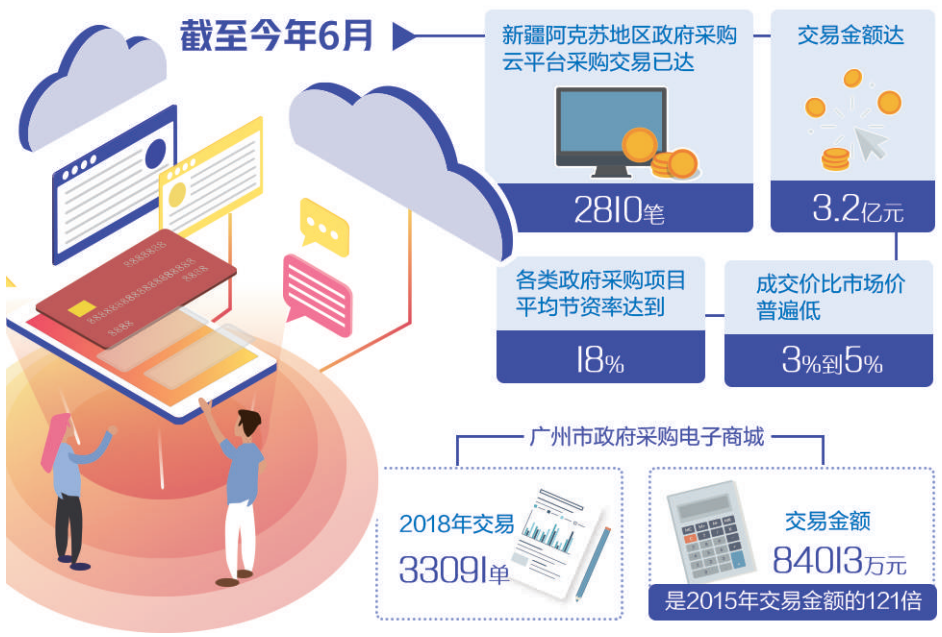
各地推动新技术新模式应用，积极开展电子化采购——

政府采购“网”事不断

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

聚焦

近年来我国政府采购规模不断扩大，相关法律制度体系不断健全，政府采购获得了全方位的发展。通过实施“互联网+政府采购”，能有效提升采购效率，更加有利于监管，提高政府活动的市场化水平，推进财政制度建设——



近期，政府采购领域“网”事不断：武汉市政府集中采购交易系统正式上线，可以实现“一次都不用跑”就完成采购；义乌首个“预算—采购—支付”全流程电子化运行项目完成，打破政府采购内外网信息系统“孤岛”，实现互联互通；经过5家供应商8轮在线比价，连云港市政府采购电子竞价系统的首个项目顺利完成竞价……伴随着加速“触网”，政府采购正在发生怎样的变化？

不仅仅节约了纸

云南腾冲市“政采云”电子卖场上线之前，采购零星小额的通用类商品，从发布公告到交易完成通常得花一到两周时间。有了电子卖场后，系统自动简化优化流程，在线询价交易仅需3个工作日，电子反拍和网上超市更能当天完成交易。

“政府采购网络交易平台的上线，绝不仅仅是纸张的节约，更重要的是大大提升了政府采购效率。”一位地方财政局有关负责人这样说道。

除了节省时间，电子化采购还能有效节约资金。截至今年6月，新疆阿克苏地区政府采购云平台采购交易已达2810笔，交易金额达3.2亿元，各类政府采购项目平均节资率达到18%，成交价比市场价普遍低3%到5%。

广州市政府采购电子商城采用最高限价规则、最低价采购规则、节能产品要求等各项规定，对不同类型的产品采用不同形式的交易模式，有效节约了资金。2019年第一季度广州市政府采购预算总额37.93亿元，实施政府采购35.05亿元，节约资金2.88亿元，节约率7.59%。

随着电子化采购优势的不断显现，网上采购平台交易量不断上升。江西省赣州市“市县区一体化网上商城”今年1月1日上线运行后，截止到今年5月8日，累计成交量就已达到543.91万元。广州市政府采购电子商城2018年交易33091单，交易金额84013万元，是2015年交易金额的121倍。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云接受经济日报记者采访时表示：“政府采购是现代财政制度的组成部分，近年来我国政府采购规模不断扩大，相关法律制度体系不断健全，政府采购获得了全方位的发展。然而，政府采购领域依然存在‘慢、贵、差’等问题，通过实施‘互联网+政府采购’，能有效提升采购效率，更加有利于监管，提高政府活动的市场化水平，推进财政制度建设。”

“+”出更多“阳光”活力

“采购单位的采购行为在网上会全程留痕、全过程可溯，这将使政府集中采购产品在更大程度上实现价格可比、高质高效，而且整个采购过程阳光透明，能避免权力寻租。”太原市一位参与建设当地政府采购网上商城的干部说。

同时，政府采购网络平台通过有效运用大数据、云计算等技术，能够高效监测分析交易活动，及时发现并自动预警围标串标、弄虚作假等违法违规行为。

比如，江西省崇义县今年1月至5月，利用电子化招投标系统自动检索出投标文件制作机器码、上传IP地址雷同的供应商26家，认定有围标、串标行为的违法供应商26家，对其依法下达了行政处罚告知书和行政处罚决定。

义乌的“预算—采购—支付”全流程电子化运行项目实现全流程痕迹化管理，所有环节在系统中“有迹可循、有据可查、流程可追溯”。采购单位若有挪用其他指标预算先行采购、未和供应商签订合同先行付款等行为，系统可进行实时管控。

互联网给政府采购“+”出的“阳光”不仅是公平透明，还有市场活力。浙江省金华市政府采购网上超市打破以往通过招标由全省统一供货的局限，面向全市本地供应商开展公开征集承诺入围，吸引了不少中小企业供应商参与政府采购。截至今年4月底，金华市本级网上超市入驻供应商187家，上架商品14000余件。

优化机制建立标准

乔宝云认为：“复杂的程序是政府采购面临的挑战，也严重影响政府采购制度的效果，‘互联网+政府采购’的成功取决于政府采购制度能不能进一步改革，既要公平、公正、公开，又要创新思路，简化程序。”

为了更好适应“互联网+”趋势，各地在政府采购方面大力推动简政放权。比如湖北黄石市清理取消不必要的审批审核，精简优化政采审批审核流程，将政府采购货物和服务公开招标标准由100万元提高至200万元，分散采购限额标准由30万元提高至50万元，进一步扩大采购人自主权。

湖南省郴州市取消了协议供货和定点采购供应商制度，还取消了采购方式的审批，公开招标数额标准以下的采购方式由采购人自主选择。

为了进一步规范政府采购网络平台交易，各地纷纷出台了相关管理办法和规范，比如《广东省政府采购网上商城供应商交易行为规范》《苏州市政府采购网上商城定点电商记分考核试行办法》《福建省政府采购网上超市品目及采购金额标准》《江西省省本级政府采购网上商城采购管理暂行办法》，等等。

“总之，在建设政府采购网络平台的过程中，一定要注重简政放权和创新监管，要进一步降低政府采购制度性交易成本，要积极吸收利用更多新技术新模式，让互联网优势更加充分的释放。”乔宝云认为。

市场动向

站上1500美元/盎司——

金价刷新六年新高

本报记者 温济聪

近期国际黄金价格涨势如虹，年内高点不断地被刷新。8月7日，国际现货黄金价格站上1500美元/盎司上方，并创下6年新高点。

金价此轮上涨起初受益于地缘政治不确定性所引发的市场恐慌情绪，而后随着全球货币宽松预期的慢慢推进，市场更担心通货膨胀上升，进而引发资产避险保值需求，为黄金价格的再度上涨奠定了基础。

8月7日，新西兰联储利率决议意外降息50个基点，全球已有近20家央行25次降息，流动性宽松有助于带动实际利率下行，利好黄金价格表现。

业内人士分析，未来一段时间，各国央行跟随美联储降息将是大概率事件，货币政策将延续相对宽松状态，从而使得黄金为市场资金所追捧。此外，全球贸易摩擦仍在发酵，短期难见完全化解态势，这将进一步引发对黄金的避险需求。

汇研汇语资产管理公司CEO张强表示，持续倒挂的美国债券收益率表明美国经济出现衰退迹象，后期仍不排除通过货币宽松来刺激经济，如果美联储继续降息，那么低利率将会降低美元的价值，使得美元逐步进入下行周期，导致资金从美元资产流向黄金市场。

股市避险因素是刺激金价上涨的又一重要原因。“由于受贸易争端影响，市场对美国第二季度的公司财报纷纷表现出悲观预期，届时如果财报表现不佳，不排除美股会继续下跌，利好金价表现。”张强说。

业内人士分析，从技术形态来看，国际黄金价格一路攻城拔寨，上涨趋势仍在延续。尽管今年以来金价涨幅巨大，但黄金ETF基金仍在不断地净买入，最新持仓已达836.92吨。无论从技术上看还是资金流看，当前黄金价格仍处于上行趋势。

张强表示，作为普通投资者而言，可以配置一定量的黄金。但黄金资产不会产生利息，投资者配置黄金尽量不要超过个人家庭资产的20%，可采取定时定额或定时定量的方法分批买入。买入的黄金形式可分为实物与电子合约两种，黄金ETF基金也是不错的投资选择。

本版编辑 梁 睿

央行将于14日在港发行300亿元央票

本报讯 记者姚进报道：中国人民银行日前宣布，为完善香港人民币债券收益率曲线，将于8月14日在香港发行两期人民币央行票据，总发行量为300亿元，其中3个月期央行票据200亿元，1年期央行票据100亿元。

这将是2018年11月以来，央行第五次在香港发行人民币央行票据。对此，业内人士认为，央行发行央票可以回收市场流动性，稳定离岸人民币汇率。离岸市场发行央票主要有利于对离岸市场人民币流动性实行逆周期调节，维护整个市场的稳定，特别是有助于打击做空和套利行为。

离岸人民币市场汇率受国际市场风险偏好变化的影响较大，对市场情绪变动更为敏感。因此，当人民币贬值预期增强时，离岸市场往往率先反应，且不容易实行顺周期调节。随着金融市场开放进程加快，内地和香港市场人民币汇率联动性明显增强，离岸、在岸人民币汇率联动效应有所增强。

作为流动性管理工具之一，在离岸市场发行央票能够调节离岸人民币流动性，稳定市场预期，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

央行有关负责人曾强调，香港人民币央行票据连续成功发行，既丰富了香港市场高信用等级人民币投资产品系列和人民币流动性管理工具，满足了市场需求，也有利于完善香港人民币债券收益率曲线，有助于推动人民币国际化。

Wind数据显示，6日早间，离岸人民币对美元一度跌破7.13元至7.1388元，较前收盘价大跌403点，跌幅达0.57%。此后，离岸人民币快速拉升，一路收复了7.13、7.12、7.11、7.10、7.09五道关口，最高涨至7.0817元，较早间低点反弹将近600点。

扩大银行参与交易所债券市场范围——

债券市场互联互通迈出重要一步

本报记者 祝惠春

近日，为进一步落实党中央、国务院关于增强金融服务实体经济能力的要求，证监会与人民银行、银保监会联合发布《关于银行在证券交易所参与债券交易有关问题的通知》（以下简称“通知”），扩大在交易所债券市场参与现券交易的银行范围。业内人士表示，此举是债券市场互联互通的重要一步。

据介绍，通知所指银行包括政策性银行和国家开发银行、国有大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银行、在华外资银行、境内上市的其他银行。有关专家提醒，村镇、农商（非上市）、农信社则没有被允许进入。

通知表示，银行应在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下，在证券交易所参与债券现券竞价交易。参与债券竞价交易的银行，应当制定相关内控及风险管理制度，规范操作流程，防范有关风险。有关专家表示，通知中明确可参与债券竞价交易，但对于大宗、固收平台，以及回购交易没有明示，但从交易所的债券交易规定看，后三者同样是允许的。

从1981年财政部恢复发行国债开始至今，我国债券市场经历了曲折的探索和发展历程。目前，债券市场形成了交易所（上交所、深交所）市场、银行间市场和商业银行柜台市场三个子市场在内的统一分层的市场体系。

我国的债券市场监管机构主要包括发改委、财政部、人民银行、银保监会和证监会等。

联储证券首席投资顾问郑虹表示，企业发行债券依据审批机构不同，分为企业债、公司债，北金所债等，根据募集方式不同，又分为公募与私募。实体企业发行企业债募集资金要求很高，国家发改委审批很严，但发行利率较低，认购倍数较高。交易所审批的公司债是公司募集资金的又一主要方式，由于公募性质，以及并非所有银行都能参与（准入），公司债并不都能顺利发行。因此利率也就有较大差异，不同企业发行同等规模和期限的公司债利率差能超过3%，并且发行失败的风险也较大。扩大银行参与交易所债券市场范围，无疑会拓宽资金供给渠道，增加更多资金供给，此举对于符合条件的企业顺利通过债券融资，降低融资成本将起到很好促进作用。这是政策进一步向实体企业倾斜，提升金融机构服务实体经济的具体措施。对于新准入的银行来说，新增债券投资渠道对提升银行业绩及整体投资水平和风控能力也有一定帮助。

武汉大学经济学博士生导师管涛接受经济日报记者采访时表示，一直以来，中国债券市场相互分割较为严重。如今，扩大银行参与交易所债券市场范围，意味着债券市场互联互通迈出重要一步，此举有助于增加交易所市场资金供给，促进债券市场发展；有助于促进交易所市场与银行间市场融合，完善债券市场功能；有助于加强资本市场与货币市场联系，畅通货币政策传导渠道，提高货币政策传导效率，促进金融市场稳定。

中国银行保险监督管理委员会北京监管局关于颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准、核准，颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围：许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。现予以公告：

中国工商银行股份有限公司北京延庆南菜园支行
机构编码：B0001S211000539
许可证流水号：00592527
批准成立日期：2019年06月25日
住所：北京市延庆区妫水南街21号
发证日期：2019年07月02日

中国工商银行股份有限公司北京运河东大街支行
机构编码：B0001S211000536
许可证流水号：00592528
批准成立日期：2018年11月16日
住所：北京市通州区潞城镇运河东大街57号1号楼B1层
邮政编码：100031
发证日期：2019年07月02日

中国邮政储蓄银行股份有限公司北京昌平区沙河支行
机构编码：B0018S211000217
许可证流水号：00592529
批准成立日期：1995年08月30日
住所：北京市昌平区沙河镇顺沙路19号院二区底商1-2
邮政编码：102206
发证日期：2019年07月12日

交通银行股份有限公司北京大兴支行
机构编码：B0005S211000078
许可证流水号：00592530
批准成立日期：2008年01月23日
住所：北京市大兴区龙河路97-131号（单号）、109-1号1至3层119
发证日期：2019年07月12日

中国工商银行股份有限公司北京万寿支行
机构编码：B0001S211000248
许可证流水号：00592531
批准成立日期：2005年12月08日
住所：北京市海淀区西三环北路甲2号院4号楼一层
发证日期：2019年07月12日

中国工商银行股份有限公司北京田村山南路支行
机构编码：B0001S211000240
许可证流水号：00592532
批准成立日期：2005年12月08日
住所：北京市海淀区田村山南路8号玉泉嘉园小区30号楼1层东侧
邮政编码：100036
发证日期：2019年07月12日

华夏银行股份有限公司北京十里堡支行
机构编码：B0008S211000016
许可证流水号：00592533
批准成立日期：1993年05月12日
住所：北京市朝阳区十里堡乙2号院5号楼一层F102号
邮政编码：100033
发证日期：2019年07月18日

平安银行股份有限公司北京武定侯街支行
机构编码：B0014S211000073
许可证流水号：00592534
批准成立日期：2019年07月16日
住所：北京市西城区武定侯街6号608
邮政编码：100031
发证日期：2019年07月18日

北京银行股份有限公司东方太阳城社区支行
机构编码：B0107S211000274
许可证流水号：00592535
批准成立日期：2019年07月12日
住所：北京市顺义区东方太阳城万晴园101号楼（商业街）107号
邮政编码：100022
发证日期：2019年07月19日

北京银行股份有限公司丽园路社区支行
机构编码：B0107S211000272
许可证流水号：00592536
批准成立日期：2019年07月12日
住所：北京市大兴区丽园路30号院25号楼1层105
邮政编码：100031
发证日期：2019年07月19日

北京银行股份有限公司骏城社区支行
机构编码：B0107S211000273
许可证流水号：00592537
批准成立日期：2019年07月12日
住所：北京市大兴区兴盛园13甲号楼首层南侧
邮政编码：100031
发证日期：2019年07月19日

北京银行股份有限公司石景山支行
机构编码：B0107S211000102
许可证流水号：00592538
批准成立日期：1996年02月12日
住所：北京市石景山区石景山路54号院3号楼617、618、1205
邮政编码：100031
发证日期：2019年07月19日

北京银行股份有限公司天坛支行
机构编码：B0107S211000040
许可证流水号：00592539
批准成立日期：1996年02月12日
住所：北京市东城区天坛东路72号
邮政编码：100031
发证日期：2019年07月19日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询。