造水平已经达到了国际先进水准。

更安全体现在防伪技术的提升上，与2005年版人民币相比，防伪技术有了大幅提升。此次发行的4种纸币，均采用了光彩光变面额数字作为其中一种防伪特征。“这一技术在此前已经运用在了2015年发行的新版人民币百元纸币上，但这次又有提升。”刘永江说，2019年版第五套人民币的光彩光变面额数字颜色更加亮丽，光条也更加精美和细致。

与2015年版百元纸币类似，2019年版第五套人民币也在纸币正面右侧增加了光变镂空开窗安全线，这同样是新版人民币的一项重要防伪特征。“与百元纸币相比，安全线镂空的文字更加精美。”刘永江介绍，这不仅进一步提升了伪造的难度，还让纸币更加精美。此外，新版人民币的水印清晰度有了明显提升，层次也更加分明，与凹印技术等一系列防伪技术组合在一起，让人民币更加安全。

新版人民币更亮丽也更易识别。在设计过程中，不仅有印钞造币行业的专家参与，更请来了中央美院的艺术家共同参与设计。刘永江表示，大家在拿到新版人民币的时候就能发现，与上一版人民币相比，2019年版第五套人民币无论是颜色还是票面图案等都进行了精美的设计，图文更加清晰，色彩更加亮丽。

更耐流通，一方面2019年版第五套人民币选用的纸张更加硬挺；另一方面，此次还运用了涂布技术，也就是说在纸币的外面再加上一层保护性“外衣”，让纸币更加耐脏污，有效提高纸币的整洁程度、提高纸币的寿命，纸币能在流通中使用更长的时间，这也是目前国际主流货币正在运用的一种纸币印制工艺。

据介绍，此次发行的新版人民币还包括3种硬币。这3种硬币突出的变化是整体规格进行了适当缩小。

大兴机场配套道路及综合管廊年底交付使用

本报北京8月28日讯 记者齐慧、通讯员孙樱齐报道：北京大兴国际机场通航在即，新机场周边配套道路及综合管廊目前建设进展顺利，预计年底全部交付使用。

据中铁二十四局相关负责人介绍，北京新机场综合管廊工程全长11.93公里，内含电力、信号、燃气、自来水和消防水管道等，新机场区域回迁居民用电、用水、燃气与信号均从这条管廊输入，是新机场回迁居民的生命线。

为解决施工中的难点，中铁二十四局技术人员采用建筑信息模型（BIM）技术及三维动画模拟施工。同时，与同济大学合作，开展“大跨度箱涵智能顶进及纠偏”关键技术研究，解决了在箱涵顶进过程中的关键难点。

首届中国软件创新发展大会在秦皇岛举行

本报讯 记者宋美倩、通讯员王继军报道：28日，由中国软件行业协会、河北省工业和信息化厅、秦皇岛市人民政府共同举办的首届中国软件创新发展大会在秦皇岛园博园国际会议中心举行。本届大会以“大数据时代的软件创新发展”为主题，吸引了全国众多软件企业参展，集中展示了以软件为核心的智能化、数字化发展成果。

为加快软件产业的发展，秦皇岛市政府制定了“关于加快软件产业发展的10条措施”，设立30亿元信息产业发展投资基金，秦皇岛市财政每年安排1亿元软件产业发展引导资金，对纳税额达到一定规模的软件企业给予奖励。

（上接第一版）

一是精准疏通，以创新打破融资堵点。浙江结合“最多跑一次”改革，全面推进政策传导疏通工作，着力推动银行业下放信贷审批权限，优化简化审批流程。农行浙江省分行行长冯建龙告诉记者，金融机构应探索运用数字技术为企业画像，一站式解决民营企业上下游、前后端融资难题。该行依托大数据模型，推出的“小微网贷”“数据网贷”，在线直接生成授信，随借随还，目前发放贷款超40亿元，不良率为零。

二是精准滴灌，让“金融活水”源源不断。浙江积极对接企业融资“三张名单”——需要帮扶纾困的企业名单、需要支持的优质企业名单、量大面广经营正常又需要资金的中小微企业名单，推出中期流动资金贷款等金融产品，开展小微金融服务差异化细分工作，加强政银企合作，优化金融供给结构。既帮扶企业渡过难关，又能避免“大水漫灌”，让资金流向真正需要的地方。

三是精准施策，为稳企业增动能“加码”。聚焦降成本，浙江积极引导银行深化还款方式创新，在建设工程、关税支付等领域引入保险产品代替保证金，今年以来，浙江小微企业贷款利率持续下降，转贷效率全国最高；聚焦增信心，推出贷款续贷沟通工作机制，组织各银行机构梳理形成510家贷款余额10亿元以上企业清单，开展联合会商帮扶；聚焦提质效，抓紧建设金融综合服务平台，着力解决银企信息不对称问题。

截至6月末，全省各项贷款余额11.46万亿元，比年初新增8695亿元，同比增长17.2%，增速高于全国4.7个百分点；民营经济贷款余额4.82万亿元，同比增长9.0%，增速比去年同期提高3.7个百分点；用于小微企业贷款余额3.74万亿元，比年初新增2904亿元，增量是去年同期的1.7倍，余额、增量、户数均保持全国首位。