



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报

2019年8月 星期六 17日
农历己亥年七月十七
第13179期 (总13752期) 今日8版

ECONOMIC DAILY

经济日报·中国经济网记者 祝君璧

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 —— 新时代新作为新篇章

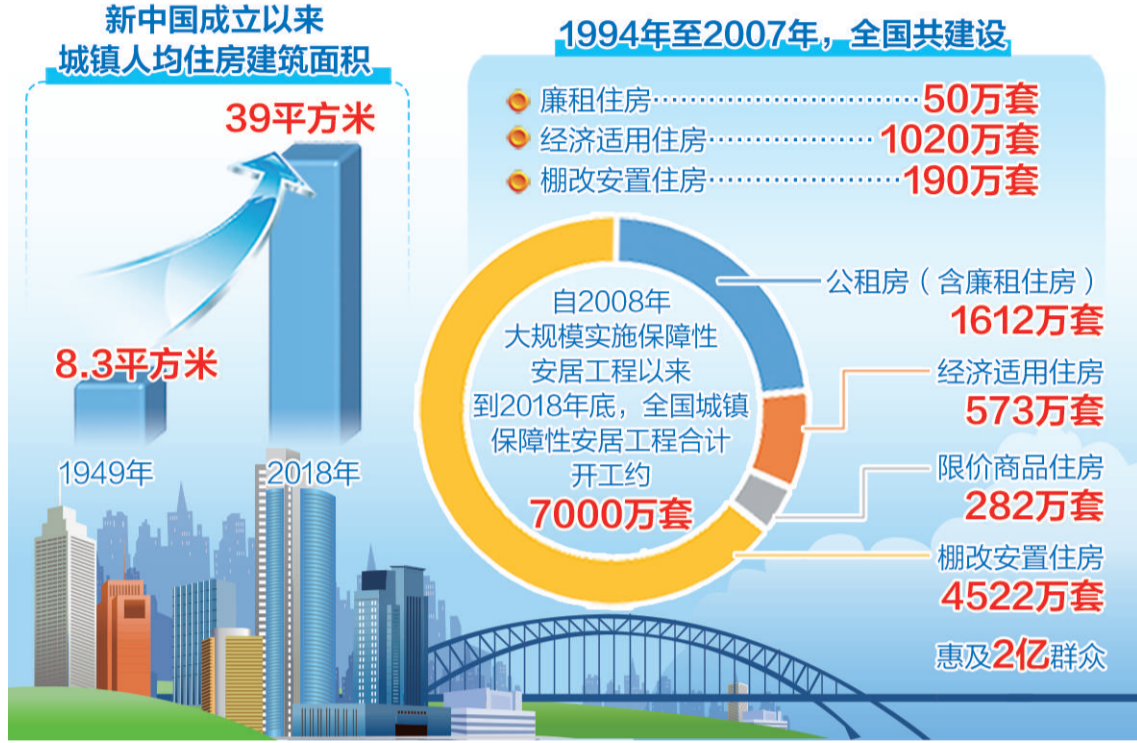
努力实现让全体人民住有所居

——我国住房保障取得历史性成就

湖北优化减税降费举措促进企业转型

税收红利撬动绿色动能

湖北优化减税降费举措促进企业转型。湖北优化减税降费举措促进企业转型。湖北优化减税降费举措促进企业转型。



缓解了“公租房”兜底保障的作用，有力维护了社会和谐稳定。

部分城镇中低收入家庭通过购买经济适用房等配售型保障房改善了居住条件。截至2018年底，通过购买经济适用房等配售型保障房，5000多万买不起商品住房、又有一定支付能力的城镇中低收入群众有了合适住房，实现了稳定居住。

棚户区改造有效改善了困难群众的住房条件，发挥了一举多得的作用。截至2018年底，上亿居民“出棚进楼”。

住房保障体系日益完善

“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜。”千百年来，住有所居一直是人们的理想和追求。

从新中国成立到改革开放前，我国处于计划经济体制时期，实行城镇住房实物分配、低租金使用的福利性住房制度。受经济发展水平、财力等多方面

因素影响，住房供应不能满足需求，短缺问题突出。在回顾中国住房制度改革历史时，1998年作为一个标志性时间节点镌刻在人们记忆中。

按照中央的决定，从1998年开始对城镇住房制度进行彻底改革，停止住房实物分配，推进住房商品化、社会化；对最低收入住房困难家庭提供廉租住房，对中等收入住房困难家庭供应经济适用房。随后几年，经济适用房投资、施工面积和供应套数大幅提高。

根据党中央、国务院决策部署，2008年开始大规模推进城镇保障性安居工程建设，包括廉租房、公租房、经济适用房、限价商品住房和棚改安置房。2011年提出“十二五”期间建设城镇保障性安居工程3600万套。

2013年起，国务院连续3年印发关于棚改的专门文件。按照2015—2017年实施棚改三年计划，改造各类棚户区住房1800万套。

(下转第二版)

前7月全国企业签订服务外包合同额7225.8亿元

服务外包累计吸纳从业人员1097万

本报北京8月16日讯 记者冯其予报道：商务部今天发布的数据显示，2019年1月份至7月份我国企业签订服务外包合同额7225.8亿元，执行额4622.6亿元，分别增长7.4%和13.9%。其中，承接离岸服务外包合同额4447.4亿元，执行额2789.8亿元，分别增长18.6%和12.5%，实现了稳中有进的发展势头。

商务部服贸司负责人表示，从结构看，检验检测服务、互联网营销推广服务、信息技术解决方案服

务、电子商务平台服务等生产性服务外包快速增长，前7个月其离岸执行额分别为39.9亿元、12.6亿元、18亿元和33.7亿元，分别增长122.8%、78.1%、55.8%和49%。

从国际市场看，前7个月，我承接美国、中国香港、东盟离岸服务外包执行额1549.4亿元，占离岸执行总额的55.5%，同比增长15.1%；承接“一带一路”沿线国家服务外包执行额507.3亿元，同比增长9.3%。

从区域看，前7个月，北京、上海等31个示范城市承接离岸服务外包执行额2425.3亿元，同比增长8.6%，占全国比重达到86.9%；烟台、佛山、东莞等11个二三线城市服务外包示范城市申请城市承接离岸服务外包执行额214.4亿元，同比增长44.2%。

从就业看，前7个月新增服务外包从业人员28万，累计吸纳从业人员1097万，其中大专以上学历708万，占64.6%。

新中国成立70年来，在应对各种压力和困难的斗争中，积累了许多极为宝贵的经验。其中重要一条就是，粮食安全是国家安全的重要基础，只要始终把中国人饭碗牢牢掌握在自己手中，就能赢得主动。正如习近平总书记指出的，只要粮食不出大问题，中国的事就稳得住。

当前，我们面临一些新的机遇和考验。一方面国内经济下行压力加大，一方面国际贸易形势更加复杂多变。在这一背景下，我们应对各种风险挑战的一项基础性工作，就是扎实做好粮食安全保障，确保经济社会安全运行的“基本盘”不出问题。只要我们始终把粮食安全作为治国理政的头等大事，筑牢“基本面”，夯实“大后方”，中国这艘大船在乘风破浪中就有了“压舱石”。

中国粮食，中国饭碗。牢记这点，对我们有效应对错综复杂的国内外形势至关重要。

粮食安全意识只能加强不能放松

在粮食安全问题上，我们的成绩有目共睹。新中国成立之初，我们面临的一个突出问题就是“吃饱饭”。这个“吃饱饭”问题，曾经被一些人称为“世纪难题”。但是，令人没有想到的是，新中国不仅用不到世界9%的耕地养活了世界近20%人口，而且城乡居民的餐桌越来越丰富、品质越来越优良。

国家统计局的数据可以很清楚地告诉我们。新中国成立时，我国的粮食总产量只有2000多亿斤，到2018年，全国粮食总产量达

“主动做好自己的事”系列专论⑧

始终把饭碗牢牢端在自己手上

——做好保障粮食安全的事

□ 金里伦

到13158亿斤，人均粮食产量472公斤，守住了国家粮食安全底线。尤其是，党的十八大以来，粮食生产是在基数较高的情况下连续保持高产稳产，更加来之不易。这一成绩，既向世界宣示了70年来中国农业的辉煌成就，也增强了我们端牢中国饭碗的能力与信心。

但是，在粮食安全问题上，成绩永远只能说明过去。粮食连续多年增产，并不意味着我们已彻底解决粮食问题，恰恰是粮食安全保障成绩越大，越不能掉以轻心，更不能有歇一口气、松一把劲的想法。在这方面，我们有过深刻教训。正如习近平总书记所说，“要牢记历史，在吃饭问题上不能得健忘症，不能好了伤疤忘了疼。”因此，从这一角度看，粮食安全，首先是粮食安全，不能麻痹松懈。

在粮食安全问题上保持清醒头脑，要牢记几个重要维度。从历史上看，什么时候粮食安全出了问题，什么时候粮食生产就会出问题。有一个时期我国粮食产量在连续丰收之后，我们对粮食安全保障的认识出现

摇摆，导致粮食产量随之波动下滑。经过多年努力才恢复历史高位，说明粮食安全极为复杂，大落很容易，涨上来很难，所以认识上不能“卡壳”“掉链子”，任何时候都不能轻言过关。

从政策上看，粮食安全的弦绷得越紧，政策导向越鲜明、政策力度越大。改革开放以来，我们共发布21个指导“三农”工作的一号文件，一号文件不仅含金量高，更重要的是鲜明而强烈的政策导向，表明党中央、国务院始终坚持强农惠农政策不动摇。从取消农业税，到种粮补贴、稻谷小麦最低收购价、玉米大豆目标收购价等，一系列综合支持扶持政策，极大地鼓舞、保护了地方和农民种粮积极性。所以，总结我国粮食生产的一条宝贵经验，就是“政策好”。

从发挥作用来看，粮食生产搞好了，粮食安全有了保障，不仅促进社会和谐安定，也为经济发展渡难关、闯险关带来支撑保障。这些年，从国际金融危机发生、全球经济贸易摩擦频发，不确定因素增加，到国内供给侧结构

性调整，多重压力碰头，我国经济社会转向高质量发展面临许多困难。在国内经济爬坡过坎的局势下，我国粮食生产始终保持良好态势，没有起伏动摇、没有剧烈波动，为经济社会转型发展、战胜各种考验提供了信心、底气 and 韧劲，发挥了“定盘星”作用。

这些事实告诉我们，在粮食安全问题上必须始终保持战略定力，保持清醒头脑，尤其在当前国际严峻形势下，粮食安全只能加强不能放松。

坚持走中国特色的粮食安全之路

中国饭碗，主要装中国粮。在粮食安全道路上，70年来我们历经艰苦探索，有过坎坷曲折，有过起伏跌宕，但始终坚持奋发图强，励精图治，我们终于走出了一条中国特色的粮食安全道路。

在粮食安全问题上，中国特色在哪里？在于国情农情粮情，这是粮食安全的出发点和落脚点。人口众多，是我们的基本国情，是粮食

安全的基本前提。在这一前提下，我们确立了粮食安全的战略基点，就是“立足国内基本解决我国人民吃饭问题”；我们确立了粮食安全的战略底线，就是“耕地红线要严防死守”“谷物基本自给、口粮绝对安全”；我们确立了粮食安全的战略要求，就是“坚持数量质量并重”。

把握这几点尤为重要。因为，世界上一个人口最多的国家，在吃饭问题上不可能靠进口“买买买”；保粮食安全，不能胡子眉毛一把抓，必须有取有舍，保重点；保粮食供应，既要有数量安全，更要注重质量安全。这是细节，也是大局。正是基于这种对农情粮情的精准把握和对世情国情的全面把握，党的十八大以来，习近平总书记提出了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略。

按照这一战略，我们明确了主攻方向、发展重点和前进路径，取得了粮食连年丰收、主要农产品有保障的良好态势，为应对各种风险和机遇赢得了主动。向改革要活力，是我们确保粮食安全战略实现的根本手段，也是多年来我国粮食生产持续向好的重要经验和做法。回首走过的路，围绕促进粮食生产和提高农民种粮积极性，我们的根本办法就是以改革促发展。

以土地为核心的经营体制改革。从1984年至1998年实行第一轮土地承包经营，十九大提出第二轮承包到期后再延长30年，到2016年实行农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，让广袤土地焕发出勃勃生机。

(下转第七版)

中船重工：向深海远海进发

本报北京8月16日讯 1999年至2018年，资产总额由330亿元增长到超过4900亿元，年均增长超过15%；营业收入由152亿元增长到3185亿元，年均增幅超过17%；研制的蛟龙号深海载人作业潜水器成功下潜7062米，创造了世界同类载人作业潜水器最大下潜纪录；研制的三峡升船机提升高度113米、提升重量1550吨，创世界之最……这是中船重工改革创新发展的成绩单。

在新时代改革开放征程中，中船重工重整行装再出发，着力建设船舶行业以军为本、军民融合、技术领先、产融一体的创新型全球领军企业，在高质量发展中发挥更大作用。（详细报道见第五版）

国新办发表白皮书——

《新疆的职业技能教育培训工作》 6、7版