



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报

2019年8月 星期二 27日
农历己亥年七月廿七
第13189期 (总13762期) 今日16版

ECONOMIC DAILY

习近平主持召开中央财经委员会第五次会议强调 发挥优势提升产业基础能力和产业链水平 推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

李克强王沪宁韩正出席

新华社北京8月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平8月26日下午主持召开中央财经委员会第五次会议，研究推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题、提升产业基础能力和产业链水平问题。习近平在会上发表重要讲话强调，要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李克强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员韩正出席会议。

会议听取了国家发展改革委、国家统计局、上海市、广东省、辽宁省关于推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题的汇报，听取了国家发展改革委、工业和信息化部、国务院国资委、中国工程院关于提升产业基础能力和产业链水平问题的汇报。

会议指出，当前我国区域发展形势是好的，同时经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。新形势下促进区域协调发展，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。要保障民生底线，推进基本公共服务均等化，在发展中营造平衡。

会议强调，要形成全国统一开

放竞争有序的商品和要素市场，使市场在资源配置中起决定性作用，健全市场一体化发展机制，深化区域合作机制。要在省级统筹基础上加快养老保险全国统筹进度，在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。要改革土地管理制度，增强土地管理灵活性，使优势地区有更大发展空间。要完善能源消费总量和强度双控制度，全面建立生态补偿制度，健全区际利益补偿机制和纵向生态补偿机制。要完善财政转移支付制度，对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。东北地区要主动调整经济结构，推进产业多元化发展，加快国有企业改革，打造对外开放新前沿，加快转变政府职能，弘扬企业家精神，加强干部正向激励，树立鲜明用人导向，实现全面振兴。

会议指出，我国制造业规模居全球首位，是全世界唯一拥有全部工业门类的国家。要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，以夯实产业基础能力为根本，以自主可控、安全高效为目标，以企业和企业家为主体，以政策协同为保障，坚持应用牵引、问题导向，坚持政府引导和市场机制相结合，坚持独立自主和开放合作相促进，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。

会议强调，要实施产业基础再造工程，做好顶层设计，明确工程重点，分类组织实施，增强自主能力。要打造具有战略性和全局性的产业链，围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，增强产业链韧性，提升产业链水平，在开放合作中形成更强创新力、更高附加值的产业链。要建立共性技术平台，解决跨行业、跨领域的关键共性技术问题。要发挥企业家精神和工匠精神，培育一批“专精特新”中小企业。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

习近平向2019中国国际智能产业博览会致贺信

新华社北京8月26日电 2019中国国际智能产业博览会26日在重庆召开。国家主席习近平致贺信，对会议的召开表示热烈祝贺。

习近平指出，当前，以互联网、大

数据、人工智能等为代表的现代信息技术日新月异，新一轮科技革命和产业变革蓬勃推进，智能产业快速发展，对经济发展、社会进步、全球治理等方面产生重大而深远影响。

习近平强调，中国高度重视智能产业发展，加快数字产业化、产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。中国愿同国际社会一道，共创智能时代，共享智能成果。

国务院发布新设6个自贸区方案

鲁苏桂冀滇黑“入群”

新华社北京8月26日电 日前，国务院印发《中国（山东）、（江苏）、（广西）、（河北）、（云南）、（黑龙江）自由贸易试验区总体方案》（以下统称《总体方案》）。

《总体方案》指出，在山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等6省区设立自由贸易试验区，是党中央、国务院作出的重大决策，是新时代推进改革开放的战略举措。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持新发展理念，坚持高质量发展，主动服务和融入国家重大战略，更好服务对外开放总体战略布局，把自贸试验区建设成为新时代改革开放的新高地。

《总体方案》提出了各有侧重的差别化改革试点任务。山东自贸试验区围绕加快推进新旧发展动能接续转换、发展海洋经济，形成对外开放新高地，提出了培育贸易新业态新模式、加快发展海洋特色产业和探索中日韩三国地方经济合作

等方面的具体举措。江苏自贸试验区围绕打造开放型经济发展先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区，提出了提高境外投资合作水平、强化金融对实体经济的支持和支持制造业创新发展等方面的具体举措。广西自贸试验区围绕建设西南中南西北出海口、面向东盟的国际陆海贸易新通道，形成21世纪海上丝绸之路和丝绸之路经济带有机衔接的重要门户，提出了畅通国际大通道、打造对东盟合作先行先试示范区和打造西部陆海联通门户港等方面的具体举措。河北自贸试验区围绕建设国际商贸物流重要枢纽、新型工业化基地、全球创新高地和开放发展先行区，提出了支持开展国际大宗商品贸易、支持生物医药与生命健康产业开放发展等方面的具体举措。云南自贸试验区围绕打造“一带一路”和长江经济带互联互通的重要通道，建设连接南亚东南亚大通道的重要节点，推动形成我国面向南亚东南亚辐射中心、开放前沿，提出了创新

沿边跨境经济合作模式和加大科技领域国际合作力度等方面的具体举措。黑龙江自贸试验区围绕深化产业结构调整，打造对俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽，提出了加快实体经济转型升级、推进创新驱动发展和建设面向俄罗斯及东北亚的交通物流枢纽等方面的具体举措。

《总体方案》强调，自贸试验区建设过程中，要强化底线思维和风险意识，完善风险防控和处置机制，实现区域稳定安全高效运行，切实维护国家安全和社会安全。充分发挥地方和部门积极性，抓好各项改革试点任务落实，高标准高质量建设自贸试验区。各地方要加强地方立法，完善工作机制，打造高素质管理队伍。各有关部门要及时下放相关管理权限，给予充分的改革自主权。要加强试点任务的总结评估，加强政策的系统集成性，形成更多可复制可推广的改革经验，充分发挥示范带动作用。

加快形成对外开放新格局

本报评论员

继上海自贸试验区临港新片区总体方案公布后，我国自贸试验区版图又迎来了新一轮扩容。26日，随着山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等6个新设自贸试验区集中亮相，意味着从祖国最北端到西南边陲、从东部沿海到内陆腹地，18个自贸试验区组成的改革“新雁阵”，将引领中国迈上更高水平对外开放的新征程。

建设自贸试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项重要战略举措，目的就是对标国际高水平开放的新要求，推动投资、贸易、金融及监管等改革举措先行先试，促进形成一系列制度创新的高地。

5年多来，各自贸试验区积极发挥改革“排头兵”作用，在深化“放管服”改革、提高贸易便利化水平、促进创新发展等方面形成了171项可复制可推广的试点经验，有效带动了区域营商环境的优化提升。此次自贸试验区进一步扩容，一方面是对自贸试验区过往改革创新成绩的充分肯定和鼓励，另一方面也是对当前国际经贸合作形势变化的积极回应，进一步向国际社会传达了中国在深化改

革、扩大开放上的坚定决心和信心。

自首个自贸试验区2013年在上海设立以来，我国自贸试验区建设历经5次扩容，逐步形成了目前“1+3+7+1+6”的梯度发展格局，通过“边试点、边总结、边复制推广”，自贸试验区的开放红利、创新红利不断滚动叠加。而与已有自贸试验区不同，新设立的6个自贸试验区除继续着力营造法治化、国际化、便利化的营商环境外，还将更加注重开展一系列具有地方特色的制度创新，以探索形成更加协调、更具竞争力的对外开放新格局。

以广西为例，作为陆海新通道的战略前沿和“一带一路”衔接的重要门户，此次自贸试验区的设立，不仅可更好地发挥其对接东盟的门户优势，还可在泛北部湾经济合作区、泛珠三角经济区以及中国—东盟自由贸易区中释放出更多开放发展的新红利。

地处东北亚中心腹地的黑龙江，拥有国家一类边境口岸15个，在参与建设“中蒙俄经济走廊”方面独具优势。今年上半年，黑龙江对俄贸易增速达到20.3%，可以预见，这

个中国最北端自贸区的设立，将有力促进中蒙俄自由贸易发展，助力东北地区经济振兴。

各有侧重的差别化改革探索，在山东、江苏、河北、云南等新一批自贸试验区中均有所体现。当前，中国经济发展的内外部环境正发生着深刻变化。从国际看，全球经贸规则发展正转向高水平的贸易投资自由化、数字贸易、竞争政策等领域；从国内看，我国在全球价值链中的地位正处于从中低端向中高端跃升的关键阶段，这意味着自贸试验区未来将承担起更多的职责和使命，特别是在主动服务和融入国家重大战略、更好服务对外开放总体布局中发挥更大作用。

最是改革能致远，扬帆起航正当时。我国自贸试验区建设已站上新起点，需要抓住新一轮扩容带来的历史机遇，立足改革开放大局和高质量发展要求，对标高标准国际经贸规则，支持自贸试验区在进一步自主开放、不断开放、加大开放上迈出新步伐、取得新成效，为我国加快形成全面开放新格局提供样板。

（更多报道见第五版）

着眼大棋局 落子更精准 ——如何看待区域协调发展



你追我赶，良性互动，
区域协调发展呈现新气象

“原来在家务农没啥收入，现在学了蔬菜种植技术，每年收入还多了3万元。”自从2016年在九丰农业博览园当起职业农民，贵州铜仁万山区高楼坪乡大树林村贫困户许福秀的日子变美了。

从“蔬菜之乡”山东寿光到西南山区投资，九丰农业博览园总经理冯资源觉得划算。“这里阳光充足、雨水充沛，种出的西红柿口感特别好！”冯资源说，九丰农业博览园出品的西红柿“靓女不愁嫁”，每年需求量能达300多万吨。

资源加技术的“强强联合”，让穷山沟有了奔头。2018年，园区职业农民已逾400人，人均年收入达2.7万元，农业观光年吸纳游客30万人次，实现旅游收入1000多万元。

让领跑的有后劲，让落后的赶上来，全国一盘棋，优势互补，协同发展。党的十八大以来，西部开发、东北振兴、中部崛起、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区规划建设、长三角区域一体化发展

等一系列重大区域战略稳步推进，区域协调发展亮点纷呈。

看东部，创新引领率先发展。5G领军者华为、无人机佼佼者大疆、知名互联网企业腾讯……不到15平方公里的深圳南山区粤海街道，去年产值超过2509亿元。

这只是东部一隅。发明专利拥有量多，高端制造业集群大，改革开放试验田密集……东部沿海地区2018年地区生产总值约占全国的“半壁江山”，不仅实现率先发展，更成为高质量发展的“龙头”。

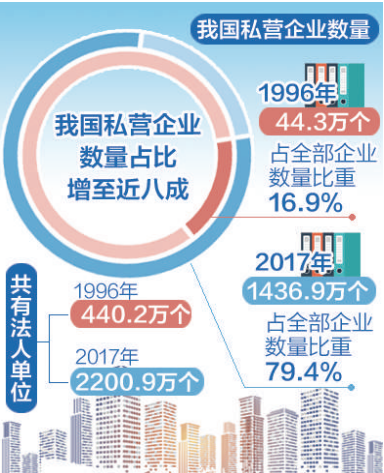
观西部，脱贫攻坚成效显著。

“以前种甘蔗，一年才挣4000元。后来改种桑养蚕，江苏企业来收购，去年收入过万了。”从贫困户变身“万元户”，广西壮族自治区百色市德保县马隘镇排留村村民农林贵喜不自胜。受益产业扶贫，去年全县70户人家因种桑养蚕收入超过10万元。

西部地区脱贫是推动区域协调发展、共同发展的关键所在。通过一系列扶贫组合拳，西部地区农村贫困发生率已从2012年末的17.6%下降到2018年末的3.2%，累计下降14.4个百分点。（下转第四版）

国家统计局发布报告显示

党的十八大以来企业数量爆发式增长



本报北京8月26日讯 记者林灿灿报道：国家统计局26日发布新中国成立70周年经济社会发展成就报告显示，新中国成立以来，我国法人单位数量快速增长，市场活力不断激发。特别是党的十八大以来，随着商事制度改革的不断推进，企业注册日趋便利，营商环境不断优化，市场活力不断激发，企业数量进入爆发式增长阶段。

上世纪50年代至70年代，我国单位数量相对稳定，增长较为平缓；改革开放后，随着社会主义市场经济体制的逐步确立和发展，单位数量迎来快速增长。党的十八大以来，

单位数量呈爆发式增长，2012年到2017年期间，单位数量从1061.7万个迅速增加到2200.9万个，年均增长15.7%。其中，企业在全部法人单位中的占比不断提高。1996年，全国共有企业262.8万个，2017年，企业数量增加到1809.8万个，增长了5.9倍，年均增长9.6%，占全部法人单位的比重从59.7%增加至82.2%，提高了22.5个百分点。



8月25日，上海临港智能网联汽车综合测试示范区，正在对汽车进行综合测试。8月23日，上海自贸区临港新片区挂牌后第一个大项目——上海临港智能网联汽车综合测试示范区开园。未来这里将成为无人汽车、无人机、无人船等的综合测试场。截至目前，该示范区一期已建成并试运行，包括26.1公里开放测试道路、3平方公里封闭测试区及数据中心，并实现了区域内4G、5G网络全覆盖，初步构建了车路协同智能交通系统环境。 计海新摄（中经视觉）