



# 乡村产业振兴：凝神聚力才能行稳致远

□ 姜长云

**提要：乡村振兴，产业兴旺是基础。只有产业兴旺，农村生产力得到充分发展，乡村各项事业发展才有坚实的物质基础。要牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，聚焦重点产业，聚集资源要素，构建地域特色鲜明、承载乡村价值、创新创业活跃、利益联结紧密的现代乡村产业体系，凝神聚力促进乡村产业振兴行稳致远。**

产业兴，百业兴。产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。乡村振兴关键是产业要振兴。今年的《政府工作报告》指出，坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，并强调“抓好农业特别是粮食生产”“推动一二三产业融合发展”。不久前发布的《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》指出，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动形成城乡融合发展格局，力争用5至10年时间，农村一二三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村产业振兴取得重要进展。这些都为促进乡村产业振兴指明了方向，对于促进乡村产业高质量发展具有指导意义。

## 深刻认识促进乡村产业振兴的重大意义

乡村产业是提升农业、繁荣农村、富裕农民的产业。推进产业振兴是实施乡村振兴战略的首要任务。离开了乡村产业振兴，不仅农民收入的增长势头将会大打折扣，农业农村经济的多元化发展也将受到很大制约，乡村全面振兴更是无从谈起。

其一，乡村产业是实现农民就地就近就业增收的主要载体。长期以来，我国农业劳动力转移走的是就地转移和异地转移并行的道路，但异地转移日渐成为农业劳动力转移的主要方式。数据显示，2018年全国农民工总量28836万人，其中在乡内就地就近就业的本地农民工占40.1%，到乡外就业的外出农民工占59.9%；进城农民工分别占外出农民工的78.2%和全部农民工的46.8%。农业劳动力异地转移对促进农民增收、推进农业转移人口生产生活方式转变发挥了重要作用。但是其带来的问题也在迅速凸显，如出现的“留守儿童”“留守老人”问题，在相当程度上制约了农业转移人口及其家庭获得感、幸福感、安全感的提高，也不利于农业农村自我发展能力的提升。因此，《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》要求“引导农村劳动力外出就业，更加积极

地支持就地就近就业”。发展壮大乡村产业是吸纳农村劳动力就地就近就业的重要途径。《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》强调促进乡村产业振兴要注意“融合发展、联农带农”，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，把农业产业链的增值收益、就业岗位尽量留给农民，就有这方面的原因。

其二，乡村产业是激发农业农村多种功能价值的重要媒介。乡村产业根植于县域，以农业农村资源为依托，以农民为主体，以农村一二三产业融合发展为路径，地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密。促进乡村产业振兴，有利于彰显地域特色，将提升农业农村的生产功能与激发农业农村的生活功能、生态功能、文化价值有机结合起来，促进乡村更好地焕发生机活力，更好地承载乡村价值。按照促进乡村产业振兴的要求，要优化城乡产业、乡村产业的空间结构，联动推进城镇化与乡村产业振兴，引导城乡产业强化产业链关联，借此培育城市企业、城市产业对乡村企业、乡村产业的辐射带动作用，进而培育工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，激发产业融合带动城乡融合发展潜能，夯实加快农业农村现代化的根基。

其三，促进乡村产业振兴有利于坚持和落实农业农村优先发展总方针。实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化。总方针是坚持农业农村优先发展。《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》围绕促进乡村产业振兴，强调要“突出优势特色，培育壮大乡村产业”“科学合理布局，优化乡村产业空间结构”“促进产业融合发展，增强乡村产业凝聚力”“推进质量兴农绿色兴农，增强乡村产业持续增长力”“完善政策措施，优化乡村产业发展环境”。这是坚持农业农村优先发展、把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重现实举措。发挥乡村产业提升农业、繁荣农村、富裕农民的重要作用，不仅有利于更好落实坚决打赢脱贫攻坚战、保障重要农产品有效供给等做好“三农”工作必须完成

的硬任务；还可以通过打造“产业兴旺”与“生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”之间协调发展的新格局，促进产业振兴与人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴协同推进，更好地实现乡村全面振兴。

## 多管齐下促进乡村产业振兴

当前和今后一个时期，我们要按照中央的部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，大力推进乡村产业发展，加快构建现代乡村产业体系，夯实乡村振兴基础。

落实高质量发展要求是首要。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现坚持新发展理念系统性、整体性和协同性的发展。推进乡村产业振兴应该顺应城乡居民消费需求个性化、多样化、优质化、服务化的趋势，在扛稳粮食安全重任、保障重要农产品有效供给的同时，将面向需求、适应需求调整优化乡村产业结构，与引导乡村产业增强创新供给有效结合起来；将推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农、服务强农，与加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系有效结合起来。要在推进乡村产业“绿色引领、创新驱动”的同时，注意引导乡村优势特色产业发展壮大，加快实现集聚集群集约发展和链条化、网络化发展。要以培育乡村产业振兴带头人为抓手，着力培育多元融合主体、有序引导工商资本下乡、打造产业融合载体，着力提升乡村产业的质量、效益和竞争力。

坚持以推进供给侧结构性改革为主线是关键。促进乡村产业振兴要以推进供给侧结构性改革为主线，归根到底是因为当前乡村产业供给结构的调整升级赶不上社会需求结构调整升级的步伐，导致有效供给和中高端供给不足、无效供给和低端供给较多，妨碍其质量效益和竞争力的提升。因此，以推进供给侧结构性改革为主线，不仅要增加有效供给和中高端供给、减少无

效供给和低端供给，还要为此提供良好的体制机制保障。近年来，我国农村一二三产业融合发展深入推进，乡村休闲旅游业、乡村新型服务业、乡村信息产业、创意农业、数字农业、智慧农业等新业态新模式迅速崛起，成为培育乡村产业振兴新动能的重要方式，也为推进乡村产业供给侧结构性改革提供了新的路径。但是也要看到，这些新业态新模式的发展亦要遵循以供给侧结构性改革为主线的逻辑，在提升产品质量效益上下功夫，避免形成新的无效供给和低端供给问题。需要特别注意的是，在我国推进乡村产业振兴的过程中，要有效防止低水平同质竞争，走出片面追求模仿复制先行经验的误区，注意培育可持续发展和创新发展的能力。

注意发挥农民主体作用并探索“联农带农”新机制是重点。乡村振兴要坚持农民主体地位。促进乡村产业振兴，也要注意发挥农民主体作用，激发和调动亿万农民的积极性、主动性和创造性，引导乡村产业更好地带动农民就业、增收，增强农民获得感、幸福感、安全感。要完善利益联结机制，鼓励各类新型经营（服务）主体和乡村产业发展载体更好地“联农带农”，帮助农民更好地延伸产业链、打造供应链、提升价值链和参与区域生产网络。同时，还要为农民提高生产、经营和管理等素质提供必要的有效途径，提升农民作为乡村产业振兴建设主体的能力。

此外，还要推进乡村产业振兴相关政策更好地落地生根见效。《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》明确了促进乡村产业振兴的总体要求、发展重点和方向，还为促进乡村产业振兴提出了许多实实在在的、富有“含金量”的举措。如明确“支持小微企业融资优惠政策适用于乡村产业和农村创新创业”“探索针对乡村产业的省市县联动‘点供’用地”，还有涉及乡村产业发展基金和土地综合整治、盘活建设用地等支持政策。促进乡村产业振兴行稳致远，关键是要有效化解“政策好、落实难”的问题，推进这些政策措施尽快落地生根、开花结果。

（作者系中国宏观经济研究院产业所副所长、研究员）

## 专家观点

老龄化是世界人口发展的必然趋势，也是在全球范围内得到验证的普遍规律。我国是世界上人口老龄化程度较高的国家之一。习近平总书记指出，满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉。党的十九大报告强调，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。当前和今后一个时期，我们要充分认识我国人口老龄化的规律和特征，加强顶层设计，统筹协调推进，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，努力探索应对人口老龄化的“中国经验”。

### （一）

眼下的中国，“银发浪潮”滚滚而来，老龄化问题日益凸显。数据显示，2018年末，中国大陆总人口139538万人，其中，60周岁及以上人口24949万人，占总人口的17.9%。据相关预测，中国60岁及以上老年人口将在2025年左右达到3亿，2035年左右超过4亿，并在21世纪50年代中期接近5亿；60岁及以上人口比例将在2050年超过35%。

人口老龄化将带来劳动力供给的持续萎缩和养老负担的快速增加。劳动力供给的下降将是我国未来面临的必然趋势。根据预测，在2015年至2020年期间，15岁至59岁劳动年龄人口平均每年减少约200万，到2020年至2025年期间可能上升至每年减少500万以上。劳动力供给的快速下降将会深刻改变我国劳动力市场上的供求形势，对经济的长期增长产生重要影响。与此同时，养老负担将快速增加。根据预测，到2035年，我国65岁及以上老年人口抚养比将大幅上升。老年人口抚养比的快速上升，将加大养老金支付压力和全社会医疗费用，同时带来养老服务需求的急剧增长。

实际上，人口老龄化对我国未来发展的挑战并不仅限于劳动力供给和养老负担。人口老龄化的影响是全方位的，会影响到社会发展的方方面面，会影响到社会中的每一个人，需要我们下大气力来应对。

### （二）

人口老龄化是我国人口发展的必然趋势和规律。积极应对人口老龄化是基于我国人口老龄化发展态势所采取的重要战略行动。党的十八届三中全会以及“十三五”规划纲要、党的十九大都对应对人口老龄化、加快建设社会养老服务体系、发展养老服务业等提出明确要求。党的十八届三中全会明确提出，积极应对人口老龄化，加快建设社会养老服务体系和发展老年服务产业。“十三五”规划纲要亦强调，开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老风尚，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。今年的《政府工作报告》提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，推进多层次养老保障体系建设。这些都为积极应对人口老龄化指明了方向和路径。

积极应对人口老龄化，首先要正视人口老龄化的挑战。毫无疑问，人口老龄化将会给社会带来全方位的挑战，但正视挑战是应对这些挑战的前提和基础。当前要避免两种倾向：一种是过分悲观，认为人口老龄化将是中国社会不可承受之

# 探索积极应对人口老龄化的『中国经验』

□ 林宝

重，谈老龄化色变，看不到及时、科学应对人口老龄化的光明前景；另一种是过分乐观，认为人口老龄化不足为虑，不需要特别对待，不需要积极应对。这两种倾向都不是正视人口老龄化的正确态度，当前应充分认识到人口老龄化的挑战具有长期性、艰巨性，但也并非不可应对，而是可以通过积极的措施更好应对“银发浪潮”带来的各种影响，推动老龄事业全面协调可持续发展。

积极应对人口老龄化要积极看待老龄化社会和老年人口。老龄化社会是人类社会发展的必经阶段，是社会经济发展到一定阶段的产物。老年人口是社会的重要群体，是社会发展和建设的重要力量，要认识到老年人口也是重要的人力资源，要适时调整老年人口及相关政策的年龄界限，充分调动老年人参与社会发展和建设的积极性，让

老年人分享社会发展成果。积极应对人口老龄化要提高应对人口老龄化的主动性和创造力。应对人口老龄化需要积极有为、主动应对。要积极探索人口老龄化发展规律、影响机制等，掌握先机、未雨绸缪，主动寻求应对策略和方法。同时，还要在充分借鉴人口老龄化先行国家相关经验的基础上，结合中国传统文化和现实国情，不断改革创新，多策并举破解人口老龄化难题。

### （三）

积极有效应对人口老龄化，不仅能提高老年人生活和生命质量、维护老年人尊严和权利，而且能促进经济发展、增进社会和谐，关键是要逐步形成与人口老龄化形势相适应的发展模式和政策体系。

一是继续完善生育政策，推动生育政策与经济社会政策相衔接。当前具体的政策选择包括：完善住房保障制度，多途径满足青年及新家庭的住房需求；完善婚育相关假期制度，推动家庭工作平衡；依法保障妇女就业权益，改善妇女就业环境；合理配置社会服务资源，改善儿童照料服务供给；深化教育制度改革，切实减轻家庭教育负担。在此基础上，建议进一步推进生育政策的调整，尽早尽快实现自主生育。

二是可考虑根据渐进、弹性原则尽快出台延迟退休年龄方案，并采取多种方式促进老年人就业，大力开发老年人力资源。

三是完善养老保险制度。要进一步完善制度设计，推进基础养老金全国统筹；尽快出台科学透明的养老金调整机制；继续加强养老保险基金的保值增值；等等。

四是深化养老服务供给侧结构性改革，推动养老服务体系建设。在这一过程中，既要充分调动社会各方积极性，实现供给主体多元化，还要充分发挥市场作用，实现供给机制市场化。此外，更要推动老龄产业技术创新，实现供给手段多样化，切实构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。

与此同时，还要积极探索建立长期护理保险制度。尽快在前期试点基础上出台统一的福利性、普惠性和强制性的社会长期护理保险制度，为人们提供标准化的基本护理保障。

总之，积极应对人口老龄化已经成为一项重要战略行动，应当全社会共同推进，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的美好生活需要，推动我国老龄事业全面协调可持续发展。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

# 实现乡村振兴要答好三题

□ 黄海

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，也是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。乡村振兴是以农村经济发展为基础，包括农村文化、治理、民生、生态等在内的乡村发展水平的整体性提升。写好乡村振兴这篇大文章，需要解答好振兴主体、振兴引擎和可持续发展三个问题，为实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴奠定坚实基础和提供持续动力。

## 第一，解答好振兴主体是谁的问题。

农民是乡村振兴的主体，也是受益者，必须坚持农民主体地位，充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性。如何做好这一工作？一方面，要在提升农民自身素质和能力上下功夫。在过去长期的农业生产中，我们或多或少、或轻或重存在重物轻人的现象。特别是农村教育、科技、卫生、文化等公共资源投入少，导致农村人口素质偏低、人才缺乏。破解这一难题，要求我们在推动乡村振兴中，既要注重物质投入的硬件建设，更要重视提高乡村人口素质的软件建设，包括乡村基础教育、职业教育、就业培训、培

智扶志等，全面提升农民的整体素质和能力。另一方面，要积极推动农业转移人口就地就近城镇化，拓宽农村劳动力就地就近就业空间，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇和小城镇，加强与乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展，提高乡村人口对乡村的认同感和归属感。此外，还要打破城乡人才资源双向流动的制度藩篱，畅通智力、技术、管理下乡通道，建立有效激励机制，积极推动乡村人才回归和返乡创业，鼓励乡村人才回乡投资、参与公共项目和基础设施建设，发挥他们引领村民发家致富的带头作用，使他们成为参与乡村振兴的重要力量。

## 第二，解答好振兴引擎是什么的问题。

习近平总书记指出，要推动乡村产业振兴，紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来。实践表明，产业是农村各项事业可持续发展的基础，产业兴旺是乡村振兴的根本出路，也是乡村振兴的重要引擎。产业不兴旺，经济不发展，乡村就留不住人，活力就焕发不出来。产业兴旺、经济发展，乡村才会有气和活

力，才会有现代化进程中不断发展的内生动力，才会有真正的源头和活水。未来，我们要按照乡村振兴战略的要求，充分发挥产业引领作用，以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，推进农村一二三产业交叉融合，加快发展根植于农业农村、由当地农民主办、彰显地域特色和乡村价值的产业体系，推动乡村产业全面振兴。解决振兴引擎的问题，一是要坚持发展现代农业，推进农业现代化。要加强农业科技创新，完善农业社会化服务体系，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。二是要发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，引导企业与合作社、农户有效对接，构建产销、工贸、农科教一体化的产业链，推进小农户和现代农业发展有机衔接。三是要推动农村产业深度融合。积极培育农业农村新业态，打造农村产业融合发展新载体新模式，让农民更多地分享产业融合发展的增值收益。同时，推动乡村创新创业创造，培育产业新动力和发展新动能。

## 第三，解答好乡村振兴如何可持续发展的问题。

乡村振兴既要塑形，更要铸魂。习近平总书记指出，“要推动乡村文化振兴”。只有重视乡村文化、挖掘和利用好乡村文化，不断

推动乡村文化繁荣发展，才能使其成为乡村振兴的不竭源泉，助力乡村振兴可持续发展。推动乡村振兴，必须坚持物质文明和精神文明一起抓，必须坚持物质文明和精神文明一起抓，大力传承弘扬优秀传统文化，努力推动社会主义核心价值观融入乡村，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，使乡村真正成为具有乡土气息、传承乡村文明的幸福家园。首先，要重视乡村文化的重要作用。从时代和历史高度认识乡村文化的价值，注重保护利用乡村传统文化，创新传统乡土文化的现代表现形式，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。要尊重农民群众的主体地位和作用，重塑农民对于本土文化的信心与价值追求，通过传承乡村文化，留住乡愁记忆。其次，要加强乡村新文化建设，坚持以社会主义核心价值观为引领，以传承发展中华优秀传统文化为核心，以乡村公共文化服务体系为载体，推动乡村文化振兴，实现乡村社会良性有序发展。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）