

# 既要金山银山，也要绿水青山

## ——如何看待坚持绿色发展

深度参与全球治理、打造人类命运共同体的责任担当。”国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清说。最新数据显示，2018年，中国单位GDP的二氧化碳排放比2005年下降约46%，提前完成对外承诺的到2020年碳强度下降40%—45%的目标。中国正积极推进“一带一路”绿色发展国际联盟和生态环保大数据服务平台建设，和世界各国共同落实联合国2030年可持续发展议程。

沉甸甸的绿色成绩单，来之不易。

党的十八大以来，生态文明建设纳入国家发展总体布局，建设美丽中国成为人民心向往之的奋斗目标。“对生态文明建设的认识和实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽表示，“思想认识程度之深前所未有，污染治理力度之大前所未有，制度出台频度之密前所未有，监管执法尺度之严前所未有，环境质量改善速度之快前所未有。”

“我国主要污染物排放总量快速增加态势得到遏制，主要污染物排放渐次达到峰值，或进入平台期。按照‘环境库兹涅茨曲线’的分析框架，对比发达国家环境改善历程，我国近年来已经进入稳中向好的阶段。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所环境政策研究室主任陈健鹏分析。

“环境库兹涅茨曲线”假说认为，污染物排放和经济发展之间存在类似“倒U形”的曲线；污染物排放随着经济的发展先增后减，即当经济发展到某一水平时环境污染程度达到最高，而后经济继续发展，环境污染却随之下降，环境质量逐渐变好。

“从国际比较视角看，与先行国家相比，标志性污染物达峰时我国人均GDP水平更低，治污减排体现出一定的‘超前性’。”陈健鹏说，“尽管我国污染物排放总体上已跨越峰值，但仍然远超环境容量，在大幅度削减后才能实现环境质量根本性改善，这需要一个长期过程。这也意味着近中期环境污染形势仍十分严峻和复杂。”

多位受访专家认为，我国经济增长和污染物排放正逐步“脱钩”，这也是我国环境保护与经济增长再平衡的重要阶段。

### 绿色发展保持定力——不动摇、不松劲、不开口子，跨越污染防治和环境治理的重要关口

小康全面不全面，生态环境质量很关键。

“在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中，污染防治和环境治理是需要跨越的一道重要关口。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。要保持加强生态环境保护建设的定力，不动摇、不松劲、不开口子。”习近平总书记的话语，铿锵有力。

绿色发展，这是满足人民群众日益增长的优美生态环境需要的紧迫之举。“太快了，环保和公安都来了，没想到我们的诉求这么快就解决了！”内蒙古包头市昆都仑区王家圪旦村的李女士，向12369环保举报热线反映情况后，附近一家偷排废水的选矿企业立马被关停。包头市生态环境局局长李晓陆说：“包头市全力打好污染防治攻坚战，不断完善24小时信访举报平台和‘生态环境+公安’联动机制，确保人民群众合理诉求得到及时解决。”

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分

的发展之间的矛盾。“人民日益增长的优美生态环境需要是人民美好生活需要的重要内容，但目前我国的优质生态产品供给还存在明显不足。”中国社会科学院学部委员、城市发展与环境研究所所长潘家华说，“必须加快绿色发展步伐，加快补齐生态环境短板，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

绿色发展，这是构建高质量现代化经济体系的必然要求。

15个废弃可乐瓶能做什么？在位于浙江省海盐县的海利环保科技股份有限公司，这些瓶子经过先进技术装备处理，变成再生聚酯差别化长丝，能够成为一条漂亮裙子的原材料。

“目前我们一年可以让100亿个废旧饮料瓶‘凤凰涅槃’。”海利环保公司董事长方光明介绍。

2017年以来，海盐县进一步腾笼换鸟、转型升级，关停“低小散”企业3700多家，新兴产业迅猛发展，资源节约型、环境友好型企业大展身手。“我们努力走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，建设产业优质、环境优美、生活优雅的滨海城市。”海盐县委书记陈玲芳说。

环境经济学的研究认为，适当的环境监管会促使企业进行更多创新活动，从而提升生产能力，提高产品质量，增强竞争力。大量实证分析也证实，适当的环境监管有利于促进经济增长。“一些产业结构偏重的地方加强环境监管，对经济会有一些影响，但这种影响是局部的、短期的，受影响的主要是高耗能、高污染行业。”吴舜泽认为，“坚持绿色发展、加强环境监管，是推动产业结构优化升级、经济高质量发展的重要推手。”

绿色发展，壮大了环保产业等绿色产业，为经济增长提供了重要新动能。

近年来，我国持续开展生态保护和环境治理，有力推动绿色产业发展。国家统计局发布的数据显示，今年上半年，生态保护和环境治理业投资同比增长48%，比全部投资快42.2个百分点。“中国环保产业协会的测算数据显示，今年上半年，全行业营业收入约为6845亿元，同比增幅约为8.7%，呈现良好发展态势。”中国环保产业协会副会长、秘书长易斌说。

宽敞整洁的车间里，一桶桶“水漆”源源不断生产出来。在紧邻雄安新区的河北省保定市徐水区，晨阳水漆建成了产能达125万吨的全球最大水漆制造基地。使用以水为稀释剂的水漆替代传统溶剂型油漆，能大幅减少挥发性有机物排放。“这座绿色工厂与同等规模的油漆厂相比，一年可减少挥发性有机物的排放100万吨。2015年以来，水漆产销量连年翻番。”晨阳水漆技术总工胡中源介绍。

“中国生态文明建设进入快车道，为环境产业发展开辟了更广阔的空间。”全国工商联环境商会会长赵笠钧认为，“环境产业供给侧正在从过去单一、独立的末端治理、单元治理，向提供更多生态公共产品和公共服务迭代升级。提升品质，加强创新，环境产业将为社会创造更大价值。”

### 绿色发展前景可期——加快构建生态文明体系，把绿水青山就是金山银山的理念落到实处

绿色发展，知易行难。在经济面临下行压力的时候，怎样牢牢守住生态环境保护的底线？受访者表示，必须加快构建生态文明体系，打好绿色发展组合拳，切实践行绿水青山就是金山银山的理念。

一手抓制度设计，一手抓落细落

实，绿色发展生根见效。

夏日炎炎，山西太原钢铁公司厂区内，超低排放升级改造项目紧锣密鼓开展。“看不见污染、听不见噪声、闻不见异味，排放浓度和总量双控合格”，太钢正全力打造这样的绿色钢铁企业。今年4月，生态环境部、国家发改委等联合发布《关于推进实施钢铁行业超低排放的意见》，各地钢铁企业陆续开展提标改造，蓝天保卫战将再下一城。

一部部署，九分落实。近年来，生态文明建设顶层设计逐步完善，为绿色发展提供了有力支撑。各地区各部门的制度、规划、工程、项目中，“绿色”成为关键词。“经过这几年不懈努力，绿色发展各方面的条件已基本具备。”复旦大学环境经济研究中心副主任李志青认为，“未来还要层层压实生态环境保护责任，不折不扣地加以落实，让各项制度落地生根见效，啃下一个又一个‘硬骨头’。”

一手抓治污攻坚，一手抓统筹兼顾，绿色发展稳步推进。

“我打算咨询一下有没有适合我们的治理方案。”点开江苏省生态环境厅“企业环保接待日”页面，南京佳茂食品厂总经理刘汉来很快填好预约时间等。江苏省生态环境厅从去年10月开始，定期设立接待日，已接待40多家企业，释疑解惑，提供服务。

去年底召开的中央经济工作会议提出：“打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，加大工作和投入力度，同时要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴。要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。”各地各部门纷纷行动起来，既严格监管，又周到服务。今年5月启动的新一轮蓝天保卫战重点区域强化监督团队，更名为“强化监督定点帮扶工作组”，成员包括负责定点帮扶的生态环境部各司局工作人员等，工作组背后还有强大技术团队支撑。

“对合规以及有愿意合规的企业提供服务与支持，是环境保护工作的题中应有之义。”中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南认为，“打好污染防治攻坚战、改善环境质量，势必要对落后产能、落后产业结构做出相应调整，在这个过程中，既要保持加强生态环境保护的定力，也要处理好发展和保护的关系。”

一手抓生态治理，一手抓绿色产业，绿色发展前景可期。

安徽旌德，空气清新，满目青翠。森林覆盖率达69.2%，PM<sub>2.5</sub>年均浓度为27微克/立方米，这里良好的生态环境得益于持续的生态环境治理，也得益于近年来以健康产业为主导产业的发展思路。“旌德依托绿水青山培育新的经济增长点，呈现良好发展态势。今年1至5月，全县战略性新兴产业产值增长12.3%。”宣城市常委、旌德县委书记周密介绍。

在不久前举行的中国环境与发展国际合作委员会年会上，中国政策科学研究会执行会长郑新立表示，据估算，2018年我国绿色经济产值约为6万亿元；预计到2025年达到12万亿元，约占GDP的8%；到2035年，有望达到GDP的10%以上。“在绿色发展的时代潮流中，对环保等绿色产业应继续给予多方扶持，使有实力的企业有更多施展拳脚的机会，在改善环境质量的同时，助推经济增长。”北京清新环境技术股份有限公司总裁张根华建议。

“生态治理，道阻且长，行则将至。”保持加强生态文明建设、推进绿色发展的战略定力，奋力跃上一个新台阶，百姓富、生态美的美丽中国将渐行渐近！

文/人民日报记者 刘毅 孙秀艳 寇江泽 赵贝佳 刘诗瑶  
(新华社北京8月14日电)

面临内外部压力，泉州正加强规划引领，在推进现有产业转型升级的同时，力图改变以往传统产业单一支撑的格局。

入驻源和1916创意产业园的功夫动漫是泉州文化创意型小微企业的代表。功夫动漫公司合伙人林友告告诉记者，他们已为三只松鼠、来伊份等多家知名企业制作了动画形象，现在还在为各地政府打造城市IP，如福建福鼎制作的《太姥娘娘与白茶仙子》，就帮助当地推广了“太姥山旅游景区”和“福鼎白茶”品牌。

市场和政府“两只手”协调发力，相向而行，泉州民营经济发展正迸发出新活力。现在，泉州有力传承弘扬“晋江经验”，打造有利于创新创业创造的良好发展环境，鼓励民营企业转型升级，推动传统制造业自动化、数控化、智能化改造，使泉州成为制造业高质量发展的沃土。

京津冀协同发展再迈重要一步

## 河北张家口将打造首都水源涵养功能区和生态环境支撑区

**本报讯** 记者宋美倩从14日召开的河北省人民政府新闻发布会上获悉：近日，京津冀协同发展领导小组同意，国家发展和改革委员会、河北省人民政府联合印发《张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设规划（2019—2035年）》（以下简称《规划》）。“两区”建设是国家深入实施京津冀协同发展战略的重大部署之一，也是河北经济社会发展的一件大事。

围绕打造什么样的首都“两区”，《规划》强调，要树立生态优先意识，加强生态建设，建设天蓝地绿水清、生态宜居宜业的首都“后花园”，发展绿色经济，建设绿色城市，探索一条经济欠发达地区生态兴市、生态强市的路子。并据此明确了首都水源涵养功能区、首都生态环境支撑区、

## 青岛倾力打造上合示范区

（上接第一版）金融合作也进入实质性阶段。日前，青岛农商银行与俄罗斯团结银行签署了互为代理行协议，下一步将升格为互为结算行。人民币与卢布直接结算也开始运行。

“我们与上合组织和‘一带一路’国家的合作创新，将聚焦在扩大贸易、双向投资、人民币结算等诸多领域，力争探索出一条全新的合作路径。”上合示范区管委会工委书记宋业敏说。

### 东西双向互济，陆海内外联动

7月25日，“齐鲁号”中亚班列从上合示范区的青岛多式联运中心出发，十余天后抵达了中亚国家哈萨克斯坦。这趟班列运载的货物有东南亚和日韩等国自青岛入境最终抵达欧亚国家的棕榈油、机械设备等，也有部分青岛及周边地区出口的汽车零件等。

“2018年中亚班列共运送15826标箱，95%是日韩过境出口到中亚的业务。”中铁联集青岛中心站市场营销部经理张照宇告诉记者，中亚班列2018年开通时一周一趟，现在已发展到每周5至7列，已开通6条国际班列、2条国际回程班列。“现在货物越来越多，几乎趟趟爆满。今年上半年，青岛多式联运中心到发欧亚班列和标箱，同比分别增长78.9%和88.7%。”

日韩过境业务的路径在青岛已非常成熟，日韩货物通过海运到青岛港，通过胶黄小运转循环班列到达中铁联集青岛中心站，然后通过中亚中欧班列抵达目的地。如到欧洲比全程海运至少节省一半时间。“现在已开通了中韩快线，下一步还要开通中日快线。”张照宇说。

国内的东西海陆互动更加频繁，中铁联集青岛中心站有7条国内班列，青岛港有42条国内班列，将经济腹地锁定于山东、江苏、河北、山西及河南，并与郑州、西安、西宁、乌鲁木齐等内陆枢纽城市联手建设海铁联运中转基地。加上青岛港拥有的137条外贸航线，青岛基本形成了“东接日韩亚太、西联中亚欧洲、南通南亚东盟、北达蒙古俄罗斯”的国际物流大通道。初步实现了东西双向互济、陆海内外联动的开放格局。

这一巨大海陆平台，吸引了国内外众多企业的集聚。物流企业率先入驻，上合示范区目前已吸引了15个物流大项目，总投资317亿元；贸易企业更多，目前有228家贸易企业聚集到上合示范区，今年上半年，进出口总额10.8亿美元，同比增长32%。

制造类企业也看中这里的综合优势。落户上合示范区的日本福生食品公司主要加工深海鱼类，80%的材料来

京津冀绿色发展示范区、国际冰雪运动与休闲旅游胜地等4个功能定位。

聚焦怎么建设首都“两区”，《规划》提出重点做好“关停、搬迁、严控、引水、退耕、治煤、造林、保护、发展”等几件大事，推进节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成。

张家口位于北京的上风上水地带，与北京同属一个自然生态系统，在保障首都水资源和生态环境安全方面发挥重要作用。改革开放以来，张家口相继实施了“三北”防护林、京津风沙源治理、退耕还林还草等一系列国家生态建设工程，森林覆盖率由1978年的8.6%提高到2018年的39%，土地沙化现象得到初步遏制。

### 谋划更高定位，集聚更多要素

“青岛要真正成为‘一带一路’国际合作新平台，对内要与京津冀、沿黄流域、东北三省形成发展互动；对外要面向东北亚、联通日韩，成为面向世界开放、整合全球资源要素的新高地。”王清宪认为，必须从更高的定位来认识上合示范区的战略意义，才能把握好中央赋予青岛的重大机遇。

定位高，平台才会大。郝国新告诉记者，这个定位意味着，青岛今后在基础设施、商务环境、服务体系建设等各个方面，要本着对内与京津冀、沿黄流域、东北三省发展互动，对外面向东北亚、中亚、日韩的高度来谋划，这将为青岛带来本质的变化。

定位高，眼界才会宽。从今年开始，青岛陆续出台了15个发展攻势，其中国际航运金融贸易创新中心建设攻势，就是依托青岛资源禀赋，站在“一带一路”国际合作新平台的定位上确立的。“我们将围绕航运做贸易，围绕贸易繁荣金融，全面提升青岛在航运、贸易、金融领域的全球竞争力和影响力。”王清宪说，青岛正在瞄准日本、韩国引进综合性贸易主体，推动与两国海港、空港的联动互通，争取越来越多的知名贸易大企业在青岛落户。

青岛港已经成为全球第六大港，国际集装箱航线总数稳居中国北方港口之首。空港方面，新建的4F级胶东国际机场，今年将正式启用运营，规划建设的两条3600米远跑道，可起降空客A380、波音787等世界最大机型，满足年旅客吞吐量3500万人次的保障需求。

乌兹别克斯坦国家商品交易所是世界上四大交易所之一，今年8月份，乌交所上合组织国家大宗商品交易平台，将在上合示范区落户，面向全球运行。“我们将在此基础上，力争集聚更多的上合组织国家乃至‘一带一路’沿线国家和地区的主要交易所，打造‘一带一路’重要的大宗商品交易平台。”郝国新说。

站在更高定位上，集聚更多要素，青岛正在凝心聚力，为实现上合示范区的宏伟蓝图，为推动东西双向互济、陆海内外联动的开放格局，为打造“一带一路”国际合作新平台奋力前行。

## 中国经济纵深谈

新一轮中央生态环境保护督察，正紧锣密鼓开展！

7月10日至15日，第二轮第一批8个中央生态环境保护督察组陆续进驻，分别负责对上海、福建、海南等6省（市）和中国五矿集团有限公司等2家中央企业开展督察。一个引人注目的变化是，新一轮督察明确把落实新发展理念、推动高质量发展作为督察内容。截至8月5日，各督察组向被督察地方和央企转办13267件有效举报，已有4069件群众举报办结。

外部环境复杂严峻，经济面临下行压力——在这样的形势下，我国推进绿色发展的决心依然坚定不移。

习近平总书记强调：“要保持加强生态文明建设的战略定力。保护生态环境和发展经济从根本上讲是有机统一、相辅相成的。不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。”

坚决打好污染防治攻坚战，积极应对气候变化，坚决将洋垃圾挡在国门之外，加速推行垃圾分类制度，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系……我国正努力推动经济发展和生态文明建设同步迈上新台阶。

当前我国绿色发展总体形势如何？为什么加强生态环境保护建设必须“不动摇、不松劲、不开口子”？怎样建设人与自然和谐共生的现代化？记者进行了多方调研采访。

### 绿色发展势头稳健——

我国生态文明建设进入快车道，在经济持续增长的同时，环境质量稳中向好

林木绿意盎然，芦苇昂首挺立，鸟儿振翅飞翔……这里是河北省张家口市怀来县官厅水库国家湿地公园。

官厅水库位于怀来县与北京市延庆区交界处，22年前，因为水质污染退出北京饮用水水源地之列。按照北京城市总体规划，到2035年将恢复官厅水库饮用水利源功能。怀来县2017年开始实施国家湿地公园项目，作为全县“一号工程”力推。土木镇黑土洼村村民戴富强开的餐馆生意红火，他乐呵呵地说：“现在的卖点就是湿地公园的风景！”

神州大地，随着生态文明建设进入快车道，天更蓝、山更绿、水更清的景象，不断展现在人们眼前。

生态环境部发布的《中国空气质量改善报告（2013—2018年）》显示，2018年，全国GDP较2013年大幅增长，同时大气污染物浓度大幅下降，大气污染防治重点区域京津冀、长三角、珠三角PM<sub>2.5</sub>年均浓度分别下降48%、39%、32%。微信朋友圈中，“吐槽”雾霾的越来越少，“晒”蓝天白云的越来越多。

“退牧还草后，草原的变化也很大！下雨多了，草长高了，野生动物也多起来了。”青海省治多县立新乡叶青村村民多才仁赞不绝口。美国航天局等机构根据卫星数据进行的研究表明，全球2000年到2017年新增绿化面积中，约1/4来自中国，中国贡献比例居首。目前，全国共建立各类自然保护区2750个。

“中国积极参与和引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者，体现了

（上接第一版）

“对企业，政府是不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到。”恒安国际集团共享中心副总裁刘莹告诉记者，为不干扰企业的日常经营，政府工作人员一般不上门。但在企业需要帮助的时候，有关部门随叫随到，给企业的承诺说到做到，让企业感受到温暖和信心。

该管的要管好。管什么？一是管政策落实，抓好服务。泉州市政府常务副市长洪自强说，从2012年开始，泉州全面推进民营经济综合改革试点，突出“自己人”定位，深入企业了解需求，按照“简明易行”的要求，出台了扶持民营经济的32条措施。

“为了鼓励民营企业把未分配的利润投入再生产，我们出台了300字的政策，仅一页纸，企业申报起来也很简单，效果立竿见影。”据测算，这样的“一页纸”就可以撬动130亿元企业利润再投资。

二是加强引导。在亚洲金融危机

之后，泉州市政府为鼓励民营企业做强品牌，拿出真金白银奖励获评中国名牌产品、中国驰名商标的企业、引导和支持企业上电视、做品牌、进股市、筹资本。如今，泉州是国内外知名的“品牌之都”，全市有效注册商标35万件，中国驰名商标159件。

三是解决难题。市发改委负责人介绍，“每天我们接到企业反映的问题，都要求有关部门一周内答复，能解决的必须解决，不能解决的也要给企业一个说法。正是因为有这样良好的政企关系，有泉州企业家恋乡爱乡的根脉情怀，再叠加‘一企一策’的措施，不少民营企业即使走出去，也会把高端制造中心、物流配送中心、研发中心、展示中心等留在泉州，在泉州扎根、留下‘祖厝’。”

### “双手”合力，相向而行

营商环境好了，企业干劲更足了。

“现在，安踏已经进入了单聚焦、多品牌、全渠道的4.0阶段，实现了变革和转型。”赖世贤介绍，安踏已经从单一品牌转型成为拥有安踏、斐乐、迪桑特、可隆、斯潘迪等多品牌的体育用品集团。在成为国产品牌行业龙头之后，加快多品牌的国际化布局已经成为安踏当前及下一步的重点。

面对当前复杂多变的国际形势，泉州的民营企业虽然有担忧，但仍然对未来充满信心。“我们现在重点是向内挖潜，进行管理变革。”刘莹介绍，恒安虽然原料进口受到影响，成本有所上升，但好在恒安的市场主要在国内，国内市场的巨大潜力给了他们发展的信心。赖世贤也表示，安踏的大部分产品都面向的是国内消费者。虽然受到外部影响，需要推出更多的促销活动以刺激消费，但目前总体来看，影响基本上可以消化。