

# 潮涌之江“改”为先

经济日报·中国经济网记者 黄平



杭州拱墅区从老工业区转变为生态新城。图为拱墅运河夜景。

(资料图片)

共和国发展成就巡礼·浙江篇

浙江是中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地。

新中国成立70年，特别是2003年以来，浙江在习近平总书记“八八战略”指引下，以“三个地”的气魄和担当，坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，不断续写“八八战略”这篇大文章，之江大地掀起了改革大潮，绘就了尽显生态之美、人文之美、和谐之美的富春山居图，奏响了东西呼应、城乡融合、均衡发展的山海协作曲，从一个省域诠释了习近平新时代中国特色社会主义思想的成功实践。

## 掀起滚滚钱江潮

迎着改革开放的春风，敢为人先的浙江率先启动并推进市场化改革，实现了“三个历史性转变”：

——从一穷二白到经济大省的转变。浙江国民生产总值从1949年的15亿元跃升到2018年的5.6万亿元。

——从绝对贫困到全面小康的转变。浙江城乡居民人均可支配收入分别从1949年的116元和47元增加到2018年的5.56万元和2.73万元。城乡居民人均可支配收入已分别连续18年和34年居全国各省份首位。

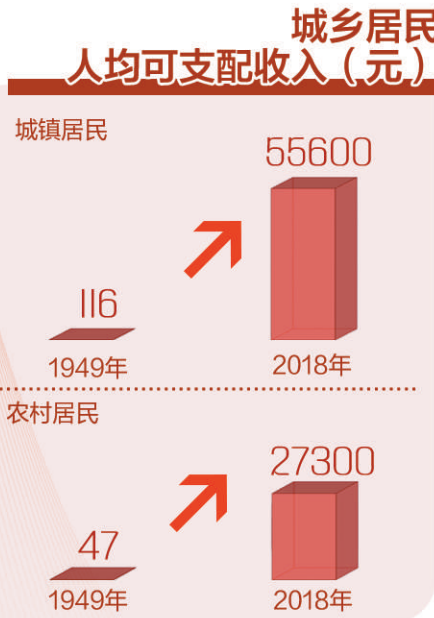
——从百废待兴到创新创业的转变。浙江三次产业增加值比例从1949年的68.5:8.0:23.5演变为2018年的3.5:41.8:54.7。现在，平均每9个浙江人中就有一位老板，每26个浙江人中就拥有一家企业。

浙江省委书记车俊表示，70年的发展历程尤其是2003年到2019年，对浙江来说堪称“破茧成蝶、凤凰涅槃”。

当时的浙江，既遇到了资源短缺等先天不足的制约，也经历了环境污染等“成长的烦恼”，浙江的发展面临着“干在实处怎么干，走在前列怎么走”的时代课题。

时任省委书记习近平通过大量调查研究，亲自擘画实施了“八八战略”，即从浙江实际出发，“发挥八个方面的优势，推进八个方面的举措”。

“‘八八战略’已成为浙江发展的总纲领，指引浙江迈上高质量发展轨道。”车俊认为，这16年来，浙江经济发展最有活力，人民生活水平提高最快，社会大局最和谐稳定，生态环境改善最明显，人民群众获得感幸福感安全感也最高。



在经济社会发展取得显著成就的同时，浙江进一步推进改革再深入、开放再扩大、创新再提速，积极培育壮大发展新动能。

既要有效的市场，也要有为的政府。以“最多跑一次”改革为牵引撬动各领域改革，目前已实现省市县三级“最多跑一次”事项100%全覆盖。去年底，浙江又提出“跑一次是底线，一次不用跑是常态，跑多次是例外”的新目标，进一步拉高标杆。

跳出浙江发展浙江。40年前，浙中义乌仅是个贫困农业县，小商小贩做些“鸡毛换糖”的小生意。通过兴商建市，发展国际贸易，如今已成为“买全球、卖全球”的世界小商品之都，辐射219个国家和地区，每年50万人次外商入境采购，1.4万名外商常驻采购。

腾笼换鸟，凤凰涅槃。浙江培育发展八百万亿产业和特色小镇等平台载体，深化企业上市和并购重组“凤凰行动”，培育本土跨国公司“雄鹰行动”，打造隐形冠军单打冠军“雏鹰行动”，形成“既有铺天盖地，也有顶天立地”的新格局。

创新成为浙江高质量发展的第一动力。2018年，全省数字经济核心产业增加值为5548亿元，占GDP比重9.9%；全省研发经费支出达2.52%；杭州、宁波中高端人才净流入率分列全国第一位和第二位。

## 绘就富春山居图

浙江是习近平“绿水青山就是金山银山”重要生态文明思想的萌发地。从“千万工程”到美丽乡村建设，从小城镇环境综合整治到“大花园”建设，从美丽浙江到美丽中国，“绿水青山就是金山银山”重要思想深刻改变浙江，影响中国。

在生态环境保护中赢得绿色效益。2018年，浙江绿色发展指数，万元GDP能耗均居全国各省市第三位，旅游业总收入超过万亿元，其中乡村旅游总收入达428亿元，增长20.9%。

从生态文化繁荣中提升绿色品质。浙江深入实施文化研究工程，连续6年将农村文化礼堂纳入民生实事工程，累计建成1万多家礼堂，覆盖80%以上农村人口，人民群众的文化权益既“看得见”也“用得着”。谋划推进大运河文化带（浙江段）和之江文化产业带建设，打造文化高地和道德高地。日前，良渚古城遗址申遗成功，至此，浙江拥有世界遗产4处。

从生态治理和谐中获得绿色福利。自2004年建设“平安浙江”以来，浙江以创新发展“枫桥经验”为总抓手，推进社会治理重心向基层下移，从源头预防和化解社会矛盾，确保了社会长期和谐稳定。2018年，浙江群众安全感满意率达96.84%，连续15年位居全国前列。

## 奏响山海协作曲

在“八八战略”指引下，浙江加强制度供给，对城乡一体化科学筹划、协调推进。

深入实施山海协作工程，大力推进特色小镇建设，中心镇培育工程和小城市培育试点工作，率先开展统筹城乡综合配套改革，扎实做好东西部扶贫协作和对口支援工作……促进了浙江城乡之

间融合发展和区域之间联动发展，经济社会发展呈现良好态势。

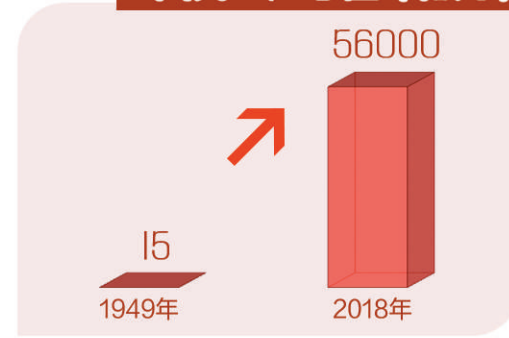
2015年12月，浙江全面消除家庭人均年收入4600元以下的绝对贫困现象，提前5年率先在全国高标准完成脱贫攻坚任务。2018年，浙江农村居民收入连续34年位居全国首位，城乡居民收入比2.04:1，为全国各省份最低。

以全省46个山海协作共建平台为主载体，2018年浙江26个县新签约产业合作项目315个，到位资金520亿元。

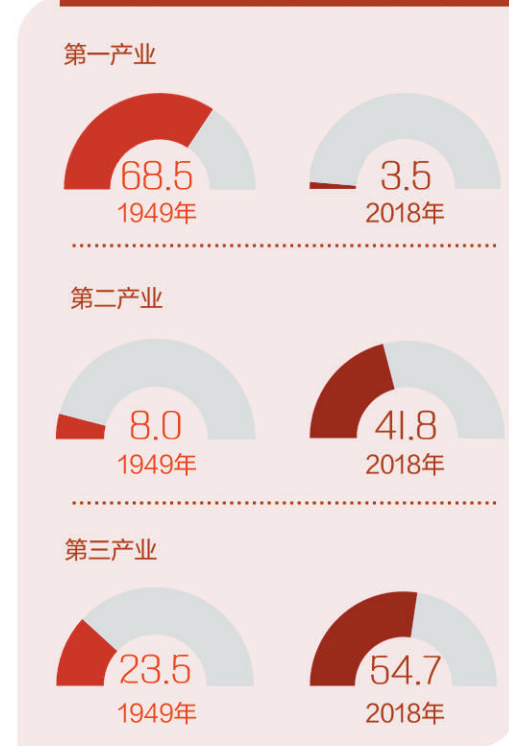
山海协作还需要真正打破城乡二元结构，让农民共享公共服务和生活便利。目前，浙江省所有县（市、区）全部建成国家义务教育发展基本均衡县，基本实现养老、医疗保障制度全覆盖。

“‘八八战略’涉及经济、社会治理、文化、生态和党的建设，是一个全面纲领，浙江省将更加坚定不移地续写好这篇大文章。”车俊表示，浙江明确把“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”作为全省各级党委政府当前和今后一个时期工作的主题主线，部署实施一系列纲举目张、带动全局的重大工作。

## 国民生产总值（亿元）



## 三次产业增加值比例（%）



“弄潮儿向涛头立”。敢为人先、勇立潮头，是浙江人最鲜明的精神特质，也是新中国成立70年来浙江从资源小省、农业大省崛起为经济强省的奥秘所在。习近平总书记在浙江工作期间，决策实施“八八战略”，提出“两山”“两鸟”“两手”等重要论断，强调干在实处、走在前列。这与习近平新时代中国特色社会主义思想高度契合，与习近平总书记赋予浙江“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇、勇立潮头方显担当”的新期望一贯一致，为浙江在新的历史起点上推动高质量发展指明了方向。

推动高质量发展，是浙江“两个高水平”建设的必由之路，也是制胜未来的根本之策。近年来，浙江坚定不移沿着习近平总书记指引的路子砥砺前行，以勇立潮头的姿态打好高质量发展系列组合拳，推动质量变革、效率变革、动力变革，迈出了坚实步伐。

理念引领行动，思路决定出路。要在高质量发展上走在前列，必须在转换理念上先人一步。浙江作为中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地，进一步树立正确政绩观、资源观、生态观，摒弃唯GDP论英雄的理念，处理好稳与进、破与立、实与虚、标与本、发展和惠民的关系，自觉把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿到经济活动全过程，落实到防风险、稳企业、增动能、保平安的具体工作中。具体而言，就是推动“五个跃升”：

第一，以数字经济“一号工程”为引擎加快新旧动能转化，推动浙江制造向浙江创造跃升。数字经济是一场新的经济革命。我们充分发挥浙江拥有完整互联网产业链和产业生态的优势，加快国家数字经济示范省建设，启动数字经济5年倍增计划，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合、协同发展。瞄准数字经济、生命健康、高端制造三大主攻方向，强化高新技术、高新企业、高新平台三大支撑，实施科技新政、人才新政，开展凤凰行动、雄鹰行动、雏鹰行动，促进新旧动能转化，让创新成为浙江发展的第一动力。2018年，浙江数字经济总产值达到2.33万亿元，占GDP的41.5%，杭州、宁波等地人才净流入量居全国前列，浙江创新能力总体处于全国第一方阵。

第二，以“千村示范、万村整治”工程为重点促进乡村振兴，推动二元结构向城乡融合跃升。以“千万工程”获联合国“地球卫士奖”为新起点，把实施乡村振兴战略、促进城乡协调发展放到更加突出位置。充分发挥好浙商优势和市场优势，推动形成工商资本和人才“上山下乡”的更大热潮；坚持因地制宜、精准施策，补齐美丽城镇建设短板，打造山海协作升级版；发扬工匠精神，更加注重文化内涵，把每一个乡村都作为艺术品来打造；坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让协调成为浙江发展内生特点。党的十八大以来，浙江城乡居民收入差距从2.14:1缩小至2.04:1，城镇化率从63.2%提高到68%。

第三，以打好污染防治攻坚战为契机倒逼绿色发展，推动粗放增长向集约利用跃升。浙江是“绿水青山就是金山银山”理念的发源地和率先实践地。我们深入践行习近平生态文明思想，扎实推动“厕所革命”“垃圾革命”“污水革命”，全面打好蓝天保卫战、碧水行动、净土行动、清废行动等战役，推动污染防治工作从重点突破向全形态、全链条、全省域治理全面提升迈进。深化“亩产论英雄”，全面促进资源节约集约循环利用，推动形成绿色发展方式和生活方式，让绿色成为浙江的发展底色。目前，浙江已消除劣Ⅴ类水质断面。2018年，全省经济密度每平方公里5400万元，居全国各省份第3位。

第四，以中国（浙江）自由贸易试验区建设为抓手进一步扩大开放，推动宽领域交流向高能级开放跃升。浙江一以贯之落实习近平同志当年作出的“立足全局发展浙江、跳出浙江发展浙江”的部署，在新时代推出对外开放“十大举措”，中国（浙江）自由贸易试验区建设全面提速，赋权扩区工作正积极推进。一方面，面向全国，加快大湾区大花园大通道大都市区建设，积极参与长三角地区一体化和长江经济带建设；另一方面，面向世界，注重经略海洋，加快培育贸易新业态新模式，加快打造“一带一路”战略枢纽，让大开放、大合作、大交流成为浙江的气质。2018年，浙江出口份额占到中国大陆的12.9%；宁波舟山港货物吞吐量超10亿吨，连续10年位居世界港口第1位。

第五，以“最多跑一次”改革为龙头更好造福于民，推动单项服务向集成服务的跃升。“最多跑一次”改革是习近平同志当年倡导的机关效能建设的深化，本质是用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。我们纵深推进“最多跑一次”改革，努力使“跑一次是底线、一次不用跑成为常态、跑多次是例外”早日变为现实，以此撬动各领域改革，再创新体制机制新优势。积极为企业为基层减负松绑，制定实施促进民营经济高质量发展的十方面31条政策举措，实施融资畅通工程，每年办好十方面的民生实事，让共享发展成为浙江金名片。2018年，全省减轻企业负担1650亿元，城乡居民人均收入已分别连续18年和34年居全国各省份首位。

# 以勇立潮头姿态推动高质量发展

中共浙江省委副书记 车俊

