不宜以户口作网约车司机准入门槛

杨忠阳

热点快评

网约车不仅增加了人们的出行选择，增加了灵活就业机会，同时也增加了城市运力和出行效率。应落实和完善包容审慎监管要求，进一步审视评估有关政策的落实情况，优化完善行业准入条件、审批流程和服务保障，加快平台经济参与者合规化进程。

前不久，国务院办公厅印发了《关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》，提出要持续深化“放管服”改革，落实和完善包容审慎监管要求，探索适应新业态特点和有利于公平竞争的监管政策体系。这对各地完善网约车监管体系，无疑具有重要指导意义。

近年来，作为平台经济的重要代表，网约车如雨后春笋般出现在各类城市的大街小巷。它们不仅增加了人们的出行选择，增加了灵活就业机会，同时也增加了城市运力和出行效率。值得注意的是，虽然很多地方表面上已承认网约车的合法性，但对网约车添加了很多限制，相关监管并没有跟上时代发展的步伐。

比如，一些地方用户籍、居住证等要求限制司机进入，用车型、价位、轴距等指标限制车辆进入。这些限制条件有过于严苛之嫌，在一定程度上影响了从业人员和相关企业参与网约车运营的积极性，不利于鼓励创新和促进就业。以户口为例，在一些大城市，开网约车对本地人并没有多大吸引力，也难以保证提供足够的运力。用户口作为“合规”准入门槛，显然不太合理。

从职业社会学角度看，一个合理的规定，应该是设置一个边界，保护这个行业的多数人，驱逐少数越轨者。如果多数从业者达不到这个标准，那么规定本身的正当性就存在某些问题。更何况，大城市尤其是特大城市出租车司机中的本地人就非常少，遑论网约车。地方准入门槛规定得过高，很可能会造成普遍性违法，甚至选择性执法。

网约车监管必须坚持安全底线思维，这一点毫无疑问，但这并不是地方监管部门选择以“户口”等作为准入标准的理由。事实上，迄今为止还没有证据表明本地司机比外地司机更安全。去年9月份，中国司法大数据研究院发布的《网络约车与传统出租车服务过程中犯罪情况》专题报告显示，2017年全国各级人民法院一审结案的被告，为传统出租车司机的案件有175件，万人案发率为0.627；为网络约车司机的案件有18件，每万人案发率为0.048。无论是案件量，还是案发率，前者都远高于后者。这从一个侧面说明，所谓网约车不如出租车安全，其实只是新闻个案放大效应下导致公众错觉。同时，依托互联网技术，增加一键报警、全程录音、行程分享等功能，现在的网约车比传统出租车更具备安全优势。

回溯网约车之所以能够诞生并快速发展，除了资本的力量，主要还是源于互联网技术和运营模式的进步，以及人们出行多样化和效率提升的巨大需求。有关地方应进一步审视评估有关政策的落实情况，优化完善行业准入条件、审批流程和服务保障，加快平台经济参与者合规化进程。而且，网约车在发展过程中也在不断经历技术和服务迭代，各地监管政策在经过不断试错和实践后，应适时跟进调整完善，以包容审慎的态度为新型平台经济创造良好发展环境。

发展新经济需要新思维，各地监管部门要及时转变观念，不能再用老办法处理新问题，削足适履。

“斗气别车”危害不容小觑

史洪举

据报道，近日北京发生“公交车与宝马车斗气飙车”事件，两车斗气、互相别停对方，共发生了三四次别车的危险操作。北京公交回应称，该公交驾驶员存在行车斗气行为，已暂停其工作。交警部门正展开调查，将依法严肃处理。

如今，有车一族越来越多，但在车辆过多、道路拥堵之时，一些驾驶员规则意识模糊，争强好胜，极易发生破坏交通规则乃至别车现象。无视规则开“斗气车”不仅违反交通规则，更涉嫌刑事犯罪，理当加以摒弃。

一般来说，开“斗气车”往往伴随着极速超车、逆行、急转弯等严重违反交通和礼让规则行为。根据有关规定，驾驶机动车不按规定超车、让行，或逆向行驶的，面临着扣分和罚款处罚。同时，根据刑法，追逐竞驶，情节恶劣的将构成危险驾驶罪，最高可判处拘役6个月，并处罚金。“斗气别车”行为显然属于追逐竞驶，严重威胁着交通秩序以及行人安全。特别是作为公共交通工具驾驶者，公交车司机和对方车辆漠视乘客安危“斗气别车”，已严重威胁到公共安全，其主观恶意和社会危害程度更大。

同时，“斗气别车”行为人明知交通规则而违反，又对可能带来的危害结果持放任态度，甚至故意追求一定的危害结果给对方制造麻烦，一旦带来重大财产损失和人身伤亡事件，相关责任人就会构成以危险方法危害公共安全罪。

在机动车保有量日益增多的情况下，交通秩序愈发重要。文明出行、互相礼让不能成为一句空话，交通出行参与者都应尊重规则，文明礼让，自觉拒绝损人不利己的“斗气别车”行为。执法机关也应强化追责力度，严肃查处此类高度危险行为，切实维护有序的出行环境。

ETC行业乱象亟待整治

杨玉龙

最近，银行等机构对ETC市场的争夺进入白热化阶段。从线下营业网点到线上手机APP、公众号和小程序，银行、支付平台、银联等不约而同地加入赛场，也暴露出一些乱象。

以隔窗盗刷为例。据报道，“二合一”卡片风险较大，即同时具有ETC记账卡功能和银行储蓄卡或信用卡的金融功能，可用于刷卡消费。在相关盗刷案例中，车主均使用了这类ETC卡，且开通了“闪付”“小额免密免签”功能，千元以下交易可直接支付。用户一旦中招，极容易使自己的钱财受损。对此，银行方面必须引起重视，既要加强技术防范，也应做好相关预警，规避盗刷给用户造成损失。

此外，“捆绑消费贷”现象也值得重视。有车主在银行用借记卡办理ETC业务时，被银行强制捆绑了消费贷，且年利率较高。这样的做法显然会侵害到客户的合法权益。银行倘若只是为了私利，靠“套路”与“陷阱”争夺客户并不可取。

面对这些行业乱象，监管部门应及时亮剑，加快完善相关机制和政策，及时跟进市场监管。企业也应时刻牢记，必须靠守法和诚信赢得市场，坚持以用户为本，履行好必要的告知义务，及时堵塞ETC相关技术或服务漏洞，不能给用户“埋雷”。

徐　骏作(新华社发)

惩戒失信不手软

据报道，合肥市房产局近日发布《房地产开发企业信用考评减分情况公示》，群众投诉某房地产企业开发建设的“观筑里”项目部分楼栋住宅交付时，未公示相关装修资料信息。房产部门约谈该公司，要求公示相关信息，但公司一直不配合，于是决定扣除该房企信用分3分。当前，房企擅自违约和不讲诚信的行为缺乏有力处罚措施，违法违约成本较低。对房地产开发企业实行信用考评，从多方面对“老赖”企业加大信用惩戒力度，建立红黑榜发布制度，有助于倒逼房地产开发企业依法诚信经营，维护消费者合法权益。　　（时　锋）

为农业综合体增添更多创意

拓兆兵

思辨

随着农业科技、互联网、物联网等先进技术的广泛使用，我国农业正快速由传统农业向“创意、时尚、休闲、生态”的现代农业转型。未来应大力培养具有创意理念的高素质农民，积极发展新兴农业综合体，并为新兴农业综合体增添更多创意。

近年来，各地抓紧推进建设田园综合体、家庭农场等新兴农业综合体，取得了可喜成绩。这些农业综合体融一二三产业为一体，具有较全的产业形态和不错的发展前景，有力促进了乡村振兴。不过，笔者在西部一些地区调研时看到，有的农业综合体形态陈旧，产业层次不高，给人“似曾相识”和“新瓶装旧酒”的感觉，不利于持续健康发展。如何改变这一状况？笔者认为，应为农业综合体增添更多创意。

随着农业科技、互联网、物联网等先进技术的广泛使用，我国农业正快速由传统农业向“创意、时尚、休闲、生态”的现代农业转型。通过好的创意，可以将科技和人文要素融入农业生产，进一步拓展农业功能、整合资源，把传统农业发展为融生产、生活、生态为一体的现代农业，大幅度提高农业附加值。具体来讲，这有助于解决两大突出问题。

一是有利于改变高度同质化现象。由于缺乏创意等多种原因，有些新型农业综合体“山寨化”现象严重，在同一区域内，一家成功马上会有多家跟进模仿，结果不仅造成了同质化竞争，千篇一律的模式也造成了游客审美疲劳，影响了产业有序健康发展。好的创意讲求艺术性和个性化，在业态方面追求与众不同，强调以新鲜感吸引客户，这将有助于从源头上解决同质化竞争。

二是有利于改变低质量状况。传统农业生产以“低效、粗放、低价”为主，科技含量低，盈利模式单一，农业生产单位产值低，导致“种粮不挣钱”现象突出。近年来，随着新兴农业综合体兴起，现代农业科技得到广泛应用，这使传统农业得到了很大改善，但运用的层次和水平远不够高。由于缺乏好的创意和先进科技支撑，一些田园综合体基本属于农家乐的“放大版”，既缺乏外在的吸引力，也缺乏核心竞争力，这显然难以实现高质量发展。好的创意能够将传统农业产品转化为更具审美价值形态、健康生态理念、文化创造内涵的全新农产品，赋予其丰富的内涵和附加值，带来产业融合的经济乘数效益。

宁夏贺兰县常信乡四十里店村是宁夏平原的一个传统村落。近年来，村里年轻人大多进城务工，村民不重视农田种植。于是，一家米业有限公司流转了该村3000多亩土地，并探索新的农业发展模式，创建了“稻渔空间”——以水稻种植为基础，以现代科技为依托，实现了水稻种植、养鱼养蟹一体化。由于将稻田设计成美丽的图画景观，并设计了插秧、摸鱼、餐饮等体验项目，将传统水稻通过创意转化为更具审美价值形态、健康生态理念、文化创造内涵的全新农产品，不仅吸引了大量游客，提高了大米附加值，还吸引了年轻人回农村工作。

我国农业资源丰富，但因为有些地方观念落后和人才匮乏，导致某些农业资源没有得到有效开发。各地应大力培养具有创意理念的高素质农民，积极发展新兴农业综合体，并为新兴农业综合体增添更多创意，力促乡村振兴迈向高质量发展之路。

行业

加快完善电影衍生品产业链

于　浩

截至8月21日16时，动画电影《哪吒之魔童降世》票房已突破42.4亿元，跻身中国影史票房总榜前三位。该片热映引发了观众对其电影衍生品的关注。然而，目前这部电影官微认证的衍生品和周边产品大多需要众筹、预定，一些观众大呼不过瘾。同时，不少电子商务平台有一些未经授权的盗版周边商品在售卖。

票房火热，但电影衍生品滞后，是“哪吒降世”后的成长痛点。事实上，我国成功的电影IP，普遍存在着电影衍生品开发滞后、品类单一，衍生品收入与票房收入对比悬殊等问题，其中原因值得深思。

从我国电影产业链来看，目前电影衍生品设计、生产依然是电影上映后的一个环节，通常电影只有卖座才会考虑设计电影衍生品。而且，基于目前电影衍生品在电影产业链中的位置，其本身的价值容易被忽视。即使电影大热，电影衍生品也很有可能错过市场黄金期。

从发展历程来看，我国的电影衍生品产业仍处于初级阶段，提前设计、布局电影衍生品具有一定风险，多数片方尚未具备承担此项风险的能力，加之国内的电影形象相对缺乏连续性，受众对其缺乏黏性，电影衍生品运作风险较大。

从受众的文化消费习惯来看，我国消费者逐渐形成了走进影院看电影的消费习惯，但不少人尚未形成对电影衍生品的消费习惯，消费群体还需培养。

对比国际上的知名电影作品，在电影衍生品方面，“哪吒”可能还不够成熟，但与之前国产电影衍生品大多“贴牌”而生、相对简易相比，“哪吒”设计精良、形象鲜明，可以说取得了长足进步。下一步，我国电影衍生品产业应更加重视提高质量，逐渐丰富品类、培养受众、完善产业链，这样才能促进电影衍生品产业日渐成熟。

众声

董祚继
中国科学院大学国家土地科学研究中心主任

盘活用好农村闲置宅基地

土地管理法修正草案对此前执行中面临的问题做了修正，包括耕地保护、城片区开发、空间规划等多方面都进一步作出了明确。其中，草案增加了鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用好闲置宅基地和闲置住宅。土地利用的核心是建立城乡统一建设用地市场，激活农村大量土地资源。目前，农村宅基地利用不充分，通过此次修订，宅基地可以出租、经营，增加多种功能，真正将宅基地用起来，目的是将使用权盘活，这也是乡村振兴的有力抓手。但是，也需要认识到，盘活闲置住宅或宅基地不能简单理解为允许宅基地入市，只是盘活利用和扩展功能。

齐向东
奇安信集团董事长

信息基础设施安全防护日趋重要

当前，网络安全新问题、新挑战层出不穷。网络安全的内涵和外延正不断扩大，由互联网安全向网络空间安全全面升级。互联网时代主要是防止数据被破坏、被泄露和网络瘫痪；网络空间安全时代，其安全目标则是包含设施、数据、用户、操作在内整个网络空间的系统安全。值得一提的是，信息基础设施的安全防护将更加重要。在物联网时代，除了要关注信息安全，更要思考如何保障关键信息基础设施和众多物联网设备的运行安全，应探索通过信息化系统和安全系统的聚合、业务数据和安全数据的聚合、IT人才和安全人才的聚合，打造适合各行各业的安全解决方案。

兰思仁
中国林学会森林公园与森林旅游分会理事长

发挥好森林旅游产业扶贫优势

当前，全国多数贫困区位于大山区、大林区，森林旅游产业扶贫具有得天独厚的区位优势和产业优势，2020年全面建成小康社会的目标对森林旅游产业扶贫提出了新要求，森林旅游发展正迎来新的历史机遇期。数据显示，当前全国国家级森林公园总数达到898处，总面积达到1466.15万公顷，游客量突破16亿人次，占国内旅游人数的28.9%。但当前国内森林旅游发展仍处于初级阶段，存在森林公园与森林旅游产品开发层次较低、产品形式单一、一味追求门票经济等问题，抓好生态旅游不仅要考虑扶贫的“硬任务”，也要考虑到脱贫之后森林旅游的提升和长远发展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑　马洪超　祝　伟