

“新版”贷款市场报价利率(LPR)出炉，央行相关负责人表示——

用好新机制切实降低融资成本

经济日报·中国经济网记者 陈果静



“

用市场化改革的办法，把前期降低的市场利率传导成为降低实体经济信贷利率，既符合客观需求，也符合国际货币政策变化的总体趋势，有利于降低企业特别是民营和小微企业的融资成本。此外，这次改革的关键是贷款利率市场化，对人民币汇率没有直接影响——

“新的LPR水平较之前水平稳中有降，既是报价行按照市场化原则自主报价的体现，也是新的LPR对市场变动的体现。”8月20日，在国新办举行的国务院政策例行吹风会上，中国人民银行货币政策司司长孙国峰在回答经济日报记者提问时表示。

当天上午9:30，改版后的贷款市场报价利率(LPR)面世。首次公布的“新版”一年期LPR为4.25%，比原来的基准利率降了10个基点，比“老版”LPR降了6个基点。新公布的5年期以上LPR为4.85%。



其中，普惠性小微企业贷款余额
10.7万亿元
增速**14.27%**
比各项贷款增速高
7.14个百分点

上半年，新发放的普惠性小微企业贷款利率
6.82%



改革时机成熟

“改革的时机已经成熟，可以说是水到渠成。”央行副行长刘国强认为，用市场化改革的办法，把前期降低的市场利率传导成为降低实体经济信贷利率，既符合客观需求，也符合国际货币政策变化的总体趋势。

经过多年来的持续推进，我国利率市场化改革取得重要进展，大部分银行已建立较完善的贷款定价模型，自主定价能力显著提升。而且，通过较长时间的酝酿和准备，社会上对进一步推进利率市场化改革已形成了共识。

尤其是在当前，经济发展对提高市场配置资源效率的迫切性上升。从内部来看，上半年，我国主要宏观经济指标保持在合理区间，但受中美经贸摩擦和国内产业结构调整等因素影响，面对新的风险挑战，更加需要改革活力应对经济下行压力，这就要求我们进一步疏通货币政策传导机制，更好发挥市场配置资源的作用。

从国际背景看，近期全球经济下行压力加大，美联储在7月31日降息25个基点，还有20多个经济体的央行先后降息，标志着全球央行进入降息周期。

“中国是当前主要经济体中唯一实

施常规货币政策的经济体。”刘国强介绍，非常规货币政策一般有两个特征，一个是央行直接到市场上买债，另外一个是零利率。中国离这两点都很远，属于常规的货币政策经济体。另外，中国的经济没有通缩，而且市场利率已经明显下降，目前已经到了一个基本合理的水平。因此，改革时机已经成熟。

融资成本下降

“新版”LPR推出后，如何才能做到引导实体经济融资成本降低？

刘国强表示，通过商业银行贷款定价行为，将会传导到实体经济当中去，有利于降低实体经济的融资成本，“改革完善LPR形成机制之后，8月20日上午公布的LPR水平较之前水平是下降的，相对于贷款基准利率来说也是下降的”。

刘国强表示，接下来，将推动银行运用LPR。银行要抓紧完善贷款利率定价有关信息系统和合同文本，尽快在新发放的贷款中主要参考LPR定价，并在浮动利率贷款合同中以LPR作为参考基准。

银行对LPR的运用情况还将被纳入考核。自2019年第三季度起，央行将把LPR运用情况及贷款利率竞争行为纳入宏观审慎评估(MPA)。同时，完善贷款利率统计方式，自8月20日起，不再统计贷款利率参照基准利率浮动情况，改为统计在LPR基础上加减点的情况。

刘国强表示，坚决打破贷款利率隐性下限，各银行不得通过协同行为，也就是类似于所谓的价格联盟，设定贷款利率定价的隐性下限。监管部门和市场利率定价自律机制将对银行进行监督，企业也可以举报银行协同设定贷款利率隐性下限的行为。

银保监会副主席周亮也表示，需要进一步加强执行力。他认为，新的LPR机制的实行，能够更好反映贷款利率的真实水平，提高货币信贷政策传导机制的效率，有利于降低企业特别是民营和小微企业的融资成本。

周亮强调，下一步银监会要在着力提高货币信贷的传导机制上，通过银行、金融机构加强执行力，继续强化监管考核，推动银行进一步对接民营和小微企业的有效融资需求，会同有关方面多管齐下，提高信贷供给，降低融资成本，努力解决融资难融资贵问题。

在推动企业融资成本下行的同时，有人提出，这是否意味着房贷利率也会降低？

“有一点是肯定的，房贷的利率不下降。”刘国强表示，这次改革完善

LPR形成机制，重点在于深化利率市场化改革，并运用改革的办法推动降低实体经济的融资成本。也就是说，利率市场化重点是要降低实体经济的融资成本。

刘国强透露，房贷利率由参考基准利率变为参考LPR，但最后出来的贷款利率水平要保持基本稳定。具体的操作方面，央行将于近日发布关于个人住房贷款利率政策的公告。

刘国强将其总结为两点：一是定位，“房住不炒”的目标定位不能偏离；二是避免把房地产工具化，不把它当做刺激经济的一个手段。金融工作要落实这样的定位和要求，就得做到房贷的增量不扩张、房贷的利率不下降。这次“利率并轨”改革，房贷的利率由基准利率变为参考LPR，参考的基准变了，但利率水平不能下降。

不会影响汇率

“我们不指望‘一招鲜、吃遍天’。”刘国强说，利率市场化改革有利于增强货币政策的效果，但不能替代货币政策，也不能替代其他政策。利率市场化改革就像“修水渠”，目的是让水流更加畅通，让水更有效率、更精准地流到田间地头，但水流的大小还是要看闸门。

因此，刘国强表示，下阶段，按照党中央、国务院决策部署，人民银行将同有关部门，发挥政策合力，综合采取多种措施，切实降低企业综合融资成本，缓解小微企业、民营企业融资难问题。

在谈到货币政策走向时，孙国峰表示，从法定准备金率的角度来说，过去积累了一定空间，未来还有一定的调整空间，但这个空间并不如大家想象的那么大。从准备金率的角度来说，重点是完善“三档两优”的法定准备金率框架。

目前来看，我国准备金水平并不高。我国的准备金率平均水平大概是11%，这个水平在发展中国家当中相对来说是中等偏低的，如果加上超额准备金，中国总的准备金率和发达国家相比也是偏低的。

有人担心，利率改革会影响汇率。孙国峰强调，“此次改革对人民币汇率没有直接影响”。这次改革完善LPR形成机制，有利于降低贷款利率，主要针对的是企业融资成本。和汇率直接相关的是市场利率，而这次改革并不涉及市场利率变化，这次改革的关键是贷款利率的市场化，因此对人民币汇率没有直接影响。“总体看，当前中美利差处于舒适区间，我对人民币汇率保持在合理均衡水平充满信心。”孙国峰说。

聚焦

明年1月1日起

保健食品要醒目标注警示语

本报记者 余颖



“保健食品不是药物，不能代替药物治疗疾病”警示语区应当位于最小销售包装包装物(容器)的主要展示版面，所占面积不应小于其所在面的20%，使用黑体字印刷——这是国家市场监管总局8月20日正式发布的《保健食品标注警示用语指南》(以下简称《指南》)作出的规定，将于明年1月1日执行。

同日，国家市场监管总局还发布《保健食品原料目录与保健功能目录管理办法》(以下简称《办法》)。国家市场监管总局副局长孙梅君介绍，《指南》涉及产品上市后监管；《办法》涉及产品市场准入，将于2019年10月1日起正式实施。

《指南》要求，在保健食品标签显著位置，以“保质期至××××年××月××日”的方式清晰标注保质期，让保质期一目了然，方便消费者选购，严格履行企业主体责任。《指南》还提醒广大消费者，选购保健食品要认准产品包装上的保健食品标志(小蓝帽)及保健食品批准文号，注意标签说明书的要求和禁忌。

《办法》规定，除维生素、矿物质等营养物质外，纳入保健食品原料目录的原料应当符合下列要求：一是具有国内外食用历史，原料安全性确切，在批准注册的保健食品中已经使用；二是原料对应的功效已经纳入现行的保健功能目录；三是原料及其用量范围、对应的功效、生产工艺、检测方法等产品技术要求可以实现标准化管理，确保依据目录备案的产品质量一致性。存在食用安全风险以及原料安全性不确切的；无法制定技术要求进行标准化管理和不具备工业化生产条件的；法律法规以及国务院有关部门禁止食用，或者不符合生态环境和资源法律法规要求等其他禁止纳入情形的，不得列入保健食品原料目录。

多地道路、电力、通讯中断

四川阿坝强降雨致1.27万人受灾

本报北京8月20日讯 记者常理报道：记者20日从应急管理部获悉，针对当日四川省阿坝藏族羌族自治州汶川县发生的山洪泥石流灾害，应急管理部已派出工作组指导救援处置工作。

20日凌晨2时许，汶川县因强降雨致多个乡镇不同程度发生山洪泥石流灾害，多地道路、电力、通讯中断，造成人员伤亡。接报后，应急管理部党组书记黄明立即到指挥中心指挥调度，对抢险救援工作作出部署。

截至20日15时，发生在四川阿坝州的暴雨灾害已造成汶川县、理县、茂县、松潘县和卧龙特区的11个乡镇1.27万人受灾，4人死亡。

目前，应急管理部已派出由防汛、地质、救援、救灾等方面人员和专家组成的工作组，前往灾区协助指导救援处置工作。汶川消防救援队伍已赶赴现场开展救援，成都、绵阳消防救援队伍已做好增援准备。

受降雨和地质灾害影响，四川多条主干公路出现险情。截至8月20日17时，高速公路阻断8处，管制收费站16个，未抢通国道8条13处、省道3条4处。当地交通部门已组织力量加紧施工抢险。

此外，强降雨还导致理县通化、桃坪、蒲溪、薛城、下孟5个乡镇受灾较重，道路、电力、通信、饮水不同程度中断。茂县部分乡镇不同程度受灾，部分饮水管道、桥梁受损，多处堡坎垮塌。其他县的受灾情况也在进一步统计核实中。

目前，四川省应急厅已调集消防救援129人、森林消防38人、通讯应急救援队58人携带通讯设备前往灾区开展抢险救援工作。



前7个月，环境保护税同比增长70.4%——

生态税收体系持续完善

本报记者 董碧娟

新闻深一度

□ 目前，我国已构建起以环境保护税为主体，以资源税、耕地占用税为重点，以车船税、车辆购置税等税种为辅助，涵盖资源开采、生产、流通、消费、排放五大环节8个税种的生态税收体系

□ 征收环保税不仅有利于实现对重点污染物的减排目标，还可以促进经济结构优化和发展方式转变

与此同时，一系列税收优惠政策也带来了更多绿色动能。位于青海的海南藏族自治州近年来大力发展新能源产业。海南藏族自治州税务局局长扈添顺说，清洁能源项目建设投资大，国家关于清洁能源所得税“三免三减半”、增值税即征即退及西部大开发优惠政策的扶持，有效促进了新能源行业的发展，仅海南州新能源在册企业就达60余家。以黄河水电龙羊峡光互补发电有限公司为例，水光互补光伏电站项目开工投产

以来累计抵扣进项税7.59亿元，减免企业所得税3.61亿元。

据了解，今年4月份，税务总局会同财政部、发展改革委、生态环境部联合下发《关于从事污染防治的第三方企业所得税政策问题的公告》，对符合条件从事污染防治的第三方企业减按15%税率征收企业所得税，鼓励相关企业加大投入，增强污染防治效能。

今年7月1日起正式实施的《车辆购置税法》，将城市公交企业购置的公共汽

电车辆免征车购税政策写进法条，充分体现了国家对公共交通发展和民生的高度重视。

不断优化的服务也是推动绿色税收体系建设的重要抓手。据了解，近年来，各地税务部门积极推动建立健全环境保护税协作机制，组建申报辅导团队，开设环保税纳税申报专窗和咨询服务专岗，采用集中培训、上门辅导、模拟申报等多种形式，确保纳税服务“无死角”。

厦门特房建设工程集团有限公司财务负责人黄雅丽介绍，公司在建工地项目较多，财务人员之前对如何申报建筑扬尘环境保护税很茫然。厦门市税务局了解情况后，派专人上门指导计算税款和网上申报。“这样的‘点对点’服务让我们觉得很暖心，也让我们有更多的精力投入环境保护中。”黄雅丽说。

国家税务总局有关负责人表示，税务部门将继续树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，履职尽责，主动作为，发挥税收杠杆作用，推动完善绿色税制，支持绿色发展，助力打赢污染防治攻坚战。