任海田報 2019年8月8日

《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》连载①

建设美丽中国

-关于新时代中国特色社会主义生态文明建设

1. 坚持人与自然和谐共生

(134) 人与自然的关系是人类社会最 基本的关系。马克思主义认为,人靠自然界 生活。人类在同自然的互动中生产、生活、 发展。中华文明强调要把天地人统一起来, 按照大自然规律活动,取之有时,用之有 度。习近平总书记指出:"自然是生命之 母,人与自然是生命共同体,人类必须敬畏 自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。" 保护自然就是保护人类,建设生态文明就是 造福人类。

生态兴则文明兴, 生态衰则文明衰。生 态环境是人类生存和发展的根基, 生态环 境变化直接影响文明兴衰演替。古今中外 这方面的事例众多。古代埃及、古代巴比 伦、古代印度、古代中国四大文明古国均 发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的 地区。而生态环境衰退特别是严重的土地 荒漠化导致古代埃及、古代巴比伦衰落。 我国古代一些地区也有过惨痛教训。河西 走廊、黄土高原都曾经水丰草茂,由于毁 林开荒、乱砍滥伐, 致使生态环境遭到严 重破坏,加剧了经济衰落。

历史教训表明,在整个发展过程中,不 能只讲索取不讲投入,不能只讲发展不讲保 护,不能只讲利用不讲修复。人类只有遵循 自然规律才能有效防止在开发利用自然上走 弯路,人类对大自然的伤害最终会伤及人类 自身,这是无法抗拒的规律。

(135) 生态环境是关系党的使命宗旨 的重大政治问题, 也是关系民生的重大社会 问题。改革开放以来,我国经济发展取得巨 大成就,也积累了大量生态环境问题,成为 明显的短板。各类环境污染呈高发态势,一 段时间内成为民生之患、民心之痛。随着我 国社会主要矛盾发生变化,人民群众对优美 生态环境的需要成为这一矛盾的重要方面, 广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质 量。必须把生态文明建设摆在全局工作的突 出地位,积极回应人民群众所想、所盼、所 急,大力推进生态文明建设。

党的十八大以来,我们党围绕生态文 明建设提出了一系列新理念新思想新战 略,开展一系列根本性、开创性、长远性 工作, 生态文明理念日益深入人心, 污染

治理力度之大、制度出台频度之密、监管 执法尺度之严、环境质量改善速度之快前 所未有,推动生态环境保护发生历史性、 转折性、全局性变化。同时必须清醒看 到,过去多年高增长积累的环境问题解决 起来绝非一朝一夕之功, 生态环境治理成 效并不稳固,稍有松懈就有可能出现反 复。生态文明建设仍处于压力叠加、负重 前行的关键期,已进入提供更多优质生态 产品以满足人民日益增长的优美生态环境 需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决 生态环境突出问题的窗口期。如果现在不 抓紧,将来解决起来难度会更高、代价会 更大、后果会更重。必须咬紧牙关,爬过 这个坡, 迈过这道坎。

生态文明建设是关系中华民族永续发展 的根本大计。习近平总书记指出:"要像保 护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样 对待生态环境。"生态环境没有替代品,用 之不觉,失之难存。必须坚持节约优先、保 护优先、自然恢复为主的方针,坚定不移走 生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展 道路,建设人与自然和谐共生的现代化,建 设望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽

2.绿水青山就是金山银山

(136) 习近平总书记指出:"我们既要 绿水青山, 也要金山银山。宁要绿水青山, 不要金山银山, 而且绿水青山就是金山银 山。"这是重要的发展理念,也是推进现代 化建设的重大原则。

绿水青山就是金山银山, 阐述了经济发 展和生态环境保护的关系,揭示了保护生 态环境就是保护生产力、改善生态环境就 是发展生产力的道理, 指明了实现发展和 保护协同共生的新路径。生态环境保护和 经济发展不是矛盾对立的关系,而是辩证 统一的关系。良好生态本身蕴含着无穷的 经济价值,能够源源不断创造综合效益, 实现经济社会可持续发展。生态环境保护 的成败归根到底取决于经济结构和经济发 展方式。经济发展不应是对资源和生态环 境的竭泽而渔,生态环境保护也不应是舍 弃经济发展的缘木求鱼,而是要坚持在发 展中保护、在保护中发展。

良好生态环境是最公平的公共产品,是 最普惠的民生福祉。对人的生存来说,金山 银山固然重要,但绿水青山是人民幸福生活 的重要内容,是金钱不能代替的。挣到了 钱,但空气、饮用水都不合格,哪有什么幸 福可言。环境就是民生,青山就是美丽,蓝 天也是幸福。发展经济是为了民生,保护生 态环境同样也是为了民生。要坚持生态惠 民、生态利民、生态为民,以解决损害群众 健康的突出环境问题为重点,坚决打好污染 防治攻坚战, 让良好生态环境成为人民幸福 生活的增长点。

绿水青山既是自然财富、生态财富,又 是社会财富、经济财富。要坚定不移保护绿 水青山这个"金饭碗",利用自然优势发展 特色产业, 因地制宜壮大"美丽经济"。在 一些生态环境资源丰富又相对贫困的地区, 要通过改革创新,让土地、劳动力、资产、 自然风光等要素活起来,让资源变资产、资 金变股金、农民变股东, 把绿水青山蕴含的 生态产品价值转化为金山银山。

3. 推动形成绿色发展方式和生活方式

(137) 绿色是生命的象征、大自然的底 色。绿色发展,就其要义来讲,是要解决好人 与自然和谐共生问题。习近平总书记指出: "推动形成绿色发展方式和生活方式,是发 展观的一场深刻革命。"

生态环境问题归根结底是发展方式和 生活方式问题。要从根本上解决生态环境 问题,必须贯彻绿色发展理念,坚决摒弃 损害甚至破坏生态环境的增长模式,加快 形成节约资源和保护环境的空间格局、产 业结构、生产方式、生活方式, 把经济活 动、人的行为限制在自然资源和生态环境 能够承受的限度内,给自然生态留下休养 生息的时间和空间。

(138) 加快形成绿色发展方式,重点 是调整经济结构和能源结构,优化国土空间 开发布局,培育壮大节能环保产业、清洁生 产产业、清洁能源产业,推进生产系统和生 活系统循环链接。要加快划定并严守生态保 护红线、环境质量底线、资源利用上线三条 红线。对突破三条红线、仍然沿用粗放增长 模式、吃祖宗饭砸子孙碗的事, 绝对不能再 干,绝对不允许再干。

加快形成绿色生活方式, 要在全社会牢 固树立生态文明理念,增强全民节约意识、 环保意识、生态意识,培养生态道德和行为 习惯, 让天蓝地绿水清深入人心。开展全民 绿色行动, 倡导简约适度、绿色低碳的生活 方式, 反对奢侈浪费和不合理消费, 形成文 明健康的生活风尚。通过生活方式绿色革 命,倒逼生产方式绿色转型,把建设美丽中 国转化为全体人民自觉行动。

(139) 建设绿色家园是各国人民的共 同梦想。纵观人类文明发展史, 工业化进 程创造了前所未有的物质财富,也产生了 难以弥补的生态创伤。杀鸡取卵、竭泽而 渔的发展方式走到了尽头,顺应自然、保 护生态的绿色发展昭示着未来。保护生态 环境、应对气候变化需要世界各国同舟共 济、共同努力,任何一国都无法置身事 外、独善其身。

我国已成为全球生态文明建设的重要参 与者、贡献者、引领者,主张加快构筑尊崇 自然、绿色发展的生态体系, 共建清洁美丽 世界。要深度参与全球环境治理, 引导应对 气候变化国际合作,增强我国在全球环境治 理体系中的话语权和影响力。与世界各国共 同呵护好地球家园,同筑生态文明之基,同 走绿色发展之路, 让子孙后代既能享有丰富 的物质财富,又能遥望星空、看见青山、闻

4. 统筹山水林田湖草系统治理

(140) 山水林田湖草是一个生命共同 体。人的命脉在田, 田的命脉在水, 水的命 脉在山,山的命脉在土,土的命脉在林和 草,这个生命共同体是人类生存发展的物质 基础。生态是统一的自然系统,是相互依 存、紧密联系的有机链条。要用系统论的思 想方法看问题,从系统工程和全局角度寻求 新的治理之道。

统筹山水林田湖草系统治理,一定要算 大账、算长远账、算整体账、算综合账。如 果因小失大、顾此失彼,最终必然对生态环 境造成系统性、长期性破坏。要按照生态系 统的整体性、系统性及其内在规律, 统筹考 虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、 陆地海洋以及流域上下游,进行整体保护、 系统修复、综合治理, 增强生态系统循环能

力,维护生态平衡。

深入实施山水林田湖草一体化生态保护 和修复。生态保护和修复不能各管一摊、相 互掣肘, 而必须统筹兼顾、整体施策、多措 并举。要实施重要生态系统保护和修复重大 工程,增强生态产品生产能力,开展大规模 国土绿化行动,加快水土流失和荒漠化、石 漠化综合治理,扩大湖泊、湿地面积,保护 生物多样性,着力扩大环境容量生态空间, 全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功 能,筑牢生态安全屏障。

5. 实行最严格的牛态环境保护制度

(141) 保护生态环境必须依靠制度、 依靠法治。习近平总书记指出:"只有实行 最严格的制度、最严密的法治,才能为生态 文明建设提供可靠保障。"当前,我国生态 环境保护中存在的突出问题, 大多同体制不 健全、制度不严格、法治不严密、执行不到 位、惩处不得力有关。必须把制度建设作为 推进生态文明建设的重中之重,深化生态文 明体制改革,把生态文明建设纳入制度化、 法治化轨道。

加快制度创新,增加制度供给,完善制 度配套,构建产权清晰、多元参与、激励 约束并重、系统完整的生态文明制度体 系。要建立归属清晰、权责明确、监管有 效的自然资源资产产权制度; 以空间规划 为基础、以用途管制为主要手段的国土空 间开发保护制度; 以空间治理和空间结构 优化为主要内容,全国统一、相互衔接、 分级管理的空间规划体系;覆盖全面、科 学规范、管理严格的资源总量管理和全面 节约制度; 反映市场供求和资源稀缺程 度、体现自然价值和代际补偿的资源有偿 使用和生态补偿制度;以改善环境质量为 导向,监管统一、执法严明、多方参与的 环境治理体系; 更多运用经济杠杆进行环 境治理和生态保护的市场体系; 充分反映 资源消耗、环境损害、生态效益的生态文 明绩效评价考核和责任追究制度。

制度的生命力在于执行。要强化中央环 境保护督察权威,加强力量配备,并推动向 纵深发展,保证党中央关于生态文明建设决 策部署落地生根见效。对破坏生态环境的行 为不能手软,要下大气力抓住破坏生态环境 的反面典型,释放出严加惩处的强烈信号。 对任何地方、任何时候、任何人, 凡是需要 追责的,必须一追到底,决不能让制度规定 成为"没有牙齿的老虎"。

生态环境保护能否落到实处, 关键在领 导干部。一些重大生态环境事件背后,都有 领导干部不负责任、不作为的问题,都有一 些地方环保意识不强、履职不到位、执行不 严格的问题,都有环保有关部门执法监督作 用发挥不到位、强制力不够的问题。要落实 领导干部生态文明建设责任制,严格考核问 责。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严 重后果的人,必须追究其责任,而且应该终



推动长江经济带发展要正确把握五个关系

□ 张忠家

推动长江经济带发展是党中央作出 的重大决策,是关系国家发展全局的重 大战略,对实现"两个一百年"奋斗目标、 实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重 要意义。

2018年4月,习近平总书记在深入 推动长江经济带发展座谈会上强调,"新 形势下推动长江经济带发展,关键是要 正确把握整体推进和重点突破、生态环 境保护和经济发展、总体谋划和久久为 功、破除旧动能和培育新动能、自身发展 和协同发展等关系"。这一重要论述是 针对当前长江经济带面临的生态环境形 势严峻、产业转型升级任务艰巨、区域合 作机制尚待完善等问题作出的重要战略 部署,为把长江经济带建设成为生态更 优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更 统一、机制更科学的"黄金经济带"提供 了重要遵循。

下一阶段,我们需坚持新发展理 念,加强改革创新、战略统筹、规划引 导,正确把握五个重要关系,把长江经 济带建设成为推动我国经济高质量发展 的生力军。

一是坚持立足全局、谋定后动,正确 把握整体推进和重点突破的关系。不谋 全局者,不足谋一域。在推动长江经济 带发展的工作中,需体现全局和局部的 辩证统一。习近平总书记指出:"要坚持 重点突破,在整体推进的基础上抓主要 矛盾和矛盾的主要方面,努力做到全局 和局部相配套、治本和治标相结合、渐进 和突破相衔接,实现整体推进和重点突 破相统一。"

对长江经济带这一大型流域的生态 环境进行保护和修复,是一项重大而复 杂的系统性工程,需追根溯源、诊断病 因、找准病根、分类施策、系统治疗。对 此,要统筹协调,充分把握长江经济带发 展的全局,同时以点带面,明确长江经济 带发展的阶段性重点任务。既要从生态

系统整体性角度关心一水一湖、一草一 木的修复,又要从源头上查找原因,系统 设计方案后再实施治理措施,关注整体 规划的实施效果;既要关停取缔违法工 厂、码头,又要培育新动能,推动产业转 型升级,让长江经济带实现绿色发展,让 母亲河永葆生机活力。

二是坚持生态优先、绿色发展,正 确把握生态环境保护和经济发展的关 系。"绿水青山"和"金山银山"不是 对立的。习近平总书记指出:"共抓大 保护和生态优先讲的是生态环境保护问 题,是前提;不搞大开发和绿色发展讲 的是经济发展问题,是结果;共抓大保 护、不搞大开发侧重当前和策略方法; 生态优先、绿色发展强调未来和方向路 径,彼此是辩证统一的。"

应该看到,不搞大开发不是不要 开发,而是不搞破坏性开发,关键是 要处理好绿水青山和金山银山的关 系,积极探索推动绿水青山转化成金 山银山的现实路径, 使长江流域的绿 水青山产生巨大的生态效益、经济效 益、社会效益。这是实现高质量发展 的内在要求。修复和治理长江生态环 境,确保全流域生态安全,是共抓大保 护的首要任务,是不能突破的底线。在 这方面,近年来,湖北省把实施重大生 态修复工程作为推动长江经济带发展 的优先选项,实施长江防护林建设、 水土流失治理、河湖湿地保护等重大 生态工程,加快形成长江绿色生态廊 道。这正是地方省份坚持"生态优 先、绿色发展"、增强长江经济带产业 和区域竞争力的自觉行动。

三是坚持"无我"境界、"有我"担当, 正确把握总体谋划和久久为功的关系。 习近平总书记指出:"推动长江经济带发 展涉及经济社会发展各领域,是一个系 统工程,不可能毕其功于一役。"要有"功 成不必在我"的境界和"功成必定有我"

的担当,以钉钉子精神推动工作,方可累 土成台、成就事业。

推动长江经济带发展,涉及经济社 会各领域的发展,是一项系统性、全局性 的宏大工程,无论是从环境保护的角度, 还是从经济发展的角度,长江经济带的 发展都在我国经济社会发展中占有重要 地位。对此,必须牢固树立大局观、长 远观、整体观,循序渐进,久久为功, 绝不能贪一时之功、图一时之名,绝不 能有一蹴而就的想法、急于求成的浮躁 和急功近利的心态。正确把握总体谋划 和久久为功的关系,要坚持"继承传统 和改革创新相结合,制定目标和狠抓落 实相结合"的辩证思维,既精准对接既 定目标,制定出明确的时间表、路线 图, 稳扎稳打, 分步推进; 又紧密结合 国内外发展形势给出的新任务和新要 求,与时俱进,大胆突破,不断推进重 点领域和关键环节的改革。推动长江经 济带发展是造福子孙万代的千秋伟业, 需在科学做好顶层设计的基础上,以勇 于担当、奋发有为的精神和抓铁有痕、踏 石留印的魄力,坚持一张蓝图干到底,脚 踏实地抓成效,积小胜为大胜,不断开创 发展的新局面。

四是坚持创新驱动、转型发展,正确 把握破除旧动能和培育新动能的关系。 发展动力决定发展速度、效能和可持续 性,新旧动能转换是一场深刻变革,是事 关经济社会发展全局的重大课题。推动 长江经济带高质量发展,就要不断革故 鼎新、推陈出新,坚定不移走"生态优先、 绿色发展"的新路。

生态环境保护的成败归根结底取决 于经济结构和经济发展方式。当前,我 国经济已由高速增长阶段转向高质量发 展阶段,绝不能再重复单纯消耗资源的 低水平发展,必须通过转变发展方式、优 化经济结构、转换增长动力,实现更平衡 更充分的发展。

推动长江经济带高质量发展,在我 国经济发展的新旧动能接续转换中具有 举足轻重的作用。推动长江经济带在发 展过程中实现新旧动能转换,不是"新瓶 装旧酒",而是实打实地优化产业结构、 推动产业转型升级,以新理念、新方式实 现新发展的过程。要积极培育新兴产 业,大力发展新业态;要抓住供给侧结构 性改革这条主线,在破除无效供给的基 础上,突出转型升级。彻底摒弃以投资 和要素投入为主导的老路,在持续不断 地改革创新中激发动能转换,推动长江 经济带建设现代化经济体系。

五是坚持互联互通、有机融合,正确 把握自身发展和协同发展的关系。长江 经济带不是一个独立单元,沿线各地是 休戚相关、互动共进的生态共同体、经济 共同体。长江经济带各个地区、每个城 市在各自发展过程中都要从整体出发, 树立"一盘棋"理念,实现错位发展、协调 发展、有机融合,形成整体合力。

一方面,沿江各地要发挥自身特色 和优势,避免同质化、低效率竞争;另一 方面,要建立统一市场和规则,优化配置 生产要素,着力解决流域发展不平衡不 协调等突出问题,进一步推动长江经济 带各项政策和相关举措在顶层设计上相 互配合、在实施过程中相互促进、在建设 成效上相得益彰,推动长江经济带沿线 省市和城市群形成"大协作"的一体化发 展态势。

总的来看,在推动长江经济带发展 中正确把握五个关系,不是单纯地就环 境解决环境问题,而是在新发展理念指 导下努力实现经济发展方式、社会生活 方式等的整体性变革和系统性创新,积 极构建长江经济带现代化经济体系,切 实推动长江经济带高质量发展。

(作者系湖北省中国特色社会主义 理论体系研究中心省社科院分中心主 任、湖北省社会科学院党组书记)

国务院发展研究中心社会发展研究部 研究员 周宏春 提出:

持续深入推进生态外境保护

改革开放40多年来,我国取得了举世瞩目的发展成就, 经济总量居于世界第二位,但也付出了较大的资源环境代 价,资源消耗强度大,对生态的破坏较为严重,发达国家在一 两百年时间内出现的环境问题也在我国集中出现。与此同 时,随着我国城乡居民物质文化生活水平的不断提高,人们 更加关注饮用水安全、雾霾天气等环保议题。应该看到,生态 环境没有替代品,用之不觉,失之难存。在更好推动经济发展 的同时,我们还需为人民群众提供更多生态公共产品,让人 们在分享发展红利的同时,更充分地享受"绿色福利"。

党的十八大以来,我国将生态文明建设纳入"五位一 体"总体布局,生态环境保护取得积极进展,生态环境质量 持续好转。但也要看到,目前已经取得的成效尚不牢固,一 些生态环保方面的新问题也不时出现,必须持续而深入地 推进生态环境保护,在夯实成果的同时不断取得新的进展。

一方面,要积极推动环境污染治理产生协同效应。近年 来,《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤 污染防治行动计划》等接连发布,并取得了良好效果。下一 步,面对我国国土辽阔,自然条件、发展水平各异的现实状 况,应将顶层设计和基层探索有机结合起来,因地制宜、分 类施策,产生保护生态环境的协同效应。比如,生活垃圾、河 道淤泥等可以协同处理,打通环保产业的上下游环节;再 如,可考虑将供水、排水、水处理、中水利用、海绵城市建设 等连接起来,在实践中更好遵循自然规律和经济规律,以尽 可能少的资金投入达到环境质量改善的目的。

另一方面,既要建立健全以产业生态化和生态产业化为 主体的生态经济体系,又要推动形成资源效率型、环境质量 型、气候友好型的生产方式和生活方式。一是按照节约资 源、保护环境、维护生态安全的总体要求,促进工业、城 市建设等的绿色化。大力发展绿色制造业,采用先进适用 的节能低碳环保技术改造传统产业,淘汰严重耗费资源和 污染环境的落后生产能力,大力发展新产业、新业态、新 模式等,提供清洁的空气、干净的饮用水,走一条科技含 量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、气候友好 的工业化道路。二是努力构建有利于生态环境的社会治理 体系,形成可持续的发展方式和生活方式,支撑污染防治 攻坚战取得更大更好成效。加大宣传教育的广度、力度和 深度, 牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念, 坚 持标本兼治、点面结合、长期短期结合, 把自然资源利用 好,治理好、守护好生态环境,维护大自然对人类的永续 供养能力,为子孙后代留下更大的发展空间。

(肖 伟)