《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》连载⑮

坚决维护国家主权、安全、发展利益

——关于新时代坚持总体国家安全观

1.国家安全是安邦定国的重要基石

(142)国家安全是国家生存发展的基本前提。维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。习近平总书记强调:“我们党要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安全是头等大事。”

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。当前,我国面临复杂多变的安全和发展环境,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,各方面风险可能不断积累甚至集中显露。国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,维护国家安全和社会稳定的任务十分艰巨。

(143)在准确把握国家安全形势变化新特点新趋势的基础上,以习近平同志为核心的党中央创新国家安全理念,统揽国家安全全局,创造性提出总体国家安全观。总体国家安全观把我们党对国家安全的认识提升到了新的高度和境界,为破解我国国家安全面临的难题、推进新时代国家安全工作提供了基本遵循。

总体国家安全观关键在“总体”,强调的是做好国家安全工作的系统思维和方法,突出的是“大安全”理念,涵盖政治、军事、国土、经济、文化、社会、科技、网络、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物等诸多领域,无所不在,而且将随着社会发展不断拓展。贯彻总体国家安全观,要求我们既重视发展问题又重视安全问题,既重视外部安全又重视内部安全,既重视国土安全又重视国民安全,既重视传统安全又重视非传统安全,既重视自身安全又重视共同安全。要完善国家安全制度体系,加强国家安全能力建设,坚决维护国家主权、安全、发展利益。

2.走出一条中国特色国家安全道路

(144)坚持总体国家安全观,必须坚持国家利益至上,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,维护各领域国家安全,构建国家安全体系,走中国特色国家安全道路。

坚持统筹发展和安全两件大事。发展是安全的基础和目的,安全是发展的条件和保障,发展和安全要同步推进。既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境,以发展促安全、以安全保发展,努力建久安之势、成长治之业。

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一。人民安全是国家安全的宗旨,政治安全是国家安全的根本,国家利益至上是国家安全的准则。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,为人民创造良好生存发展条件和安定生产生活环境;把政权安全、制度安全放在首要位置,为国家安全提供根本政治保证;把国家利益作为制定国家安全战略的出发点,更坚决更有效地维护好捍卫好国家利益尤其是核心利益,实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。

坚持立足于防,又有效处置风险。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们必须始终保持高度警惕。既要警惕“黑天鹅”事件,也要防范“灰犀牛”事件;既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

坚持维护和塑造国家安全。维护国家安全,要立足国际秩序大变局来把握,立足防范风险的大前提来统筹,立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划,保持战略定力、战略自信、战略耐心,把战略主动权牢牢掌握在自己手中。塑造是更高层次更具前瞻性的维护,要发挥负责任大国作用,引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序,推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

坚持科学统筹。要统筹处理好安全领域的各类问题,科学研判、辩证分析,全面把握、协调推进,既注重总体谋划,又要以重点突破带动整体推进,切实做好国家安全各项工作。加强国家安全教育,增强全党全国人民国家安全意识,充分调动各方面积极性,推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

坚持党对国家安全工作的绝对领导,是做好国家安全工作的根本原则,是维护国家安全和社会安定的根本保证。要建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制,实施更为有力的统领和协调,做到守土有责、守土尽责。

3.维护重点领域国家安全

(145)维护重点领域国家安全是主阵地、主战场。全面贯彻落实总体国家安全观,要聚焦重点,抓纲带目,把确保政治安全作为首要任务,统筹推进各重点领域国家安全工作。

维护政治安全。政治安全的核心是政权安全和制度安全,最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度。各种敌对势力从来没有停止对我国实施西化、分化战略,从来没有停止对中国共产党领导和我国社会主义制度进行颠覆破坏活动,始终企图在我国策划“颜色革命”。要坚持党对一切工作的领导,切实加强意识形态工作,持续巩固壮大主流舆论强势,严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动。高度重视对青年一代的思想政治工作,教育引导广大青年自觉坚持党的领导,听党话、跟党走。

维护国土安全。国土安全是立国之基。要提升维护国土安全能力,加强边防、海防、空防建设,坚决捍卫领土主权和海洋权益,有效遏制侵害我国国土安全的各种图谋和行为,筑牢国土安全的铜墙铁壁。坚决反对一切分裂祖国的活动,深入打击恐怖主义、分裂主义、极端主义这“三股势力”,坚决防范“藏独”、“东突”,坚决挫败任何形式的“台独”分裂图谋,全力维护香港、澳门长期繁荣稳定。

维护经济安全。经济安全是国家安全的基础。维护经济安全首先要保证基本经济制度安全。要保障关系国民经济命脉的重要行业和关键领域安全。健全金融宏观审慎管理和金融风险防范、处置机制,防范和化解系统性、区域性金融风险,防范和抵御外部金融风险的冲击。保障经济社会发展所需的资源能源持续、可靠和有效供给。确保国家粮食安全,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。加强自主创新能力建设,加快发展自主可控的战略高新技术和重要领域关键核心技术,保障重大技术和工程的安全。

维护社会安全。社会安全与人民群众切身利益关系最密切,是人民群众安全感的晴雨表,是社会安定的风向标。随着经济发展、社会进步,人民群众对过上美好生活有更高的期待,对社会安全有更高的标准。要积极预防、减少和化解社会矛盾,妥善处置公共卫生、重大灾害等影响国家安全的突发事件。深入推进扫黑除恶专项斗争,坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快。

维护网络安全。网络安全已经成为我国面临的最复杂、最现实、最严峻的非传统安全问题之一。没有网络安全就没有国家安全,就没有经济社会稳定运行,广大人民群众利益也难以得到保障。要加强网络综合治理,形成从技术到内容、从日常安全到打击犯罪的网络治理合力。坚持自力更生、自主创新,加速推动信息领域核心技术突破。加强关键信息基础设施网络安全防护,不断增强网络安全防御能力和威慑能力。加强网络安全预警监测,切实保障国家数据安全,切实维护国家网络空间主权安全。

维护外部安全。和平稳定的国际环境和国际秩序是国家安全的重要保障。要坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观,积极塑造外部安全环境,加强安全领域合作,引导国际社会共同维护国际安全。切实维护我国海外利益安全,保护海外中国公民、组织和机构的安全和正当权益,努力形成强有力的海外利益安全保障体系。

4.增强忧患意识、防范风险挑战

(146)“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱。”忧患意识是中华民族的一个重要精神特质。我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。习近平总书记指出:“我们共产党人的忧患意识,就是忧党、忧国、忧民意识,这是一种责任,更是一种担当。”

九十多年来,中国共产党所取得的成就与进步震古烁今,所经历的困难与风险世所罕见。其中有危难之际的绝处逢生,有挫折之后的毅然奋起,有失误之后的拨乱反正,有磨难面前的百折不挠,既充满艰险又充满神奇,既历尽苦难又辉煌迭出。有困难、有风险、有危机、有曲折,都不可怕,关键在于我们党始终勇于面对、遇变不惊、攻坚克难、化险为夷。正是一代代中国共产党人心存忧患、肩扛重担,才团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利。

当前,我国正处于一个大有可为的历史机遇期,发展形势总的是好的,大局是稳定的。但我们面临的风险也是多方面的,有外部风险,也有内部风险;有一般风险,也有重大风险。重大风险既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险,也包括国际经济、政治、军事风险等。特别是要看到,各种威胁和挑战联动效应明显,各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用。如果发生重大风险又扛不住,国家安全就可能面临重大威胁,实现中华民族伟大复兴的进程就可能迟滞或被迫中断。

(147)习近平总书记强调:“前进的道路不可能一帆风顺,越是前景光明,越是要增强忧患意识,做到居安思危,全面认识和有力应对一些重大风险挑战。”必须把防风险摆在突出位置,着力破解各种矛盾和问题,力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

“明者防祸于未萌,智者图患于将来。”预判风险所在是防范风险的前提,把握风险走向是谋求战略主动的关键。要加强战略预判和风险预警,见微知著、未雨绸缪,力争把风险化解在源头,防止各种风险传导、叠加、演变、升级。提高风险化解能力,透过复杂现象把握本质,抓住要害、找准原因,果断决策,善于引导群众、组织群众,善于整合各方力量、科学排兵布阵,有效予以处理。完善风险防控机制,建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制,主动加强协调配合,坚持一级抓一级、层层抓落实。

防范化解重大风险,是各级党委、政府和领导干部的政治职责。要敢于担当、敢于斗争,把防范化解重大风险工作做实做细做好,决不让小风险演化为大风险,不让个别风险演化为综合风险,不让局部风险演化为区域性或系统性风险,不让经济风险演化为社会政治风险,不让国际风险演化为国内风险。

推动京津冀文化产业协同发展

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

发展文化产业是满足人民群众多样化精神文化需求、提高人民群众生活品质和幸福感的重要途径。京津冀地区是我国文化发展最富活力的区域之一,更好推动京津冀文化产业协同发展,不但是推动实施京津冀协同发展战略的题中应有之义,也是加强文化产业区域布局,以及推动我国文化产业转型升级、提质增效的重要抓手,对实现文化产业成为国民经济支柱性产业的目标具有重要作用。

京津冀协同发展战略实施以来,京津冀三地文化产业的协同发展取得了一些成果,协同步伐明显加快。三地在明确协同发展的指导思想和基本原则的基础上逐步探索对接机制;民间组织通过积极举办各种活动加强三地文化产业在产学研等方面的深层次合作;企业也发挥自身优势,积极进行投资合作。

但也要看到,目前京津冀三地在推动文化产业发展方面尚未做到统一步调、协同发展,三地出台的相关规划和政策法规之间也缺乏沟通和协调,难以形成合力。

一方面,三地都根据自身文化产业发展的现实情况和固有的文化历史资源各自发展,客观上造成了竞相建设文化产业园区、主题公园等,重复建设形成资源浪费。

另一方面,较为低端的重复建设导致各地难以携手进行深层次的文化产品开发,不但难以满足人民日益增长的文化产品需要,而且还进一步分流了对文化产品的有效需求。

还需注意的是,三地文化市场中体制性、行业性壁垒较为突出,文化产品和相关生产要素难以在三地自由流动,行业和企业间的优势难以实现互补,统一的文化市场难以形成,有优势、有竞争力的文化企业难以做大做强,直接影响了三地文化产业协同发展的进程。

应该看到,文化产业的协同发展可为京津冀其他领域的协同发展提供强大的精神动力和支撑,三地应根据各自文化产业发展的优势,有计划有步骤有策略地进行统一规划、一体推进,引导各地根据资源禀赋和功能定位,走特色化、差异化发展道路,充分发挥文化产业在脱贫攻坚中的积极作用,推动形成文化产业优势互补、相互协调、联动发展的格局。下一步,需围绕京津冀协同发展战略,加强重点文化产业带建设,建立和完善区域文化产业发展协调联动机制,特别是在搭建区域性公共服务平台、探索建立跨区域协同创新体制机制等方面下功夫,不断拓展协同发展的广度和深度。

一是调研先行。三地应以《京津冀协同发展规划纲要》为依据,共同组建文化产业协同发展机构,赋予其调研、规划以及政策建议等功能。对区域文化产业进行调查研究,摸清三地的文化资源、产业发展和人力资源状况;梳理现有的产业园区布局、产业发展规划和相关政策,并且对其进行科学评估。

二是统一规划。在调研摸清现状的基础上,各地需要摈弃各自为政的做法,规范文化产业发展,联合设计文化产业的顶层架构和发展规划,以现有的资源和产业优势为依据,制定区域性文化产业发展规划,明确三地各自的发展重点,根据各自的比较优势,平衡各方利益,科学设计产业分布和企业分布格局。

三是政策协同。三地应共同成立文化产业发展政策协调机构,推出相互衔接、配套完善的相关政策。需以各地的比较优势为依据,促进资源优化配置,实施不同的区域政策;要根据项目的不同性质,给予不同的支持,投资支持政策要体现区域差别,按照促进区域均衡发展的原则落地。

四是引导发展。本着加快构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代文化市场体系的原则,各地要在让市场在资源配置中起决定性作用的前提下,通过顶层规划和政策引导,构建科学合理的产业发展体系,推动三地文化产业协同发展。

(执笔:张 娜 赵晓军)

实践真知

提高对小微企业融资的服务水平

□ 赵丽娜

小微企业融资难是一个世界性难题,也是国内外学术研究的焦点之一。小微企业融资难问题解决得如何,不仅关乎小微企业自身的发展,而且对一个地区乃至一个国家产业结构调整、科技创新、扩大就业等许多方面都影响深远。

当前,我国小微企业融资难问题突出表现在以下5个方面:

一是渠道少。企业融资渠道主要是股权和债权融资。在股权融资方面,小微企业受自身实力、盈利能力和发展潜力的限制,能在资本市场取得直接投资的很少。在债权融资方面,小微企业融资主要依靠银行贷款,且多以抵押和担保贷款为主,通过发行企业债券和租赁方式融资的很少。

二是门槛高。很多小微企业在成立年限、持续盈利能力、资产负债率、信用记录等方面达不到金融机构贷款准入门槛的要求。部分符合金融机构准入门槛的小微企业,贷款大多需要抵押物和质押物,银行和担保公司往往仅认可土地、厂房等不动产,而生产设备、工业制成品、应收账款等流动资产难以获得抵押认可。

三是期限短。小微企业大部分处于初创期,需要长期资金支持,但银行出于风控考虑,对小微企业一般给予短期流动资金贷款,企业只得短贷长用和频繁续贷,相关成本给企业带来较为沉重的负担。

四是审批慢。银行通过上收审批权限控制风险,有的甚至实行跨区域交叉审核,使得信贷审批流程和时间加长,难以满足小微企业“短、小、频、急”的融资需求。

五是成本高。由于小微企业抗风险能力较弱,金融机构通常利用高利率和强担保的方式对冲高风险,主要表现为贷款利率高、担保费率高、中间费用高。小微企业融资成本也较高。

应该看到,小微企业融资难、融资贵,受到多方面因素的影响。

从企业层面看,我国小微企业的发展仍然比较粗放,多数企业处于产业链低端,企业规模偏小、产品附加值偏低、创新能力偏弱、核心竞争力不强,规模实力和抗风险能力较弱,合规经营理念未能树立。因此,银行对小微企业的经营状况、信用水平往往难辨真假或辨别成本太高,银企存在较为严重的信息不对称,大幅提高了银行监督企业资金使用和还款的成本,因此银行在发放小微企业贷款时,更多地依赖抵押、担保等第二还款来源规避风险,而小微企业的“轻资产”特征又加剧了其与银行成功对接的难度。

从金融机构层面看,金融创新不足,服务小微企业的主动性不强,尚未完全建立与小微企业需求特点相匹配的融资服务体系。目前,不同类型的金融机构在经营方式、目标市场、风险管控手段等方面同质化比较严重,创新能力欠缺,未能体现出各类信贷机构应有的差异化定位和分工,尤其是缺乏专门服务小微企业的金融机构。很多金融机构没有动力进行业务创新来服务小微企业,也未能针对小微企业的行业属性、地域差异、经营特点等,推出有针对性的信贷产品和风险管控手段。

从资本市场层面看,我国资本市场发育尚不足,社会信用体系还不健全,风险投资、创业投资等明显短缺,债券融资也受到诸多约束。长期以来,我国企业发展资金主要来自自我积累和银行信贷,多层次资本市场发展滞后,企业直接融资渠道不充分、不畅通。同时,社会信用体系建设的相对滞后,也使当前征信体系的信息难以全面、及时、有效地反映企业生产经营状况和偿债能力,金融机构获取小微企业全面真实的信用信息难度大、成本高。

去年以来,随着定向降准等货币政策工具的实施以及各地的积极探索,小微企业融资难、融资贵的问题得到了初步缓解。下一步,还需多方共同发力,提高对小微企业融资服务的水平,有效解决小微企业融资难问题。

第一,发挥好政府作用,切实增强政策性融资担保机构的服务功能。建立健全政策性融资担保体系,是当前缓解小微企业融资困难最便捷最有效的途径。建议加快完善小微企业贷款风险政银分担机制和政银保(险)风险分担机制,通过再担保和股权投资等形式,构建政策性融资担保体系;引入融资担保股权投资基金,组建小微企业信用保证(担保)基金,为优质小微企业提供信用贷款增信支持,形成小微企业贷款风险各方合理分担的合作关系。

第二,尊重市场规律,促进私募股权市场更好更快发展。小微企业贷款仅仅是小微企业融资的一个方面,根据小微企业的生命周期及发展阶段,融资方式应有所差异,融资渠道应该多样化。建议持续推进多层次资本市场建设和转板机制,大力发展直接融资工具,增强区域性股权市场活力,积极推动债券市场互联互通,建立包容性、多样化的融资体系,以适应不同成长阶段、产业周期、行业特点的小微企业的融资需要。

第三,提升金融机构服务水平,积极推动金融产品和服务模式创新。更好服务小微企业融资,既要依靠大型金融机构,也要发展小型金融机构,充分发挥大中小型金融机构各自的比较优势,在服务小微企业上相互补充、相互促进。同时,通过适度激励、示范引导等方式,大力推动金融服务模式和产品创新。一方面拓宽抵押物和质押物的范围,积极推行应收账款、知识产权、股权、碳排放权等抵押贷款方式;另一方面引导银行提高信用贷款比重,通过自主提高风险识别能力或加强与金融科技企业合作,以大数据为依托,逐步扩大信用贷款投放规模。

第四,借助信息技术和金融科技,加快建设综合信息共享平台。要从完善信用体系、培育壮大信用市场的角度,推动解决小微企业融资难、融资贵问题。建议在国家层面建立社会信用体系,归集整合目前散落在各政府部门、各金融机构、各企业的信用信息,加快推动多维度信息集成系统共建共享,依法对外提供信用信息,使金融机构有渠道、低成本获取小微企业的真实信用信息,破解金融机构“不敢贷、不愿贷、不能贷”的难题。

【作者单位:中共山东省委党校(山东行政学院)】

本版编辑　栾笑语