

更加注重采用发展型手段去杠杆

经济日报·中国经济网记者 顾阳

国家发展改革委8月16日举行例行新闻发布会，新闻发言人孟玮就当前企业去杠杆、物价波动、城市群功能提升等热点话题进行了回应。

推动企业结构性去杠杆

7月底，国家发展改革委等4部门发布了《2019年降低企业杠杆率工作要点》，强调加大力度推动市场化、法治化债转股。

如何处理好“去杠杆”和“稳增长”的关系？孟玮表示，一方面要坚定去杠杆方向、防止风险持续积累；另一方面，既要防止高负债企业债务风险集中爆发，也要避免低负债企业的合理投融资需求得不到满足。处理好两者关系，需要注重选择采用发展型手段去杠杆。

“具体来说，这些手段包括市场化债转股、多渠道补充企业资本金、引入优质战略投资者、盘活存量资产、优化企业债务结构等，它们在降低杠杆率的同时，可以增强企业资本实力，促进提高盈利能力。”孟玮强调，企业部门结构性去杠杆与稳增长并不矛盾，稳妥去杠杆对于提高中长期经济增长质量具有十分积极的作用。

孟玮说，下一步将重点从促进市场化债转股增量、扩面、提质，稳妥出清“僵尸企业”，完善企业债务风险监测预警机制等3方面着手，进一步推动企业部门结构性去杠杆。

物价不具备全面大幅上涨基础

今年以来，我国物价运行基本平稳。1月份至7月份CPI平均上涨2.3%，处于合理区间。

针对近几个月CPI同比涨幅有所扩大，孟玮表示，当前物价为结构性上涨，主要表现为食品价格上涨，“剔除食品和能源价格的核心CPI看，7月份同比涨幅1.6%，1月份至7月份平均涨幅为1.7%，走势相对更加平稳”。

“当前，我国物价不具备全面大幅上涨的基础。”孟玮说，从供给来看，我国工农业产品和服务供给总体是充裕的；从需求来看，居民消费稳定增长，因此价格总水平保持基本稳定的态势是具备坚实基础的。

“尽管非洲猪瘟疫情对当前生猪生产造成了一定冲击，但肉禽等替代品生产增长较快，肉蛋奶等供应比较充裕，居民基本饮食消费不会受到大的影响。”孟玮说。

“总体看，7月份CPI和PPI同比涨幅处于温和区间，预计今后一段时期我国物价还将继续保持总体平稳运行态势。”孟玮说。

着力提升城市群功能

近年来，我国城市群的集聚和带动效应持续增强，支撑和服务区域乃至全国发展的功能更加优化。孟玮表示，目前，“十三五”规划《纲要》明确的19个城市群，承载了我国78%的人口，贡献了超过80%的国内生产总值。其中，京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群以10.4%的国土面积，集聚了近40%的人口，创造了超过一半的国内生产总值。

目前，在城市群建设中，一些问题也较为突出。对此，孟玮说：“我们将深入推进城市群发展，着力提升城市群功能，推动大中小城市协调发展，更好发挥城市群对激发新动能、塑造新竞争力、促进区域协调发展的重要作用。”

在加快推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展等重大国家战略实施的基础上，国家发展改革委将研究提出加快成渝城市群一体化发展的政策举措，有序推动哈长、长江中游、北部湾、中原、关中平原、兰州—西宁、呼包鄂榆等城市群发展规划实施，建立健全城市群协调协商机制，指导省内城市群有序发展。

“国家发展改革委将指导有关地方编制实施都市圈发展规划或重点领域专项规划，支持建设都市圈一体化发展示范区。”孟玮表示，将通过中心城市引领城市群发展，推动一些中心城市地区加快工业化城镇化，增强中心城市辐射带动力，形成高质量发展的重要推动力。

据新华社北京8月16日电 经京津冀协同发展领导小组同意，7月24日，国家发展改革委、河北省人民政府印发实施《张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设规划（2019—2035年）》（以下简称《规划》），社会各界高度关注。就此，记者采访了国家发展改革委有关负责同志。

问：张家口市地处京津冀西北部，生态安全战略位置十分重要，请问编制《规划》的背景是什么？建设首都“两区”有什么重大意义？

答：河北省张家口市位于北京市的西北方向，距北京市中心约180公里，市域面积3.7万平方公里，2018年底常住人口443.36万。从地理环境看，张家口与北京属同一自然生态系统，在保障首都水资源和生态环境安全上处于特殊的生态区位，发挥着不可替代的作用。

为全面学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神，落实京津冀协同发展领导小组相关要求，深入推进京津冀协同发展战略，高标准规划建设首都“两区”，高质量构建河北“两翼”，高水平交出“两份优异答卷”，国家发展改革委会同河北省和有关部委深入开展实地调研，组织力量编制了《规划》，经专家论证、征求有关部委和专家咨询委员会意见，并呈报京津冀协同发展领导小组同意，7月24日，联合印发实施《规划》。

加快建设首都“两区”，是全面贯彻生态文明思想的生动实践，落实党中央、国务院决策部署的重要举措，保障首都水资源和生态环境安全的现实需要；是深入实施京津冀协同发展战略的有力行动，将全面提高张家口区域生态环境承载力，积极构建绿色发展体系，为与雄安新区两翼联动、提升协同发展的广度和深度奠定坚实基础；是举办冬奥盛会向世界展示中国全面建成小康社会面貌的迫切要求，绿色办奥，绿色发展，向世界展示中国走绿色可持续发展道路的成功样板；是探索经济欠发达地区生态兴市、生态强市之路的有益尝试，对于推动京津冀协同发展，举办一届“精彩、非凡、卓越”的冬奥盛会，推进区域生态文明建设和可持续发展具有重大现实意义和深远战略意义。

问：《规划》是当前和今后一个时期内推动张家口首都“两区”建设的纲领性文件，请问《规划》的总体要求是什么？要达到什么样的目标？

答：建设首都“两区”，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展的要求，坚持以供给侧

专家在中美经贸问题研讨会上表示——

想用贸易战打垮中国不过是一厢情愿

本报记者 周明阳 仇莉娜

专家观点

8月16日，由中国国际问题研究院主办的“合则两利，斗则俱伤——中美经贸问题研讨会”在北京举行。与会专家表示，美方高举关税“大棒”，严重违背中美两国元首阿根廷会晤共识和大阪会晤共识，背离了磋商解决分歧的正确轨道。两国合则两利，斗则俱伤，贸易战没有赢家。

中国经济的韧性无惧美国的“任性”

随着中美经贸摩擦升级，美方一些人不断编造谎言，说中国经济在衰退，认为中国经济受到经贸摩擦的冲击而下滑，甚至断言“中国经济快顶不住了”。对此，与会专家认为，中国经济的韧性无惧美国的“任性”，中国经济上半年GDP同比增长6.3%，在世界主要大国中表现卓越，用自己的行动证明，中国仍是世界经济繁荣、经贸发展的重要推动者。

“中国是全球最大的制造业中心，占全球制造业的30%，中国也是全球最大的货物贸易国，有130多个国家都是我们的货物贸易伙伴，东盟、欧盟等市场可以弥补美国市场贸易额的下降。我们与‘一带一路’沿线国家的贸易潜力也在不断释放。”商务部研究院学术委员会副主任张建平表示，中国正在不断扩大外资的市场准入，主动降低关税水平，推动自由贸易试验区建设，贸易投资自由化、便利化程度不断提升，这些举措都有利于拓展新的外贸市场，从而抵御经贸摩擦带来的负面影响。

中国国际问题研究院特聘研究员贾秀东说，中国的发展有自己的逻辑，不是靠别人的施舍，中国能够实现高质量发展，经济向好的基本面不会改变。今后，中国经济的这种韧性还会继续发力，美国的“任性”无法阻挡中国经济快速发展脚步。

中国国际问题研究院世界经济与发展研究所所长、研究员姜跃春说，中美经贸摩擦使中国企业加快了自主创新的速度，比如华为面对巨大压力推出了自己的操作系统“鸿蒙”，展示了中国企业的创新实力。中国普通百姓的心态也在发生变化，更多人对中美经贸摩擦的未来走势越来越清醒，对中国以合作为主要出发点的对外经贸战略愈发认同，相信中国的主张会得到世界更多国家的认同。

“现在，中国的创新能力正在迸发出来，这种强劲的推动力足以抵御贸易争端带来的压

力和阻力。”中国社会科学院荣誉学部委员、美国研究所研究员陶文钊说，不可否认，中美经贸摩擦给中国经济增加了一些困难，但是一年多来的事表明，中国经济有能力应对困难。

□ 中国经济的韧性无惧美国的“任性”，中国经济上半年GDP同比增长6.3%，在世界主要大国中表现卓越，用自己的行动证明，中国仍是世界经济繁荣、经贸发展的重要推动者

□ 过去一段时间以来，美国加征关税的政策导致每个美国家庭至少多付出830美元，如果进一步对3000亿美元中国输美商品加征关税，则至少使每个美国家庭多付出1000美元

全球利益，加征关税只赚不赔的说法是掩耳盗铃，罔顾事实。

“对进口商品加征高关税是一把双刃剑，既伤害出口国，也伤害美国的加工企业和广大消费者。”清华大学中美关系研究中心高级研究员周世俭表示，中国是美国农产品海外最大的市场，而且无法替代。2018年美国企业对华出口下跌7.4%，今年上半年则大跌29.9%。

前驻旧金山、纽约总领馆经济商务参赞，中国人民大学重阳金融研究院高级研究员何伟文也认可加征关税对美国的影响。他表示，贸易战没有赢家，美国经济的颓势正在逐渐显现出来。据美国商务部统计，今年上半年美国货物进出口额同比下降0.2%，其中出口同比下降1%。今年第二季度美国净出口对GDP贡献率0.6%，贸易成了美国GDP的拖累。另一方面，14日美国10年期国债和两年期国债收益率倒挂，显示企业投资意愿不足，预示其未来经济衰退风险急剧扩大。此时美国对主要由消费品构成的3000亿美元中国输美商品加征关税，必然打击消费，进一步加大其经济衰退风险。

“美国的关税‘大棒’政策正在让美国国家信用不断丧失。”张建平说，加征关税解决不了美国的贸易不平衡问题。美国自身经济存在问题，却不进行国内改革，而让中国做替罪羊，这种做法无法让世界信服。张建平表示，美国对中国举起关税“大棒”所找的一些借口，如针对科技产品的安全借口，到目前为止都没有拿出令世界人民信服的证据；美国指责中国从美国“偷”走了100多万个工作岗位，显然也缺乏经济学常识。同时，美国通过与中国的贸易获得了巨大的利益，却总是说“美国吃了亏”，这样的逻辑也是世界人民不相信的。

张建平说，未来美国加征关税效应逐渐显现，美国商品价格逐渐上涨，美国进口商和消费者要承担成本，其结果就是美国企业的盈利预期会逐渐变差，投资者信心进一步受到侵蚀，这不仅损害中美经济利益，也损害全球经济的增长。

贸易战对美国经济的影响已经显现

与会专家学者表示，美国高举关税“大棒”，自称每次加征关税能赚多少亿美元，实际上关税成本最终会转嫁到了美国消费者身上，损害了美国进口商、消费者的利益，也损害了美国国家信誉，“加征关税稳赚不赔”不过是美国编织的谎言。

美国加征关税时闭口不谈由谁埋单，实际上加征关税的成本最终会转嫁到美国消费者身上。阮宗泽说，过去一段时间以来，美国加征关税的政策导致每个美国家庭至少多付出830美元，如果进一步对3000亿美元中国输美商品加征关税，则至少使每个美国家庭多付出1000美元。美国挑起的经贸摩擦将损害中美双方乃至

保障首都水资源和生态环境安全

——国家发展改革委有关负责同志就张家口首都“两区”规划有关问题答记者问

结构性改革为主线，统筹京津冀协同发展、北京冬奥会筹办和脱贫攻坚重大历史任务，着力提升水源涵养功能，着力强化生态环境支撑，着力构建绿色产业体系，加快建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，保障首都水资源和生态环境安全，交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷，努力实现生态兴市、生态强市。

在发展定位上，紧紧围绕首都“两区”功能定位，树立生态优先意识，着力建设首都水源涵养功能区、首都生态环境支撑区、京津冀绿色发展示范区和国际冰雪运动与休闲旅游胜地。

《规划》提出，到2022年，首都“两区”建设取得重要进展。森林覆盖率达到50%左右，草原综合植被盖度达到72%，湿地率达到6.2%，冬奥赛区PM_{2.5}年均浓度稳定达到25微克/立方米，高质量绿色发展体系基本形成，居民生活水平明显提高。到2035年首都“两区”全面建成，森林覆盖率达到55%左右，草原综合植被盖度达到80%，湿地率达到6.4%，张家口全市PM_{2.5}年均浓度力争降至25微克/立方米。展望本世纪中叶，水源涵养和生态环境支撑功能全面巩固提升，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成。

问：张家口与北京“山同脉、水同源、气相通”，请问张家口建设“两区”要形成怎样的生态环境支撑格局？

答：《规划》结合张家口地形地貌和生态环境条件，构建了以绿色发展为主轴的“两山（脉）两水（系）”为骨、山体森林和草原湿地为屏的首都“金”型生态环境支撑格局。一是稳固山柄，建设绿色发展主轴。由京张高铁、京包铁路、京藏高速公路、京新高速公路和永定河—官厅水库及上游水系（水道）等组成，构成支撑首都和张家口经济技术联系、拉动张家口绿色发展的主轴带和京津冀水源涵养核心功能区。二是构筑山骨，强化山脉水系支撑。依托大海陀、小五台山国家级自然保护区所在山系，构建山骨型格局的两条“山骨”。依托桑干河和白河—妫水河—密云水库—潮白河水系，构建首都生态保护格局的两条“水骨”，提升水源涵养和生态环境支撑能力。三是张开伞屏，形成两道生态屏障。第一道生态屏障由海拔1800米左右的蔚县—蔚县—崇礼县南山体构成，涉及蔚县、怀来、涿鹿和赤城县。

城4县，通过大力营造京津冀生态水源保护林等提升首都“两区”的生态保障能力。第二道生态屏障由海拔1500米左右的坝上草原和坝上高原湿地等构成，涉及康保、张北、尚义、沽源等4县，通过加大退耕还林还草还湿力度等构建沿边防风固沙生态屏障。

问：《规划》的重点在于建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，请问这两项工作的重点任务分别有哪些？

答：在建设首都水源涵养功能区方面，坚持统筹水的资源功能、环境功能、生态功能，大力推进系列水源涵养工程，持续提升水源涵养功能，进一步提高向首都输水能力。一是提高涵水蓄水能力，大力实施水土保持、生态修复等工程措施，构建以天然河湖水系为骨架的现代水网，增强水源涵养和地表蓄水能力。二是推进节约集约用水，立足水资源承载能力，优化水资源利用结构与效益，将水资源作为经济社会发展最重要的资源约束条件，加快推进从供水管理向需水管理转变，从粗放用水方式向集约用水方式转变。三是治理地下水超采，开展退减灌溉，加快调整农业种植结构；严控地下水开采，实行区域地下水开采总量控制。四是实施多源增水和引水，完善水资源保障体系，坚持开源和节流并举，有效增加水资源供给，建立多源联调的水资源配置网络。

在建设首都生态环境支撑区方面，大力加强森林、草原、湿地等生态系统保护与建设，持续提升水土保持、防风固沙、固碳释氧和气候调节等生态服务功能。一是提升森林生态系统功能，遵循区域生态环境系统的整体性规律，按照本地化和多样化原则，实施分区差异化植树造林，管护和抚育现有林地，改造提升低质林分，全面提升森林植被质量。二是加强草原生态系统建设，以提升草原生态功能、实现草畜平衡和草原资源永续利用为目标，大力开展沙化、退化、盐碱化草地治理，实施退耕还草、禁牧轮牧休牧等措施，建设草原生态示范区。三是保护恢复湿地生态系统，加强湿地生态修复和湿地公园建设，恢复退化湿地，有效遏制湿地数量减少、面积缩小、生物多样性降低、生态功能下降的趋势。四是深入实施“蓝天、碧水、净土”工程，全面加强大气、水、土壤环境的整治和管控，为冬奥会和当地发展提供良好的环境支撑。

问：建设首都“两区”，不仅要建好生态环

境，更要实现绿色发展，请问《规划》在推进绿色发展方面有哪些举措？

答：为支持张家口市实现生态兴市、生态强市，重点发展可再生能源、冰雪运动、大数据、文化旅游康养、生态农业等产业，推动实现生态保护修复与当地经济发展互促并进。

一是做强可再生能源产业。高标准建设风电基地，着力建设光伏开发利用基地，因地制宜推广农光互补、林光互补、牧光互补等城乡“光伏+”综合利用工程；推动张家口加快建设氢能示范园区，逐步形成链条完善、特色鲜明的绿色能源产业链。二是做大冰雪产业。高标准、高起点打造冰雪产业，形成集冰雪运动装备、装备制造、专业服务于一体的冰雪运动产业链，推动冰雪运动、冰雪产业在张家口落地生根。三是做优大数据产业。建设大数据产业集群，推进大数据与实体经济深度融合，打造全国大数据应用先行区和大数据产业发展新高地。四是培育发展特色服务业。充分发挥森林、草原、湿地、温泉等资源优势，挖掘区域文化资源潜力，发展特色文化产业，建设独具特色的旅游文化康养名城。五是做细绿色生态农业。坚持走生态产业化、产业生态化发展之路，大力发展特色农业、食品加工、观光旅游，推动一二三产业融合发展。

问：推动《规划》任务落地还需要相应的政策支持，请问目前提出的支持政策主要聚焦哪些方面？

答：为保证规划实施，国家有关部门、河北省将加大政策支持力度，主要是：一是强化水源涵养提升工程政策支持。支持深化乌兰察布水库项目前期工作，创造条件尽早开工建设。研究利用官厅水库作为周边地区的生产、生活和生态用水水源之一。限制地下水开采，国家对压减地下水开采加大支持力度。二是强化造林种草建设工程政策支持。将张家口植树造林纳入国家储备林计划，大力支持张家口京津风沙源治理、退耕还林还草、天然林保护、补植补造、森林质量精准提升建设项目。继续实施草原生态保护补助奖励政策。支持建设张家口现代草业发展示范区暨示范牧场，鼓励在坝上地区按程序申请开展草原公园、田园综合体等建设。三是强化可再生能源应用示范支持。支持张家口可再生能源示范区综合应用创新，支持能源替代、大数据、高新技术等产业参与“四方协作机制”交易。支持张家口分散式风电和分

布式光伏、智能微网项目应用，优化变电站建设布局与高压输配电网建设，加快城市配电网建设和农村电网改造力度，支撑可再生能源在多领域高比例综合应用。研究在张家口设立可再生能源电力交易中心，在京津冀地区开展可再生能源消纳市场化交易。四是强化绿色主导产业发展政策支持。按照京津冀协同发展相关规划布局要求，支持在京企业向张家口疏解可再生能源、冰雪运动、大数据、文化旅游康养、文化和绿色农业等产业项目。支持建设中关村张家口园，入园企业享受国家自主创新示范区相关政策。支持张家口成为世界冰雪运动休闲胜地和全域旅游示范区，着力打造一批高等级旅游景区、生态旅游示范区、旅游度假区和冰雪体育旅游基地，加快建设坝上生态（冰雪）旅游带和京张体育文化旅游带。研究支持张家口矿山治理，引导矿山企业绿色发展。五是强化交通基础设施建设政策支持。支持张家口高铁、高速和县乡域路网互联互通建设，研究将张家口旅游铁路项目纳入国家相关规划并推动建设，支持延崇高速公路以及崇礼城区至万龙、崇礼城区至长城岭、崇礼城区至太子城等干线公路项目建设。

问：《规划》出台后需要大力推进落实，请问有关方面将如何保障《规划》实施？

答：一是加强组织领导。加强党的集中统一领导，强化责任落实，京津冀协同发展领导小组办公室强化协调服务，北京市、天津市、国家有关部委、京津冀协同发展专家咨询委员会等方面大力支持。张家口市制定实施年度方案，抓紧抓实重点工作，扎实推进规划实施。二是深化改革创新。深入推进行政审批制度改革，适时向张家口下放工程建设、市场准入、社会管理等方面的审批和行政许可事项。开展土地综合利用改革，支持张家口市开展土地综合利用改革试验，重点推进低产基本农田利用改革。支持张家口市进行金融领域改革创新和人才引进制度创新，大力引进高端人才。支持生态环境保护体制机制创新，建立常态化、稳定的财政资金投入机制和市场化、多元化生态补偿机制。三是强化政策保障。强化水源涵养提升、造林种草建设、可再生能源应用示范、绿色主导产业发展、交通基础设施建设等方面支持。四是强化区域联动。持续深化京张合作，加强交通、环境、产业等领域协同合作。加强河北两翼互动，与雄安新区错位发展，形成“两翼”协调发展的新格局。五是扩大对外开放。深度融入共建“一带一路”，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，加强与欧美日韩等发达国家和地区及港澳台地区合作。积极承办冰雪运动、旅游等主题论坛，开展教育、医疗、科研、体育、会议、会展等多领域国际合作交流。