

经济讲堂

理论驿站

用市场机制推动生态文明建设

□ 王东京

习近平总书记指出：“生态文明建设事关中华民族永续发展和‘两个一百年’奋斗目标实现，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”对如何保护和改善生态环境，本文将从人类文明转型规律的角度，重点分析怎样用市场机制推动生态文明建设。

稀缺性要素演变：

人类文明转型的一般规律

迄今为止，人类文明已历经农耕文明与工业文明两个阶段，目前正向生态文明转型。也有学者说在农耕文明之前还有一个“原始文明阶段”，不过此点有争议，且与本文关系不大，这里先存而不论。我们要讨论的是，人类文明为什么会转型，或者说推动农耕文明转向工业文明、工业文明转向生态文明的原因到底是什么？

对以上问题，西方学者在分析社会转型时有一个研究视角可供借鉴。基本观点是，一个社会哪个阶级拥有最稀缺资源，这个阶级就会成为社会的主导阶级，社会性质也由此决定。奴隶社会生产力极其低下，最稀缺的要素是劳动力，拥有奴隶的奴隶主阶级就成了奴隶社会的主导阶级。后来随着人口增长，劳动力不再稀缺而土地变得稀缺，地主阶级便成为封建社会的主导阶级；再后来发现了新大陆，土地不再稀缺而资本变得稀缺，于是资本家阶级又成了资本主义社会的主导阶级。

用“要素稀缺性”解释社会转型只是一个视角，事实上，从生产力与生产关系相适应的角度解释社会转型会更科学。不过即便如此，我认为用“要素稀缺性”解释文明转型倒是可取。如封建社会产生农耕文明，就是因为粮食供给短缺。当年马尔萨斯主张控制人口，理由是粮食增长比人口增长慢。由于粮食供给短缺，封建社会的文化风俗以及各类祭祀活动皆与粮食生产相关，这样就产生了农耕文明。

现在回头看，马尔萨斯只说对了一半。封建社会前期乃至中期，人口确实比粮食增长快；但到了封建社会后期由于工具改进与耕作技术进步，温饱基本解决，人们需求层次提升，使得“奢侈品”更稀缺，这样便催生了工业文明。如穿的方面有了尼龙、涤纶；吃的方面有了甜菜糖、罐头、汽水、巧克力；住的方面有了电梯、钢筋混凝土建筑和摩天大楼；行的方面有了汽车、火车、轮船、飞机等。

工业社会的到来，一方面极大地丰富了物质供应，但同时也损害了生态环境。相对物质供应来说，好的环境反而变得稀缺了。今天人们更需要洁净的空气、健康的食品与优美的环境，于是工业文明又开始向生态文明转型。事实的确如此。几十年前，人们还把“烟囪林立”作为文明的标志。然而今非昔比，国内媒体时有报道，有地方招商由于项目污染而遭到居民抵制，说明生态环境已成为稀缺品。

是的，随着我国工业化进入中后期，损害环境的代价已越来越高。不是说企业的污染程度比过去更严重，而是从机会成本角度看，由于人们需求发生了变化；过去盼温饱，现在盼环保；过去求生存，现在求生态，良好的生态环境已变得日益重要。正是基于此，所以中央强调要大力推进生态文明建设，实行最严格的生态环境保护制度，并把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。

社会成本内化：

控制污染的两方案

前面分析过了工业文明向生态文明转型的原因，接下来要研究的是，应该怎样推动工业文明转型？为此必须先弄清楚两个问题：一是企业为何会损害生态环境？二是用什么办法控制企业损害生态环境？为便于分析，下面让我用企业碳排放的例子来讨论。

众所周知，碳排放是造成目前环境污染的一个重要原因。环境事关公共利益，企业为何不主动限排呢？对此经济学的解释是企业私人成本与社会成本分离导致的结果。换言之，企业只支付原材料、工资、管理费内部生产成本，而将碳排放损害环境所发生的成本（治理环境的费用与居民受到的损害）转嫁给了社会（政府或居民）承担。正因如此，企业对碳排放漠不关心甚至肆无忌惮。

据此分析，减少碳排放的关键是要将社会成本内化为企业成本。问题是怎样将社会成本予以内化呢？经济学家曾提出过两种方案：上世纪初，英国经济学家庇古提出了征税补偿的办法，即由政府先向碳排放的企业征税，然后再补偿给受居民。可是经济学家科斯1960年发表《论社会成本问题》一文，明确表示不同意庇古方案，认为政府征税虽能将社会成本内化，但并非唯一方案，更不是最优方案。

科斯提出的方案是，按照交易成本高低来分摊社会成本。在科斯看来，碳排放权的分配其实就是社会成本的分摊，或者说是界定产权。若将碳排放权（产权）界定给企业，则企业无需承担社会成本；若将碳排放权界定给居民，企业就得承担全部社会成本。至于碳排放权在企业与居民间如何分配，政府只需看界定给谁的交易成本更低。

所谓交易成本，是指信息搜集、谈判沟通、组织协调等制度成本。在工业化初期，环境污染并不严重，公众环保意识不强，将碳排放权界定给企业一般会有人反对，交易成本会相对低；但进入工业化中后期，生态环境逐步恶化，公众环保意识不断增强，若仍将碳排放权界定给企业则反对者增多，交易成本会升高。由此看，为了降低交易成本，碳排放权分配给企业的比例应逐步降低，分配给居民的比例应逐步提高。

要特别指出的是，根据科斯方案，分配碳排放权只是内化社会成本的第一步，同时还得开放碳排放权市场，让碳排放权

可以进行交易。可是现在有不少人担心，开放碳排放权交易后，有的企业买不起排放指标怎么办？我的答案很简单，买不起排放指标的企业当然只能限排，因为开展碳排放权交易本来就是为淘汰落后产能。

是的，保护环境必须限制碳排放。由于以前未开放碳排放权市场，企业限排只能靠行政命令，由政府下令直接限制某些高污染企业排放；而现在开放了碳排放权市场，便可通过市场机制限排。实践证明，用市场机制限排要比政府限排更有效。现今经济学家大多赞成科斯方案而不支持庇古方案，归根到底，因为庇古方案是一种政府限排方案。

社会收益内化：

绿水青山的盈利模式

如果说将社会成本内化目的是控制企业碳排放，减少负外部性。那么与碳排放不同，企业投资改善环境则具有正外部性，其社会收益往往要大于私人收益。这是说，要鼓励投资者改善环境，就得将社会收益内化，建立社会收益与私人收益的平衡机制。否则投资者缺乏利益驱动，就很难有保护和改善环境的动力。

习近平总书记强调：“绿水青山就是金山银山。”现在一些人对这一论述有误解，以为一个地区生态环境好了经济也就自然发达了，这样理解显然是不对的。习近平总书记还强调：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山。”这句话的意思很清楚，“绿水青山”与“金山银山”有时也会存在冲突，而当两者发生冲突时，就不能为经济利益而牺牲生态环境。

显然，习近平总书记讲“绿水青山就是金山银山”，是在强调生态环境的重要性，而不是指“绿水青山”天然就是“金山银山”。一个基本事实是，农耕时代生态环境肯定比今天好，可那时候经济却远不如今天发达。近些年我做乡村调研，看到有些地方“绿水青山”确实已变成“金山银山”，但有的地方虽然也山青水绿，却至今尚未脱贫。由此看来，要把“绿水青山”变成收入，还得为“绿水青山”设计出盈利模式。

将“绿水青山”变成收入，关键是要将生态环境的社会收益内化。以美丽乡村建设为例，中央提出，要“望得见山，看得见水，记得住乡愁”。需要注意的是，将美丽山水和乡愁变成农民收入，面临着两方面的困难：一是生态环境属公共品，由于生态环境消费不排他，无法向游客收费；二是生态环境消费即便能够收费，也往往难以计价。比如，乡愁是游客的一种主观感受，游客享受了多少乡愁说不清，乡愁值多少钱也不说清。

为“绿水青山”设计赢利模式，经济学提出的办法是寻找委托品，将那些不能计量或计价的商品（服务）借助某种委托品进行交易。想问读者：商家卖矿泉水是卖什么？若你认为只是卖水就错了。事实上，商

家卖矿泉水不单是卖水，同时也是卖“方便”。由于“方便”不好计量，于是商家将“方便”委托到了矿泉水上。一瓶矿泉水300毫升卖2元，600毫升卖3元，水多一倍而价格未高一倍，是因为水增加了而“方便”没增加。

现实中类似的例子很多。我所知道的：湖南永州新塘村土壤环境好，当地农民就把无污染土壤环境委托到蔬菜上，将蔬菜和“环境”一起卖到了粤港澳；吉首隘口村将当地特殊的气候、土质委托到茶叶上，将茶叶和“气候”销到了全国；湘西马溪村发展观光农业，将田园风光委托到了生态产业上，也赚得钵满盆满。

往深处想，生态环境的不同要素其实都可以找到相应委托品。上面的例子中，农民将特色山水委托到了特色农产品上；同理，乡愁虽不好计量或计价，但也可委托到古村、古树、古井、古建筑的门票上。可以推断，只有找到了委托品，社会收益便可内化，“绿水青山”就有了盈利模式。而生态环境一旦能带来收入，人们就会有保护和改善生态环境的积极性。

要特别指出的是，变“绿水青山”为“金山银山”，寻找委托品是一方面，另一方面，政府也要积极作为。首先，政府应加大对乡村基础设施的投资，要是路桥不通，即便山再青、水再绿，游客进不去，“绿水青山”也不可能变成“金山银山”；再有，政府应为生态环境资源确权，推动生态环境资源变资产。

三点重要结论

分析至此，我们可得出三点重要结论：

第一，不同社会文明形态的形成，是由不同时期稀缺性要素所决定的。随着我国工业化进入中后期，人们的需求发生了显著变化，更加追求环保和生态。由于生态环境已变得越来越稀缺，物以稀为贵，于是使损害生态环境的代价越来越高，这样就决定了工业文明必须向生态文明转型。

第二，保护生态环境，关键在内化社会成本，使企业私人成本与社会成本大体保持一致。对此，庇古提出的方案是对污染排放企业征税；而科斯提出的方案是界定排放权，并通过市场进行排放权交易。很明显，庇古方案强调的是由政府限排，科斯方案强调的是用市场机制限排。大量的理论研究成果和实践经验表明，用市场机制限排要比政府限排更有效。

第三，改善生态环境，重点在内化社会收益，建立起社会收益与私人收益的平衡机制。而将社会收益内化，办法是为不同的生态环境要素找到委托品，并设计出相应的盈利模式。同时，政府应加大对乡村基础设施投资，为生态环境资源确权，推动生态环境资源变资产。

【作者系中央党校（国家行政学院）副校长（副院长）、习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任】

大力加强新时代人才队伍建设

□ 李明

千秋基业，人才为本。人才是推动发展的第一资源，是党和人民事业兴旺发达的宝贵财富。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业全局的高度，围绕我国人才事业和人才工作，作出一系列重要指示、提出一系列关键命题，为我国的人才工作创新发展指明了方向、提供了遵循。做好新时代人才工作，必须深入学习这些重要论述，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

治国经邦，人才为要。人才，通俗地讲，就是能科学运用知识与技能推动经济社会发展的人。他们是国家的宝贵财富，也是地方发展和企业壮大的第一资源、核心要素。尊重知识、尊重人才，将选人用人摆在更加重要的位置，不仅是一种良好的执政理念与政治智慧，更是推动事业发展、促进社会进步的必然选择。在我国经济发展进程中，无论是生产力的解放、思想的解放，还是体制的解放，归根结底都是“人”的解放；无论是实施创新驱动发展战略，还是推进供给侧结构性改革，归根结底都需要人才提供智力支持。现代文明社会的一大特征，就是人能够自由择业、平等竞争、各显才华、多向度流动，就是拥有能高效发现人才、选拔人才、优化人才配置的制度和他社会氛围。

改革开放以来，我国高度重视人才工作，把人才作为支撑发展的第一资源，相继推出多项人才培养工程，汇聚和造就了一大批具有世界科技前沿水平的杰出科学家、工程技术专家以及在各学科、各领域有较高学术造诣的领军人才和优秀青年人才，人才队伍建设取得重大进展。

当今世界面临百年未有之大变局，各国之间的综合国力竞争说到底就是人才竞争，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。当今中国正在经历历史上最为广泛而深刻的社会变革，正进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新，正迫切需要人才、呼唤人才。奋进新时代，实现新发展，必须深入实施人才强国战略，充分发挥人才资源的引领和支撑作用，大兴识才爱才敬才之风，打造高水平人才培养体系，建立良好的选人用人机制，切实做到“寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能”，真正聚天下英才而用之，让人才活力竞相迸发，让更多千里马竞相奔腾。

第一，大兴识才爱才敬才之风。要着眼经济社会事业发展全局，着眼未来发展战略目标，着眼国际竞争大趋势，确立“人才资源是第一资源”“抓人才就是抓创新发展”的理念，克服“重物轻人”的思想观念，大兴识才爱才敬才之风，为各类人才发挥作用、施展才华提供更加广阔的天地。在实践中，要破除陈旧旧人才观，树立强烈的人才意识，做好团结、引领、服务工作，办实事、做好事、解难事，真诚关心人才、爱护人才、成就人才，思想上高度重视、感情上积极贴近、政治上充分信任、工作上大胆使用、生活上真诚关心、待遇上及时保障，不断增强人才的归属感、获得感、幸福感，让各领域、各层次人才都能实现自我价值、受到社会尊重，激励广大人才为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献聪明才智。

第二，打造高水平人才培养体系。人才，国之瑰宝也。如何形成高水平人才培养体系，关键要在创新人才培养模式、优化企业家成长环境、大力培养高技术技能人才队伍上下功夫。一是建立学校教育和实践锻炼相结合、国内培养和交流合作相衔接的开放式培养体系，探索并推行创新型教育方式方法，突出培养学生的科学精神、创造性思维和创新能力。二是遵循企业家成长规律，拓宽培养渠道，重点培养一批具备国际化眼光、市场化意识、职业化素养的高素质企业家队伍。三是加快构建现代职业教育体系，深化技术技能人才培养体制改革。要开展校企联合培养试点，建立产教融合、校企合作的技术技能人才培养模式；研究制定技术技能人才激励办法，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚，不断提高技术技能人才经济待遇和社会地位。

第三，建立良好选人用人机制。用好人才，重点要建立良好的选人用人机制，将真正的创新人才选出来、用起来，形成广纳贤才、人尽其才的制度体系。一是要提高精准识别的能力，善于识人德才、识人本质、识人潜能，及早发现、及时培养、源源不断选拔使用适应新时代要求的优秀年轻干部，为党和国家事业发展注入新的生机活力。二是要科学辩证地看待人才，突出品德、能力、业绩导向，不唯学历、不唯职称、不唯资历、不唯身份，为人才提供施展才能的机会和平台，为人才脱颖而出创造良好的社会环境。三是要积极营造尊重、关心、支持人才创新创业创造的良好氛围，对他们充分信任、放手使用，让各类人才各得其所、大展其长。实践长才干，历练出人才，要积极鼓励青年到艰苦的一线吃苦磨炼、增长才干，放手让青年在重要领域和重要岗位上攻坚克难、施展才华。四是要深化人才发展体制机制改革，完善人才培养、改进人才评价机制，创新人才流动机制、健全人才激励机制，最大限度把人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。

（作者单位：郑州大学历史学院）

以“三个坚持”推动落实重大改革举措

□ 贺霞

当前，很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，如何以钉钉子的精神抓好各项措施落实，是需要我们重点关注的问题。习近平总书记强调，改革任务越是繁重，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚，通过改革有效解决困扰基层的形式主义问题，继续把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置来抓，坚定不移推动落实重大改革举措。这为我们打通改革的“最后一公里”，确保改革落地见效，指明了方向和路径。我们要按照中央的要求，坚持人民立场，坚持强化责任，坚持问题导向，不断推动改革举措落地生根、开花结果。

坚持人民立场，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感

人民立场是中国共产党的根本政治立场。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。坚持把人民放在心中最高位置，坚持以人民为中心，始终维护和发展人民利益，增进人民福祉，是我们党不断发展壮大、不断取得胜利的重要基石。全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，着力解决与人民群众切身利益密切相关的问题，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，改革的任务更重，人民的期盼更高。当前，要把着力解决人民最关心最直接最现实的利益问题作为重中之重，

就营商环境、教育、医疗、就业、环保等人民群众牵肠挂肚的问题，加快落实改革举措，通过改革解决各种有违公平正义的现象和做法，保障改革发展成果惠及全体人民，让人民群众切身感受到改革带来的好处。各级领导干部既要着眼长远，又要立足当前，求真务实、脚踏实地、锲而不舍地抓好落实，回应群众的合理需求。

坚持强化责任，努力使各项重大举措取得实效

敢于担当，是共产党人应该具备的优秀品质。改革开放40多年来，我们党以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，团结带领全国各族人民不懈奋斗，取得了巨大成就。随着改革由浅入深、由易到难，一系列深层次矛盾和问题日益凸显，对于这些难啃的硬骨头，我们坚定不移全面深化改革，推动改革不断呈现新局面。当前，很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，从现实情况看，国际国内环境十分复杂，各种思想观念和利益诉求相互激荡，改革的担子越来越重。越是在关键时刻，越要迎难而上、一鼓作气，对看准了的事情，就要拿出政治勇气来，坚定不移地干。只有这样，才能增强全党的凝聚力、战斗力，努力使各项重大举措落地生根、取得实效。

改革的任务是实打实的，责任也是实打实的，强化各级推动落实重大改革举措的责任担当，必须抓好落实。要遵循改革规律和

特点，建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制，推动重大改革举措早落地、见实效。

一要科学构建问责机制。在改革主体框架内，牢牢扭住各项改革目标，明确主体责任，理清责任链条，健全能定责、可追责的绩效考核机制，以严肃问责提高履责效能，推动主体责任落实。二要健全督查机制。强化督查职能，明确督查任务，严格督查要求，科学制定督查程序，避免多头督查、重复检查。重视督查结果的运用，发现问题及时整改，形成上下贯通、横向联动的督查工作格局。三要建立效果评价机制。评价标准要坚持群众立场，让落实改革举措的过程接受人民群众监督，由人民群众来评价落实成效，根据评价情况不断调整完善改革举措，形成良性循环的改革效果评价机制。

坚持问题导向，以强烈的问题意识推进落实重大改革举措

问题是时代的声音。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。我们党干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。改革由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。党的十八大以来，党中央坚持问题导向，全面深化改革，解决了党和国家事业发展中出现的一系列问题，使自身解决重大问题的能力不断提高，使各领域各环节的改革不断取得新进展。当前，改革的各项基础更加坚实，抓改革抓落实的有利条件越来越多，但我们也

应该清醒地认识到，改革的重点仍然在落实，难点也仍然在落实。面对千头万绪、错综复杂的现实情况，决不能眉毛胡子一把抓，而是要精准对焦、查摆问题，把发现问题、解决问题作为抓落实的突破口。只有敢于直面问题，才能抓住重大问题、关键问题进一步研究思考，找出答案；只有科学分析问题，才能在抓落实的同时保证改革的系统性实效性；只有善于解决问题，才能使全面深化改革不断向前推进。

在推动落实重大改革举措的过程中，要做到把稳方向、突出实效、全力攻坚，就必须强化问题意识，坚持问题导向。一要有有效解决已经凸显出来的矛盾和问题。比如，困扰基层的形式主义问题，成为束缚干事创业手脚的绳索，影响各项改革举措的顺利推进，必须下大力气解决。二要深入调查研究。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。要想准确把握老百姓关心什么、期盼什么，改革要抓住什么、推进什么，就要认真搞好调查研究。通过调查研究，针对改革过程中出现的新情况新问题，完善政策和制度设计。三要增强风险意识、强化底线思维。当前我国形势总体上是好的，但前进的道路并不平坦，我们必须清醒看到改革发展面临的风险挑战，把困难估计得更充分一些，把解决难题的措施想得再周全一些，把各项工作做得更扎实一些，才能稳妥有序推进改革。

（作者单位：国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

本版编辑 欧阳优