

专家在中美经贸问题研讨会上表示——

# 以改革开放的确定性应对外部不确定性

经济日报·中国经济网记者 周明阳 仇莉娜

## 专家观点

8月13日,由光明日报社光明智库主办的“明辨是非,理性自信应对美国极限施压”研讨会在北京举行。与会专家学者表示,面对美国的极限施压和巨大的外部不确定性,关键在于做好自己的事,用改革开放的确定性应对外部的不确定性。

### 中国经济发展潜力大韧性足

2018年以来,美国不断升级的贸易保护主义措施引发了全球金融市场的剧烈动荡,影响了全球经济的复苏。随着中美经贸摩擦的升级和美国将中国认定为所谓“汇率操纵国”,近期市场对于中国经济的担忧情绪有所上升。与会专家认为,我国经济正处于动力切换、结构转变和阶段更替的关键期,中美经贸摩擦升级等外部环境变化确实给我国经济发展带来了不确定性,但这不会阻止我国经济迈向高质量发展的步伐。

中国人民银行研究局副局长张雪春认为,面对美国的极限施压和巨大的外部不确定性,关键在于做好自己的事。目前,我国经济增长主要依靠内需,对净出口的依赖度比几年前低,只要能做好自己的事,经济基本面就不会出现大问题。“我们还有巨大的发展潜力,要释放这些潜力,补齐发展的短板,需要依靠结构性改革。”张雪春说。

专家认为,中国作为世界经济的重要参与者,难免受到世界经济形势的影响,但中国的核心优势依然存在。“未来我国经济发展的潜力和韧性

□ 中国经济正处于动力切换、结构转变和阶段更替的关键期,中美经贸摩擦等外部环境变化给中国经济发展带来了不确定性,但这不会阻止中国经济迈向高质量发展的步伐

□ 上半年,中国经济各项主要指标数据充分证明,在充满变数的世界经济中,做好“六稳”是确保中国宏观经济行稳致远的法宝,也是中国在中美经贸摩擦中取得主动的经济政策保障

仍然很强。”中国银行国际金融研究所研究员周景彤说,巨大的市场规模是推动我国经济持续发展的重要条件,国内消费结构的升级带来新的经济增长点,区域协调发展形成拉动经济的新增长极。政府的宏观调控能力不断提高,经验不断丰富,并且政策工具多、空间足。此外,随着我国科技创新水平持续提升,产业结构转型升级不断推进,创新驱动动力越来越强。

“做好我们自己的事,就是应对美国极限施压最有力、最有效的方法。”张雪春说,中国有稳定的经济基本面,有近14亿人的庞大市场,如果能够保持战略定力,坚持有序开放,任何国家都不可能抗拒这样的市场和机会。

南开大学经济学院教授、社科部部长梁琪表示,当下中美关系从“合作中博弈”发展到“博弈中合作”,双方的博弈将成为长期趋势。面对美国政府的极限施压,中国既要有忧患意识更要有坚定信心,相信在党的坚强领导下,中国完全有能力采取有效的措施予以应对。

### 以“六稳”应对挑战深化改革

近期,受全球经济减速、多国央行

降息、贸易摩擦加剧等因素的影响,国际金融市场剧烈波动,人民币汇率受市场和情绪的影响也出现了贬值。专家认为,面对美国的极限施压和未来可能会出台的所谓的“惩罚性”措施,我国面临的外部环境更加复杂和不确定,因此需要进一步深化改革开放,推动经济实现高质量发展。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、经济学院教授王晋斌表示,中国有能力应对美方挑起的贸易摩擦和汇率摩擦。“稳就业、稳外贸、稳投资、稳金融、稳外资、稳预期”这“六稳”是党中央深刻洞察国际国内形势,充分考虑到世界经济面临的不确定背景下作出的重大部署。今年上半年,中国经济高质量发展的态势、较高的经济增速以及良好的出口数据充分证明,在充满变数的世界经济中,做好“六稳”是确保中国宏观经济行稳致远的法宝,也是中国在中美经贸摩擦中取得主动的经济政策保障。

针对国内外密切关注的人民币汇率“破7”,中国民生银行首席研究员温彬表示,“破7”正是人民币汇率市场化的反映。自2005年7月,我国实施人民币汇率形成机制改革以来,人

民币汇率市场化程度显著提高。随着人民币汇率形成机制日益完善和市场化程度的提高,人民币汇率的弹性也会增强,对于是否“破7”无需过度关注。况且,中国经济已转向内需主导型的增长模式,上半年经济运行平稳、国际收支平衡、金融风险可控,人民币汇率指数稳定,中国不会也没有必要采取竞争性贬值措施应对外部环境的变化。

张雪春表示,尽管人民币汇率受到贸易摩擦的冲击,但是我们全面深化改革、持续扩大开放的既定方针不会因此动摇。我们将继续实行以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度,坚持推进汇率市场化改革,完善汇率形成机制,维护人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,不会进行竞争性贬值,不会将汇率作为应对国际贸易争端

的工具。中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才认为,现在应一如既往保持国内的经济金融稳定,以稳为主,稳中求进,从而为全球的金融稳定经济发展作出应有贡献。

中国应如何防范外部环境冲击风险,维护外汇市场稳定,促进金融市场和金融体系平稳健康发展?温彬谈到,短期内要继续坚持积极的财政政策和稳健的货币政策,加强政策协调,在全球降息潮的背景下,货币政策需增加灵活性,继续使用数量型货币政策,通过加大公开市场操作力度、择机定向降准等措施,保持金融体系流动性合理充裕;尽快推进利率并轨,完善贷款市场利率报价机制,择机调降政策利率,引导金融机构降低实体经济部门的实际利率水平,促进投资和消费增长。



## 以农带旅 以旅兴农

8月12日,游客在宜良县九乡麦地冲村观赏拍摄彩色稻田。

云南省昆明市宜良县着力打造创意农业、景观农业、实现“以农带旅、以旅兴农”的产业发展,其中种植的数百亩彩色稻田,在田间绘制了各类美丽画卷,吸引了众多游客前来观光。

新华社记者 秦 晴摄

# 推动“放管服”改革取得更大突破

(上接第一版)另一方面,要以深化“放管服”改革为重要牵引,带动我国市场化改革进一步向深度和广度延展,更好地适应推动经济高质量发展和面向全球打造竞争新优势的需要。

“放管服”是一个系统性的革命,既要做好简政放权的“减法”,打造权力瘦身的“紧身衣”;还要做好加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”。放权、监管、服务三位一体,牵一发动全身。深化“放管服”改革,必须整体部署、精心谋划、协同推进。在实践中,不仅要时刻注意解决好基层落实的“最后一公里”的问题、消除中间层次的“中梗阻”的顽疾,还要认真厘清现行政策和体制依然存在的“最先一公里”的障碍,有的放矢、聚精会神做好深化“放管服”改革各个环节的加減乘除。在简政放权上,要紧紧围绕完善优化营商环境,着力深化商事制度改革,不断提高营商便利度;加快投资项目承诺制改革,补齐营商环境突出短板;大力破除市场准入壁垒,进一步减税降费,促进营商环境优化和企业提质增效。在放管结合上,政府要带头讲信用,以公平、有序方向加强和创新监管,坚持对新兴产业实施包容审慎监管;逐步健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管

机制,形成监管合力。在优化服务上,要以国家政务服务平台为枢纽,加快全国一体化政务服务平台建设;各级政府要更好践行全心全意为人民服务的宗旨,强化服务意识,创新服务方式,变政府部门“端菜”为企业和群众“点菜”,努力做到企业和群众“办事不求人”;要着力消除障碍,为创业创新提供精准到位的服务,等等。惟此,我们才能在深化改革中不断取得让党中央满意、让人民群众拥护的整体推进成果,避免因改革环节互不衔接而造成的损耗,以及由此产生的各种矛盾。

面对当前国内不断显现的深层次结构性矛盾和国际环境深刻变化,困难比以往更复杂,挑战比以往更严峻。一方面,要保持宏观政策连续性稳定性,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,稳定总需求;另一方面,又要扩大消费和有效投资,挖掘内需潜力,但绝不能采取传统的“大水漫灌”的强刺激。为此,宏观政策目标与改革深化目标必须协同一致,才能汇成引导经济稳中向好政策效应和化解体制机制顽瘴痼疾的复合功力。换言之,只有把深化改革这篇大文章做深做透,才能让“放管服”改革不断释放的巨大红利,真正成为破解转变政府职能难点的良药、消除优化营商环境痛点的秘方,确保宏观政策连续性稳

定性的重要条件。

### 把优化营商环境作为重点,牢牢把握三个原则

深化“放管服”改革,不仅要牢牢抓住正确认识和处理政府和市场经济关系这个根本性的大问题,还要把统筹推进、协同联动简政放权、加强监管和优化服务落到实处,尤其要把优化营商环境,作为当前深化“放管服”改革的重点和促进“六稳”的重要举措。

按照党中央国务院有关决策部署,当前深化“放管服”改革、优化营商环境,要始终坚持和牢牢把握三个重要原则:

其一,市场化原则。我们要以市场化原则为利器,着力破除制约经济高质量发展的体制弊端、机制障碍和束缚创新发展活力的桎梏。让更加强大的市场活力,激发创新驱动发展动力,加快结构优化升级,使我国经济真正走上依靠创新提质增效的发展路子,引导产业链从低端向中高端迈进,不断增强抵御风险挑战的底气和韧劲和巨大的市场潜力。

其二,法治化原则。我们要以法治化原则为尺度,持续优化营商环境,真正做到规则公开透明、监管公平公正,依法保护各类所有制企业合法权

益。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国现阶段的基本经济制度,必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。我们要清醒认识到,惟有依法坚持权利平等、机会平等、规则平等,切实保护各种所有制经济产权和合法利益,尤其要剑指痛点,才能更大激发各类所有制企业活力和全社会创造力,汇聚攻坚克难的强大动力。

其三,国际化原则。我们要以国际化原则为钥匙,进一步打开国门、扩大开放,积极寻求新突破。要精心统筹好国内国际两个大局,围绕优化内外联通的国际一流营商环境,学会在复杂环境中更好地利用国内国际两个市场。一方面,要主动参与和推动经济全球化进程,不断壮大我国经济实力 and 综合国力;另一方面,还要持续加强与国际通行经贸规则对接,发展更高层次的开放型经济,吸引更多国内外企业在中国更加优质的营商环境中同台竞技、共同提高,为世界经济持续增长不断注入新动力。

“放管服”改革是涉及治理理念、体制机制、工作方式的深刻变革。各级党委政府要进一步解放思想、转变观念,紧密结合各地区各部门发展中存在的主要矛盾和突出问题,有的放矢加快学习新知识,掌握新本领,学会用全新的方式管理经济和社会事务,推动“放管服”改革和优化营商环境不断取得更大突破。

# 中美经贸高级别磋商 双方牵头人通话

新华社北京8月13日电 8月13日晚,中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤应约与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。中方就美方拟于9

月1日对中国输美商品加征关税问题进行了严正交涉。双方约定在未来两周内再次通话。商务部部长钟山、中国人民银行行长易纲、国家发改委副主任宁吉喆等参加通话。

## 国家互联网应急中心提醒 云平台安全事件较去年加剧

据新华社北京8月13日电 (记者王思北) 国家互联网应急中心13日发布的《2019年上半年我国互联网网络安全态势》显示,2019年上半年,发生在我国云平台上的网络安全事件或威胁情况相比2018年进一步加剧。

根据国家互联网应急中心监测数据,发生在我国主流云平台上的各类网络安全事件数量占比仍然较高,其中云平台上遭受分布式拒绝服务攻击(DDoS攻击)

次数占境内目标被攻击次数的69.6%,被植入后门链接数量占境内全部被植入后门链接数量的63.1%,被篡改网页数量占境内被篡改网页数量的62.5%。

报告指出,攻击者经常利用我国云平台发起网络攻击,其中利用云平台发起对我国境内目标的DDoS攻击次数占监测发现的DDoS攻击总次数的78.8%,发起对境内目标DDoS攻击的IP地址中来自我国境内云平台的IP地址占72.4%。



国家统计局报告显示——

## 我国从“交通大国”迈向“交通强国”

- 铁路营业总里程达 13.2万公里
- 公路总里程达 485万公里
- 民航定期航班航线达 4945条

本报北京8月13日讯 记者林火灿报道:国家统计局13日发布了新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之十六。报告显示,新中国成立以来,交通运输改革进程不断加速,交通运输领域发生了历史性变化,我国由“交通大国”逐步向“交通强国”迈进。

新中国成立之初,交通运输面貌十分落后。全国铁路总里程仅2.2万公里。公路里程仅8.1万公里,没有一条高速公路。内河航道7.4万公里,其中等级航道仅2.4万公里。民航航线里程1.1万公里,只有12条航线。

从新中国成立到改革开放前的近30年,交通运输作为国民经济的先导性领域,在政府政策和资金支持下,基础设施建设力度逐步加大,取得阶段性成效。不过,交通运输供给滞后于需求增长,成为制约国民经济发展的瓶颈之一。

改革开放谱写经济发展新篇章,交通运输步入发展快车道。随着改革开放力度加大,交通基础设施建设加速推进,极大缓解了社会经济发展和人们物质生活不断升级对交通运输发展的需求。

党的十八大以来,现代综合交通运输体系建设进入新阶段。

全国交通运输行业统筹推进基础设施网络化布局,铁路、公路、水运、民航基础设施建设补短板、强筋骨,“五纵五横”综合运输大通道基本贯通,交通运输服务保障能力显著提升,国民经济主动脉作用日益显现。这一阶段,交通运输发展实现由“总体缓解”向“基本适应”的阶段性转变,为国民经济持续快速发展提供了强有力支撑,我国也由“交通大国”逐步向“交通强国”迈进。

数据显示,到2018年末,全国铁路营业总里程达到13.2万公里,较1949年增长5倍,年均增长2.6%。全国高铁营业总里程3万公里,是2008年的44.5倍,年均增长46.2%。高铁营业里程超过世界高铁总里程的三分之二,居世界第一位。全国公路总里程达到485万公里,是1949年的60.0倍,年均增长6.1%。农村公路里程达到404万公里,通硬化路乡镇和建制村分别达到99.6%和99.5%。高速公路总里程14.3万公里,年均增长25.8%,总里程居世界第一位。民航面貌焕然一新,定期航班航线总条数达4945条,是1950年的412.1倍,年均增长9.3%。

此外,13日发布的报告还介绍了新中国成立70年来邮政业、通信业发展成就。

