



人口平稳增长 素质显著提升

国家统计局发布新中国成就报告

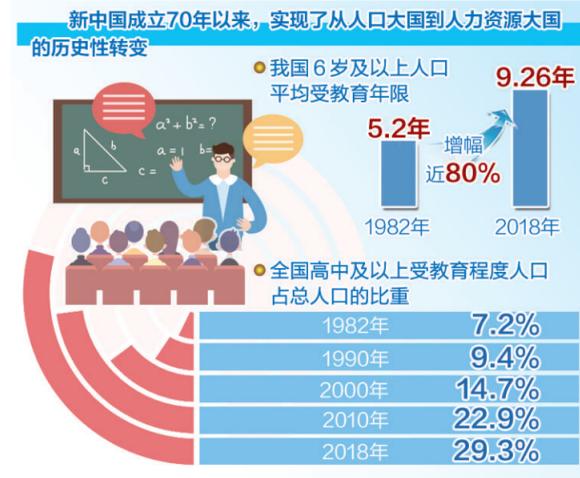
本报北京8月22日讯 记者林火山报道：国家统计局22日发布新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之二十。报告显示，新中国成立70年以来，我国人口总量由高速增长转向平稳增长，人口素质显著提升，为经济社会持续健康发展注入了强大活力。

新中国成立70年来，我国人口发展走过了漫长而曲折的道路，可大致分为高速增长阶段（1949年—1970年）、有调控增长阶段（1971年—1980年）、增速回升阶段（1981年—1990年）、平稳增长阶段（1991年—2018年）。全国总人口由1949年的5.4亿人发展到2018年的近14亿人，年均增长率约为1.4%。

党的十八大以来，党中央、国务院科学把握人口发展规律，适时调整生育政策，促进人口均衡发展。2013年11月15日，党的十八届三中全会审议通过，开始启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的生育政策。2015年10月29日，党的十八届五中全会明确提出“坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策”。“全面两孩”政策实施后，2016年和2017年，我国出生人口分别为1786万人和1723万人，明显高于“十二五”时期年均出生1644万人的水平，政策效果显著。

报告指出，我国是一个发展中的人口大国，劳动力资源丰富。新中国成立70年以来，尤其是改革开放40多年以来，我国劳动力总量巨大带来的人口红利促进了我国经济社会持续健康发展。2018年，我国劳动年龄人口总量为8.97亿人，仍保持近9亿人的规模，劳动力资源绝对量依然庞大。

随着我国人口增长速度放缓、人口结构变化，劳动年龄人口总量减少成为长期趋势，人口红利因素逐渐减弱，而由人口文化素质和健康水平提升带来的“人才红利”，将成为推动我国经济高质量发展和社会进步的重要基础。



“时代新人说——我和祖国共成长”演讲大赛 “大家小官”主题赛事在吉林长春举行

据新华社长春8月22日电（记者张博宇）8月21日、22日，“时代新人说——我和祖国共成长”演讲大赛“大家小官”主题赛事在吉林长春举行。为庆祝中华人民共和国成立70周年，广泛开展群众性主题宣传活动，中共中央宣传部、国务院国资委、中央军委政治工作部、全国总工会、共青团中央、全国妇联、人民日报社共同主办了此次演讲大赛，旨在通过群众性演讲比赛的形式，在全社会大力唱响新时代主旋律，号召社会各界为实现中华民族伟大复兴的中国梦汇聚力量。

此次“大家小官”主题赛分为预赛、决赛两个阶段。来自全国各省、自治区、直辖市，以及新疆生产建设兵团的31名选手从多层次多角度讲述了共和国成立70年以来取得的辉煌成就，以小见大地呈现普通群众生活日新月异巨大变化、立足岗位展示基层工作者为努力实现党的十九大确立的目标而努力奋斗的动人篇章。主题赛的选手大多来自基层城乡社区一线，有基层社区党务工作者、居委会工作人员，有公安派出所的基层民警，有从事妇女儿童权益保护工作的基层干部，也有一线媒体从业者。在日常工作中他们以实际行动诠释了“大家小官”的无私品格和高尚情怀，让现场观众感同身受、为之动容。

中国记协举办第131期新闻茶座

本报北京8月22日讯 记者李春霞报道：在中国记协22日举办的第131期新闻茶座上，军事科学院战争研究院院长陈荣弟、军事科学院战争研究院研究员曹延中以“新时代的中国国防（白皮书）”为主题，与外国驻京记者、驻华使馆新闻官、港澳台记者和内地记者进行交流。

陈荣弟表示，中国政府在上月24日发表了《新时代的中国国防》白皮书，目的是宣示新时代中国国防性国防政策，以及中国建设巩固国防和强大军队的实践、目的、意义，努力提升中国与世界的战略互信，促进双边安全与防务交流合作。白皮书向国际社会阐明了新时代中国国防政策的防御性，目的是消除外界对中国发展的疑虑。

中国通用航空飞行大会在新疆开幕

本报讯 记者乔文汇、通讯员韩荣报道：8月22日，中国通用航空飞行大会在新疆阿克苏市开幕。

通用航空是指使用民用航空器从事公共航空运输以外的民用航空活动，涵盖工业、农业、林业、渔业和建筑业，以及医疗卫生、抢险救灾、气象探测、海洋监测、科学实验、教育训练、文化体育等方面。

据悉，此次中国通用航空飞行大会将持续到8月24日，期间将开展飞行表演、通用航空器静态展示、空中集体婚礼、航空巴扎美食节、青少年航空科普教育、飞行体验、热气球喷火巡游等航空文化旅游系列活动。此外，在大会期间，阿克苏市教育局还将组织开展航空科普教育活动，让当地市民进一步了解通用航空知识。

设置库存警戒线，完善监测预警，加大反垄断执法力度——

多措并举确保常用药救命药不断供

新闻发布厅

本报北京8月22日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生健康委员会副主任曾益新22日在国务院政策例行吹风会上表示，近年来，我国部分短缺药品的原料药和制剂市场存在垄断现象，国家将推动医疗机构设置“救命药”库存警戒线，完善药品短缺监测预警和应对机制，完善短缺药品采购政策，推动解决企业不愿意供应等问题，同时加大执法力度，严肃查处原料药垄断、操控市场等违法违规行为。

据介绍，近年来我国药品短缺矛盾有所缓解，主要为暂时性短缺、局部性短缺，今年各地建议国家应对处置的短缺药品有10余种，每个品种限定在个别省份，不具备普遍性。但目前我国药品供应保障仍存在一定的缺口。

药品短缺监测预警可以及时发现药品的短缺，但灵敏度、及时性都要提

高。虽然国家卫健委已经建立了覆盖公立医疗机构的短缺药品信息直报系统，但是原料制剂的生产、采购、使用等环节的信息没有实行联通共享，药品的停产信息有关部门也未能及时收集。

短缺药品采购和储备方面也有待完善。曾益新表示，一些地方在采购中过多强调价格因素，以历史价格或者周边地区最低价格来限价采购，导致企业不能保障合理利润，不愿意供应。偏远地区用量小，配送路途远，成本很高，企业不愿意配送。而且短缺的药品多为急（抢）救药等用量小的药品，保供经济成本不高，但是社会效益极大，所以在市场机制失灵时需要发挥政府的储备作用，常态性的储备力度要进一步加大。

此外，部分短缺药品的原料药和制剂市场存在垄断。目前资本渗入短缺药品市场明显，营销商垄断现象增多，并且有从原料药向制剂等领域蔓延的趋势，成为药品短缺或者价格不合理上涨的推手。“调查取证困难，惩罚措施力度也不大，这些都是造成短

期性或者局部性药品短缺的原因。”曾益新表示。

下一步，国家卫生健康委将会同有关部门，继续发挥短缺药品供应保障工作会商联动机制作用，完善药品短缺监测预警和应对机制，推动解决监测应对不够及时灵敏的问题。对于国家和省级短缺药品清单中的品种，落实直接挂网采购，允许企业自主定价。加强小品种（短缺药）集中生产基地建设以合理价格保证企业配送，特别是偏远地区配送，让企业有合理利润。针对原料药垄断、操控市场等问题，将在下半年集中开展全国性执法行动，形成有效震慑。

此外，相关部门还将建立健全短缺药品常态储备机制，指导推动医疗机构合理设置急（抢）救药等特定药品库存警戒线。曾益新表示，建立健全短缺药品常态储备机制，优化中央和地方医药储备结构，加大短缺药品储备力度，明确储备短缺药品使用程序，方便医疗机构采购和使用。同时，指导推动医疗机构合理设置急（抢）救药等特定药品库存警戒线，保障急（抢）

救药不会在需要时出现短缺。

在加强医疗机构药品配备使用管理方面，未来将进一步促进基本药物有限配备使用，提高各级公立医疗卫生机构配备品种数量占比；推动形成以基本药物为主导的用药模式，抓紧制定规范医疗机构用药管理的文件；对通过一致性评价的基本药物等品种，及时纳入国家组织药品集中采购和适用范围。

国家医疗保障局副局长陈金甫表示，我国放开药品定价以来，市场调节机制发挥作用还不充分，涨价药品多数具有市场容量小、竞争不充分的特点，往往临床必需、缺少替代，容易出现“以缺逼涨”的态势。下一步，国家医保局将采取综合性手段积极应对部分药价过快上涨，建立健全长效监管机制。同时着眼于治本之策深化改革，深化药品集中采购机制改革，加快推进国家组织药品集中带量采购和使用试点，建立价格和招标采购的信用评价和激励惩戒措施，促进形成公平健康有序竞争的市场秩序。

民生这个底兜得牢牢的

——如何看待民生事业发展

中国经济纵深谈

从住了30多年的阴冷老屋搬进敞亮的廉租房，江西鹰潭72岁的徐书花老人乐得合不拢嘴：“过上好日子啦！”

“吃这个抗癌靶向药吉非替尼，以前每月得花不少钱，现在自付几百元就够了。”北京居民侯敏告诉记者，“政策好，我要振作起来，活出精气神。”

悠悠万事，民生为大。习近平总书记说：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”面对复杂严峻的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央始终坚持“增进民生福祉是发展的根本目的”，加大民生领域投入，深化民生事项改革，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。民生保障网织得越来越密实。

增投入抓改革，民生改善效果显著

党中央、国务院坚持以人民为中心，加快补齐民生短板，不断增进民生福祉。在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续取得进展。

——民生保障水平提升。就业总体平稳。1至7月，全国城镇新增就业867万人，完成全年计划的79%，就业形势总体稳定。就业这个“最大的民生”稳如磐石。

收入持续增加。上半年全国居民人均可支配收入同比实际增长6.5%，跑赢GDP0.2个百分点，也远高于CPI2.2%的涨幅。城乡居民收入差距继续缩小。

养老更加安心。养老金实现十五连涨。“一年一小步，累积效应非常可观。像我国这样能持续多年提高基本养老金标准的，在世界上并不多见。”中国劳动学会特约研究员苏海南说。

看病更加省心。2018年，有13.4亿人参加全国基本医疗保险，基本实现人员全覆盖。今年大病保险政策范围内报销比例由50%提高至60%，进一步减轻群众诊疗负担。

居住不断改善。2018年，全国棚户区改造开工626万套，完成30万套公租房配套基础设施建设，完成农村危房改造190万户，更多家庭圆了安居梦。2019年1—7月，全国棚改已开工约207万套，占年度目标任务71.6%，完成投资6000多亿元。

教育更加公平。多添一个蛋，一盒奶，托起一份健康成长的希望——今年，国家将贫困地区农村义务教育学生营养膳食补助标准统一为每人每天4元钱。截至今年3月底，全国92.7%的县实现义务教育基本均衡发展。

兜底更加有力。2018年，中央财政将资金向财力薄弱地区、中西部地区倾斜，支持基层财政困难地区保工资、保运转、保基本民生。国内多个省市继续上调城乡低保补助标准，全国城市、农村低保平均标准较2012年增幅分别达到75%、133%。

不论外部环境如何变化，民生领

域一直暖意融融。

这背后，是国家真金白银的投入。今年1—7月累计，全国一般公共预算支出中，教育、卫生健康、社会保障和就业、城乡社区分别同比增长9.6%、8.3%、7.9%和11.2%。

“党和政府带头过紧日子，目的是为老百姓过好日子”。在连年压减的基础上，2019年一般性支出再压5%以上，“三公”经费再压3%左右。“三公经费”一压再压，但该给群众办的实事都在办。”中央党校经济学部副教授邹一南说。

——民生政策科学性增强。

为非建档立卡贫困“边缘人口”建立救治台账；扩大政策性农业保险和长期护理保险制度试点范围；实施全面两孩政策的同时开展生育全程基本医疗保健服务……民生政策既有深度，又有精度，政策之间的系统性、协调性在增强。

“各项改革能针对需求结构、社会结构变化带来的新问题精准施策，促进社会公平正义，让百姓更多分享到经济增长的成果。”中国宏观经济研究院社会发展所研究员张本波说。

——涉民政务效率提高。

医保卡智能化，挂号、预约很便宜；个税抵扣自己办，手机APP轻松搞定……截至去年底，各地、各部门共取消证明事项6000余项；到今年底，网上可办的省级、市县级政务服务事项将分别不低于90%和70%。引入高科技手段，改善工作作风，管理部门服务更贴心，百姓得实惠。

“外部干扰”影响有限，民生改善基础牢固

惠民利民政策接连不断，民生改善效果看得见摸得着。不过，今年以来外部环境复杂多变，一些人担心会影响我国民生事业的发展。

——有人担忧：百姓的荷包会不会缩水？物价会涨吗？出国旅游会不会受影响？

受访者认为，不确定的外部环境确实会对部分行业就业，以及部分商品物价有影响，但我们的民生“成色”不会因之减退。

收入基础稳。“去年以来，我国就业形势总体平稳，稳中向好，为居民收入持续增长打下了坚实基础。”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说。

物价形势稳。机构测算，一季度，我国整体进口价格指数比去年8月平均仅上涨了1.2%，远远低于流通企业净利润增长率和居民实际收入增长率。

很多患者担心进口药和医疗器械涨价。湖北长江星医药股份有限公司董事长罗明介绍，受贸易摩擦影响的仅为核磁共振、X光检查等少数医用器械设备，由于不乏进口替代品，所以对市场最终售价影响不大，对患者的影响也很小。

消费选择多。“中国护照‘含金量’越来越高，中国公民可免签或落地签

前往70多个国家和地区。世界那么大，一两片‘乌云’，遮不住满天霞光。”广州居民李文琼说。

——还有人担忧：国际上各种不确定性因素叠加愈发频繁，未来中国是否有能力持续改善民生、增进人民福祉？

来自各方的答案是肯定的。坚实的物质基础，为改善民生提供强大支撑力。经济发展水平决定民生保障水平。改革开放40年积累的巨大社会财富，使我们稳定解决了十几亿人的温饱问题。目前我国经济总量达到90万亿元规模，保障民生的物质基础较为雄厚且仍在增强。

“稳中向好、长期向好是中国经济没有改变也不会改变的大趋势，改善民生源头有活水。”中国人民大学副校长刘元春说。

社会主义国家的制度优势，为改善民生凝聚强大行动力。集中力量办大事、办成事。“三大攻坚战”发令枪响，人、财、物迅速集结，效率高、效果好。群众关心养老金，政府启动中央调剂制度。移动支付消费成为“刚需”，政府推动、国企担责，电信资费一降再降……

我国政府在改善民生过程中始终发挥主导作用，使民生政策“尽力而为、量力而行”有序落实，既避免“市场失灵”导致民生福祉下降，也防止过高福利引发社会问题。

“不同于西方某些国家经济一‘走软’，失业率就‘走高’的情形，党的十八大以来，在经济下行压力增大的情势下，我们各项民生指标仍保持上扬态势。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，这也是我国制度优势的重要体现。

保障和改善民生，从来都不是一时性的政策安排，而是承载着中国共产党的初心和使命。“回顾过往，越是爬坡过坎艰难时刻，我们的党就把把人民群众的利益念之再三、铭之肺腑。”中国人民大学经济学院教授张宇说，“有党的领导，我们有信心克服时下的困难，也无惧更大的挑战。”

激发内生动力，引入市场活力，民生改善稳步推进

民之所盼，施政所向。看未来，政府、市场两只手协同发力，更多民生“红利”渐次释放，更美的民生图景铺展开来。

——在确保民生投入的基础上，民生政策更注重激发内生动力，惠民效果将逐步显现。

就业政策突出“更高质量”要求，增强劳动力对经济发展的适应性。“在援企稳岗、支持农民工返乡创业、帮扶高校毕业生就业创业等政策中，提高劳动力素质是一条鲜明的主线。比如，大规模开展职业技能培训，今年培训1500万人次以上，3年内培训5000万人次以上；从失业保险基金结余中拿出1000亿元，设立专项账户，统筹用于职业技能提升行动。近期看，为的是稳就业；长远

看，是适应结构转型和产业升级需要，让更多人凭借一技之长获得更好的岗位和薪酬。”南开大学教授朱铭来说。

在今年高校毕业生就业季，整合多家机构数据显示，今年岗位供给增幅仍略大于求职人数涨幅。朱铭来认为，全年城镇新增就业1100万人以上，实现更高质量、更充分就业的目标可以实现。

教育政策强化“补短板”导向，提升人民群众学有所教、学有所用的获得感。摸清适龄残疾少年儿童底数并落实“一人一案”；深入推进教育信息化2.0行动计划，促进优质教育资源共享；加大对贫困地区“扶智”投入……桩桩件件，接地气、得民心。

日前，安徽安庆市整合多家职教机构成立的职业教育集团开始招生。“下这么大力气，就是让年轻人长本事，好在家门口就业，让老人和孩子不再当留守。”市长陈冰冰说，要以教育为牵引，带动民生改善良性循环。

营商环境改革秉持“放水养鱼”理念，激发全社会创富干劲。“放管服”改革加快推进，减税降费落地有声。上半年我国企业开办时间压缩至8.5天。小微企业融资难得到缓解，二季度末，普惠小微贷款余额10.71万亿元，同比增长22.5%。交通银行金融研究中心首席宏观分析师唐建伟估算，本轮减税措施，预计每年可为小微企业减负约2000亿元。

“啥都好！”浙江舟山嵊泗县桃源大饭店经理徐雪红说起未来喜上眉梢，“每个月光税就少交7万元。伙计们安了心，干活不惜力，我这小本买卖也有大奔头。”

——在发挥政府主导作用的基础上，更注重调动社会力量，公共产品供给将稳步改善。

“经过摸底排查，全国各地需要改造的城镇老旧小区有17万个。这些小区管网破旧，甚至没有电梯，老人生活很不便。”住房和城乡建设部副部长黄艳说，今年的城镇老旧小区改造，将积极创新投融资机制，吸引社会力量参与。

以PPP（政府和社会资本合作）模式设立污水处理厂后，河北秦皇岛经济技术开发区小汤河水质变清，引来成群的野鸟嬉戏。全国PPP综合信息平台项目管理库数据显示，截至今年一季度末，文化、旅游、体育、健康、养老、教育等6类民生项目累计1443个，投资额1.3万亿元。

“购买第三方服务、引入社会资本，有助于政府满足日益多层次、多元化的民生诉求。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说。

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。”铿锵承诺，温暖亿万群众心田。我们坚信，老百姓的日子越过越红火，中国经济也能“芝麻开花节节高”。

文/人民日报记者 曲哲涵 韩鑫 李心萍 屈信明 邱超奕（新华社北京8月22日电）