



# 多点发力 迈向全面振兴

经济日报·中国经济网记者 孙潜彤 张允强

**共和国发展成就巡礼 · 辽宁篇**

这是一片英模辈出的土地，孟泰、雷锋、罗阳……他们为国奉献的满腔赤诚震撼人心。

这是一片挺起共和国装备脊梁的土地，新中国第一架喷气式飞机、第一枚导弹、第一艘万吨轮船、第一台机床等上万个第一诞生于这里。

新中国绚丽多姿的70年画卷，被誉为“共和国长子”的辽宁省可谓浓墨重彩。

## 一种精神从未离开

天安门上，国徽熠熠。这第一枚国徽就诞生在沈阳第一机床厂。

情之所系，70年家国。亲身参与铸造国徽的吴嘉祐今年已经97岁高龄，至今吟诵自己创作的小诗——“国徽国徽闪金辉，笑看中华展神威……”老人依然难掩激动，热泪盈眶。

从新中国成立伊始，辽宁产业工人矢志奉献。仅“一五”时期，全国17%的原煤、27%的发电、60%的钢材产自辽宁，辽宁为国家建设提供了大量的物资和装备，输送了大批人才和技术，为建成独立完整的工业体系和国民经济体系，为国家的改革开放和现代化建设作出了历史性的重大贡献。

改革开放以来，从计划经济退出最晚、负担最重的辽宁，依然不乏敢为天下先的改革勇气。全国首份承包经营的“责任状”、全国首家破产企业的“通告书”、全国首份赴纽约发行的“美元股票”……辽宁在不同时期的改革答卷和振兴探索，一如东北虎啸，声震远近。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度关注辽宁振兴、牵挂着辽宁的发展，“四个着力”“三个推进”指明了振兴路径，提供了思想武器，为全面振兴老工业基地注入了强大动力。滚石上山的关键时刻，辽宁的拼搏精神再度被唤起。

今天，辽宁改革开放的步伐更加铿锵有力。“一带五基地”建设正成为辽宁推动高质量发展的重要抓手；港口整合、引资混改等为代表的国企改革正向深水区推进；以大连建设东北亚国际航运中心为龙头的沿海经济带转身向海，带动腹地对接国际；辽宁自贸试验区开放平台作用日益彰显，新增注册企业3.4万家，改革试点任务落地率达到91.8%；“一带一路”沿线活跃着辽宁企业，“辽满欧”“辽蒙欧”“辽海欧”交通大通道连通了世界。辽宁改革活力越来越强，开放之门越开越大。

今天，辽宁先进装备制造为国再立新功。“辽宁舰”入列、首艘国产航母下水，舰载歼击机、水下机器人、自主知识产权燃气轮机、30万吨油轮……众多大国重器亮相国民经济各个领域，再度彰显辽宁担当。

一种永不言败的文化基因流淌在辽宁人的血脉里，这便是新时代辽宁精神——“长子情怀、忠诚担当、创新实干、奋斗自强”。在不断攻坚克难走向全面振兴的征程中，4300万辽宁人依然从新时代辽宁精神中汲取不竭的力量。

## 立足“三变”寻求突破

振兴先从哪里发力？在东北振兴战略的指引下，以思想解放为媒，辽宁省委省政府寻求突破。

其一，思想之变。辽宁解放思想不再坐而论道，“让市场做主”正从共识转化为行动。以前辽宁工业块头大，国有经济一柱擎天。现在辽宁着力弥补民营经济短板，“健全企业家参与政策制定机制”，出台了23条含金量高的政策举措。削平门槛、放开手脚，民营企业和国企、外企一起走向舞台中心唱主角。恒力石化、万达文化等多个投资数百亿元的大项目在辽宁呈现多点开花之势。

不再重工轻农，不再重“国”轻“民”，辽宁各地逐渐摆脱速度情结，摆脱传统路径依赖，改变拼资源、拼速度，高投入、低产出的传统发展模式，转而追求内涵式发展，向高端技术要生产力，走高质量发展新路。今年以来，全省规模以上高技术制造业增加值同比增长30.5%，高于规模以上工业增速23.8个百分点。

其二，招法之变。从重产值到重效益，从重规模到重效率。辽宁针对装备制造业成本偏高、结构单一、配套不强等问题精准施策，推进供给侧结构性改革开始“加减乘除”一起做。“三去一降一补”，提前完成“十三五”钢铁、煤炭去产能目标。减肥瘦身的鞍钢集团等向高端高附加值产品集中发力。今年3月，鞍钢集团实现首次向海外出口高附加值产品“无取向硅钢”。

不再盲目铺摊子“贪大求全”，让科技创新在产业升级中发挥“乘数效应”。近年来，辽宁省科技厅聚焦30个重大科技攻关项目，面向国际前沿，依托骨干企业，攻克了一批制约行业和企业发展的关键核心技术。2018年，全省科学研发与试验发展经费支出达438亿元，新增高新技术企业超过1000家，规模以上高新技术产品增加

值增长32.7%。科技进步对辽宁经济增长的贡献率达到55.5%，创历史新高。

其三，环境之变。从拼政策、拼优惠到拼服务，辽宁营商环境之变不是一阵子、不搞一下子，制度建设取代“运动战”。辽宁颁布实施了全国首部优化营商环境条例，成立了全国第一个省级营商环境建设监督局。审批服务实现“马上办、网上办、就近办、一次办”，让数据多跑路、企业群众少跑腿。2018年，辽宁省直部门行政职权精简18%，376项证照实现即办即取，一般性经营企业开办时间压缩到3.5个工作日内。在优化创新环境方面，辽宁推动科研“三评”改革，科技成果“三权”下放，打破利益分配的条条框框，不拘一格引才用才，实施“兴辽英才计划”，极大激发了科研人员的创新积极性，2018年引进高层次人才2516名。

激励和约束并重，辽宁扎实推进干部作风转变，出台《关于激励干部新时代新担当新作为的实施意见》，让广大党员干部敢担当、勇作为，有干劲、有奔头。一系列优化营商环境的举措已见成效，辽宁重新成为各方投资兴业的热土。去年以来，一大批重大项目陆续投向辽宁：华晨宝马沈阳新工厂开工建设，投资额超过100亿美元的华锦阿美石油化工公司挂牌成立，恒大集团在辽宁投资12个项目总投资达2800亿元，华为、腾讯、京东、光大等企业集团纷纷与辽宁签订战略合作协议。

辽宁之变，由上率下，由里至外。

## 五大区域发展并进

区域协调发展是习近平总书记对东北振兴提出的具体要求。近年来，辽宁省以“五大区域发展战略”为抓手，推动构建区域发展新格局。沈阳经济区、沿海经济带、辽西北、县域经济、沈抚新区5大区域贯彻落实三年攻坚计划，高质量发展齐头并进。

沈阳经济区编制了《沈阳经济区一体化发展战略规划》，从产业、基础设施、生态环保等8个方面提出一体化举措，并成立了东北地区第一个城市标准化协作创新联盟。东北创新中心、东北区域金融中心、东北人才中心、东北亚物流中心“四个中心”建设稳步推进，沈阳全面改革创新试验区27项任务全部完成，新型工业化示范区带动作用日益显现。

沿海经济带积极探索创建省级“一带一路”综合试验区，重点谋划布局300多个项目。“16+1”经贸合作示范区“双招双引”吸引资金近6000亿元。辽宁港资源整合进展顺利，大连太平湾港区东北亚“新蛇口”项目建设即将启动。“港口、产业、城市”融合发展，园区改革持续深化。沿海六市清理、整合、撤销“多、小、散、弱”各类产业园区，园区总数由131个调减至63个。

辽西北作为辽宁相对欠发达地区，三年攻坚计划的各项工作正在逐步提速。辽宁安排专项资金对辽西北三市基础设施、项目建设、人才引进等给予支持。建立了辽西北地区重点工业项目库，优先将辽西北地区新产品开发、关键产业技术研发等工业项目纳入年度《辽宁省企业技术创新重点项目计划》。现代物流、旅游、电子商务等现代服务业发展取得可喜进展。

辽宁把县域作为解决发展不平衡不充分问题的主战场。全省选派1.2万名干部到乡村工



沈阳市的美丽风光。

本报记者 孙潜彤摄

作，助力脱贫攻坚和乡村振兴。大力发展战略性新兴产业，主动对接“京津冀”“长三角”地区产业转移，引进一批新项目落地建设，为部分不具备发展工业园区条件的县提供了平台。县域发展的潜力和活力正逐步释放。

沈抚新区是辽宁集全省之力打造的高质量发展高地。经过两年努力，新区管理体制逐步健全、功能布局逐步完善、招商引资捷报频传。新区坚持把改革创新作为突破口，构建精简高效的管理体制和运行机制。积极培育“高、新、特”等新兴产业，同步推进传统产业转型升级。2018年以来，共签约项目202个，协议投资总额1212亿元。

## 全力保障改善民生

走向全面振兴，建设幸福辽宁，落脚点在保障和改善民生。

辽宁各地自觉践行以人民为中心的发展思想，财政支出更多地向民生倾斜，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，宁可政府过紧日子，也要全力以赴让老百姓过好日子。2018年，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到37342元和14656元，全省财政支出用于民生的比重达到74%。

2018年，选派1.2万名干部助力脱贫攻坚，实施产业扶贫项目2377个；完成D级危房改造2.1万户；实现15.43万人脱贫、519个贫困村销号、6个省级贫困县摘帽，脱贫攻坚取得重大成果。

坚决打好精准脱贫攻坚战。辽宁今年聚焦解决“两不愁三保障”突出问题，全力冲刺、决战决胜，圆满完成脱贫攻坚任务，实现128个贫困村销号、5个省级贫困县摘帽。

如何给贫困人口多一重安心保障？辽宁创新医保扶贫机制，为贫困人口上医疗补充险，实现基本医保、大病保险等“四重保障”，进一步避免因病致贫和因病返贫；出台《辽宁省建档立卡贫困人口医疗保障实施方案》，针对建档立卡贫困人口大病、特殊慢性病、长期慢性病医药费个人负担部分，2018年至2020年，以全省各市为单位购买医疗补充保险，实施基本医保、大病保险、医疗救助报销后，个人负担医药费用部分再报销80%。今年将办好10件民生实事，让老百姓受益。

## 地区生产总值(亿元)



## 城镇居民人均可支配收入(元)



## 一般公共预算收入(亿元)



# 以大动作大手笔建设新辽宁

梁启东

新中国成立以来，在党中央坚强领导下，辽宁人民顽强拼搏、砥砺奋进，抒写了奋斗70年的壮丽画卷。回望波澜壮阔的历史征程，深刻总结70年沧桑巨变的内在逻辑，对于奋力谱写新时代辽宁全面振兴、全方位振兴具有重要意义。

党的领导是振兴发展的政治保障。辽宁经济社会发展的历史性跨越，是在与国家奋进的步伐同频共振中取得的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度关注辽宁振兴、牵挂辽宁发展、心系辽宁人民，为新时代辽宁全面振兴、全方位振兴指明了前进方向，提供了根本遵循和坚强的政治引领、实践指南及精神动力。

解放思想、深化改革是振兴发展的先导工程。70年来特别是改革开放以来，辽宁始终坚持解放思想、大胆改革。实践启示，无论析困境之因，还是求振兴之道，都要从思想、思路层面破题。经济发展滞后是“表”，体制机制不活是“里”，思想解放不够是“根”，解放思想是解决一

切问题的“金钥匙”。解放思想要有真胆识，要下真功夫，在实际行动中敢闯敢试。

创新驱动是振兴发展的本质要求。70年来尤其是改革开放以来，辽宁持续实施“科教兴省”“人才强省”战略和创新驱动发展战略，努力构建战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合、军民融合发展的新格局。展望未来，辽宁必须紧紧扭住创新这个“牛鼻子”，以培育壮大新动能为重点，激发创新驱动内生动力，打造辽宁经济升级版。

保障和改善民生是振兴发展的出发点和落脚点。70年来，辽宁省委省政府始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断提高人民生活水平。党的十八大以来，辽宁坚持以人民

为中心的发展思想，不断推进民生保障精细化、规范化建设，使振兴成果更多更公平地惠及广大群众。实践证明，更多

挖掘民生需求潜力，有利于加大消费对经济增长的拉动作用，优化产业结构，满足人民群众需要。未来，推进民生工作要形成完善保障体系和制度，对实际问题系统化研究、制度化安排、规范化建设、长效化推进。

文化建设是振兴发展的思想动力和智力支持。辽宁的地域文化有着独特的地域社会底蕴，从容而深邃、理性而冷静、谦和而大度，对外来事物不拒绝、不盲从。70年来，辽宁坚持物质文明与精神文明“两手抓”“两手硬”，始终坚持打造精神高地。实践证明，发展离不开精神支撑，辽宁全面振兴，不仅要在经济发展上创造奇迹，也要在精神文化上书写辉煌。辽宁将全面弘扬“长子情怀、忠诚担当、创新实干、奋斗自强”的新时代辽宁精神，为推动辽宁全面振兴、全方位振兴提供坚强的思想动力和智力支持。

今天，在这片古老而年轻的土地上，辽宁干部群众正迈向富庶文明幸福的伟大目标。大思路、大气魄、大动作、大手笔，迎来的是一个神清气爽、美丽怡人的新辽宁，一个经济繁荣、社会进步的新辽宁。

(作者系辽宁社会科学院副院长)

