-1.

西篇

三秦大地奏响"追赶超越"新强音

新中国成立70年,陕西这个曾经偏居西 部内陆的农业省从生产力低下、百废待兴的落 后状态,一跃成为粮丰物茂、工业门类齐全、科 教实力雄厚、经济规模持续增长的国家向西开 放的核心区。

数据显示,70年来,陕西生产总值增长了 12723倍,人均收入增长755倍,新中国第一架 无人机、首只彩色显像管、第一块集成电路、第 一架民用客机、第一台火箭发动机……均诞生 在这片黄土地上。

2015年2月,习近平总书记来陕西视察, 对陕西发展提出"追赶超越"和"五个扎实"的 新定位、新要求。古老的三秦大地再次踏上追 赶超越高质量发展的新征程。

国家担当,再造产业新体系

梳理70年陕西经济的产业发展脉络,有 三大节点不可回避:一是国家"一五"计划、"二 五"计划时期,国家布局建设了以国防科技和 现代纺织为主的一大批企业,其中,1953年全 国 156个重点项目中,布局在陕西的有 24个, 数量居全国第二位。"二五"计划期间,国家继 续加大对陕西工业领域投资,到1965年,陕西 工业总产值中,机械工业和纺织工业分别占到 36.8%和27.5%,成为两大支柱产业。二是国 家"三线建设"期间,陕西又迎来一大批军工民 用、交通设备等基础产业。如今的秦川机床、 陕汽、法士特等一批全国装备制造行业标杆以 及诸多国家级大型科研院所均诞生于此。三 是改革开放以来,在国企改革焕发生机的同 时,源自国有科教单位创新人才外溢引发的创 业创新大潮。以国家西安高新区、宝鸡高新区 等聚集区为代表的民营科技产业势能再次为 陕西经济注入了强大活力。此外,兴发于上世 纪之交的陕北能源化工基地,为陕西工业持续 发展提供了强大动能。

基于历史和地域产业要素禀赋,70年来, 特别是党的十八大以来,陕西精心构建体现创 新引领特色的现代产业体系,加快改造提升传 统产业优化存量,大力培育战略性新兴产业和 高技术产业做优增量,积极推动产业转型升 级。一是"优煤、强电、稳油、扩气、促新、深转 化",推动能源工业稳定增长。二是加快培育 发展新动能,围绕现代化工、汽车、航空航天与 高端装备制造、新一代信息技术、新材料和现 代医药6大新支柱产业布局产业链。2018年, 陕西新能源汽车、工业机器人产量分别增长 70%和36.9%,战略性新兴产业增加值增长 10.4%。三是加快发展服务业,积极开展国家 服务业综合改革试点,大力发展金融、物流等 现代服务业。

突出制造业高质量发展是建设现代产业 体系的首要着力点。为此,陕西在加速推进传 统产业提质增效,推动能源化工产业转型发展 的同时,发力培育战略性新兴产业,实施产业 链推进方案,推动先进装备制造、集成电路、新 能源汽车、新材料等产业向价值链中高端跃 升,轨道交通、工业机器人、航空、航天,新一代 信息技术产业集群异军突起;汽车、输变电、节 能环保、数控机床等领域的领军企业正加速由 设备提供商向系统集成服务商转变。一大批 大中型骨干企业、"专精特新"科技型中小企业 向研发设计上游衔枚疾进。

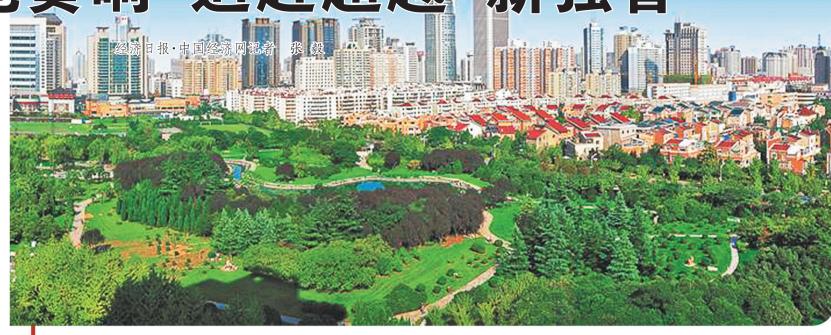
融合发展,释放潜能新活力

新中国成立以来,陕西聚集了丰厚的科教 资源。然而,曾经的计划体制下科技资源的"二 元结构"所导致的"分割、分隔、分离"现象,长期 严重制约着创新潜能的释放。2009年,陕西在 全国率先启动"统筹科技资源改革"。此后,伴 随着国家全面创新改革试验试点等一系列改革 措施的深入实践,以市场化机制为引导的"融合 发展"成为陕西激活丰厚创新资源的引爆器。

重构"政、军、民、产、学、研、用、才"等多位 一体的创新体系,统筹国家、地方、军工和市场 等各类创新资源同向发力协同作战,系统实施 科技创新、制度创新、管理创新、商业模式创 新、业态创新,是陕西深化全面"创改"的重点 任务和目标。

作为承载各类创新资源加速融合、深度共 享的市场化平台之一,西安科技大市场以财政 奖补政策为引导,利用其"科技资源信息化平 台、科技服务市场化平台、移动互联平台"等线 上线下的数据集成能力和创新产业服务体系,

> 中欧班列 (西安) **跨境电商出口**专列



西安高新技术产业开发区是1991年3月经国务院批准成立的首批国家级高新区

"撬动"265家分属不同条块的高等院校、科研 院所和军工单位的13235台(套)大型科学仪器 入网,其中军工单位仪器设备约占网内共享仪 器的28.4%,使过去深藏甚至闲置在高校、科 研院所和军工单位的仪器设备共享率达 30%。目前,科技大市场平台线上交易系统为 各类企业、高校和科研机构共开设知识产权店 铺107家,累计发布可运营专利14231件,解密 国防专利7560件,军民两用技术1041项,军民 融合大数据中心已成为目前国内唯一具有军 民融合导航检索、智慧决策、解密国防专利深 加工等特色功能的大型公益IP检索系统。

围绕"军民融合"与"统筹科技资源"两大改 革重点,陕西先后出台"打造'一带一路'创新中 心的实施意见""军民融合补短板促发展实施方 案"等34项120条新政策新机制。此外,精心 打造创新平台,中国西部科技创新港、中科院西 安科学园建设等融合创新平台,陕西空天动力 研究院相继落地。西咸新区等4个国家双创基 地孵化企业和团队超过1.4万个,2018年陕西 有33项科技成果获国家科学技术奖,技术合同 交易额突破1100亿元,万人发明专利拥有量居 全国第七位。"军转民""民参军"企业超过1000 家,军民融合产业规模居全国第二位。

向西开放,重绘丝路新画卷

陕西地处国家版图中心,新中国成立后, 虽然国家陆续在这里布局了纵横交错的交通 网络,但受制于交通成本和基础型产业结构, 直至改革开放后很多年,经济外向度低始终是 制约陕西经济高质量发展的关键"短板"。

随着"一带一路"倡议的深入实施,陕西向 西开放的"门户"优势日渐凸显。党的十九大 以后,陕西跳出三秦谋布局,围绕短板聚合力, 提出大力发展"枢纽经济、门户经济、流动经 济",力促要素加速流动。先后出台了40多条 新政策,为建立综合交通运输体系、创新海铁 公铁联运、壮大跨境电商和优化营商环境以及 靶向招商等开放式发展精准加力。

本着密织通道,物畅其流的原则,陕西共 实施重点设施项目289个,完成投资3278.5亿 元。新建成铁路、高速公路里程均超过1000 公里,高速公路通车里程达5279公里;高速铁 路通车里程达854公里,在全国排名第九位。 2018年西安咸阳国际机场旅客吞吐量为4465 万余人次,跃居全国第七位,其中国际(地区) 旅客量增速位居全国十大机场首位;全年货邮

吞吐量首次突破30万吨,增幅位居全国十大 机场首位。此外,陕西还设立了西安临空经济 示范区和跨境电子商务综合试验区,组建西北 国际货运航空公司,西安咸阳国际机场客运吞 吐量实现晋位且获批第五航权。中欧班列长 安号实载开行1235列,重载率、满载率均居全 国第一位,铁路旅客发送人数、货物发送量增 幅分别居全国第一位和第二位。陕西自贸区 165 项试点任务基本完成,7 项制度创新成果 在全国复制推广。

以高水平开放推动高质量发展,陕西有三 个着力点:一是以织密公路网、做大铁路网、优 化航空网、构建综合交通网、做强信息网,加快 建立陆空互动、多式联运的综合交通运输体系 做实枢纽经济。二是打造"一带一路"五大中 心,提高全球资源配置能力做大门户经济。三 是实施高端人才支持计划,加强院士专家工作 站、博士后工作站、技能大师工作室和技术人 才发展平台建设。扎实推进"互联网+物流"建 设,完善城乡配送体系,积极培育无车承运人、 智慧物流等现代物流新业态,支持企业开拓海 外市场,创新做强流动经济。

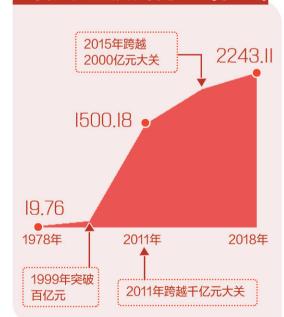
三次产业结构_(_%_)



生产总值 (亿元)



全省地方一般预算收入(亿元)



专家点评

新中国成立70年特别是改 革开放以来,陕西经济社会发生 了翻天覆地的变化。回首70年, 陕西经济发展由数量追赶到质量 超越的轨迹特征明显。

新中国70年来,陕西经济发 展实现了量的剧增。生产总值快 速增长。1952年陕西 GDP 是 1.92 亿元, 1978 年为81.07 亿元, 2018年达到了24438.32亿元,生 产总值增长了12723倍。值得关 注的是,党的十八大以来,陕西经 济更是提速增效,实现历史性突 破,经济总量跻身全国"万亿元俱

新中国70年来,陕西经济发 展表现出质量超越的显著特征。

第一,人民生活水平体现出 质量超越的特征。一方面,人民 收入水平发生巨变。1952年陕 西人均收入84.10元,1978年陕 西人均收入为291元,不足300 元,2018年则达到6.35万元。70 年增长了755倍,改革开放40年 增长了217倍,2018年陕西人均 收入已经达到中等收入。此外, 居民收入渠道不断扩宽,结构不 断优化。居民收入来源从新中国 初期城镇居民主要依靠工资性收 入和转移性收入、农村居民主要 依靠农业生产经营收入逐渐转变 为工资性收入、经营净收入、财 产净收入、转移净收入多种渠道 并存。另一方面,人民消费水平 发生巨变。城镇居民恩格尔系数 由 1978年的 55%下降为 2018年 的28.4%,农村居民恩格尔系数 由1978年的62.8%下降为2018年

的26%,不断向全面小康迈进。此外,居民消费形态发生 了深刻变化,居民家用小汽车、彩电、冰箱等拥有量不断 上升, 其中2018年私人汽车拥有量突破了500万辆大关。 由改革开放初期的生存型、温饱型、单一化消费形态正快 步向品质型、享受型、多样化的消费形态转变,整体消费 形态不断朝着时尚环保、高品质、个性化的高质量产品

第二,陕西经济结构的逐步优化体现了质量超越的 特征。一是所有制结构发生深度变革。改革开放40多年 来,非公有制经济从无到有,比重不断提高,活力不断增 强。1997年全省非公有制经济增加值占GDP的比重仅为 26.7%, 2018年已达54.2%。二是市场结构发生巨变。改 革开放后随着市场经济的发展,在国内市场基础上,通过 对外开放促进陕西经济不断融入世界市场,经济外向度 逐年提升。外贸进出口实现从1978年的0.12亿美元到 2018年的2419.6亿元人民币的跨越式增长。三是城乡结 构发生巨大变化。特别是改革开放40多年来,陕西城镇 人口比1978年增加了1724万人,平均每年增加44万多 人;农村人口由1978年的2325万人减少为1657万人。 1978年,陕西城镇化率为16.34%,2018年达到58.13%,较 改革开放初提高41.79个百分点。四是产业结构发生了 巨变。陕西经济增长由主要依靠第二产业带动转变为依 靠二三产业协同带动。

70年艰苦卓绝,70年玉汝于成。站在新的历史起 点,陕西正积极落实"五新"战略任务,着眼于推动经济 发展质量变革、效率变革、动力变革, 从新常态到供给侧 结构性改革,从新发展理念到"五新"战略任务,再到推 动"三个经济"的发展,高质量发展已成为陕西跨入新时 代的新路标。

(作者系西北大学研究生院院长、中国西部经济发展研 究中心主任)

赶 走 越

(资料图片)