

对标国际最高标准,制定特殊支持政策——

上海自贸区新片区起航

经济日报·中国经济网记者 冯其予



新片区与以往自贸试验区相比,有明确的、更高的定位,有更丰富的战略任务,更加突出了产业发展等新特点。推进上海自贸区新片区建设,顺应了上海自贸区建设的现实发展需要和空间需要,显示了中国扩大开放的坚定决心,有利于开放促改革,推动中国迈向高质量发展——

临港新片区制度设计四大新看点

定位更高更明确
更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区

突出产业发展
将“建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系”放在突出位置

丰富战略任务

进一步强调服务和融入长三角一体化发展战略

监管方式创新探索

探索实施以安全监管为主、更高水平贸易自由化便利化监管政策

日前,国务院正式印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》,进一步推动自贸试验区在改革开放的“深水区”积极探索创新。

增设新片区是根本性变革

2018年11月份,习近平总书记在出席首届中国国际进口博览会及考察上海期间,提出增设中国(上海)自由贸易试验区新片区,鼓励和支持上海在推进投资和贸易自由化、便利化方面大胆创新探索,为全国积累更多可复制、可推广经验。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文在8月6日国新办举行的发布会上指出,上海自贸区临港新片区将对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区,实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,“打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,主动服务和融入国家重大战略,更好地服务对外开放总体战略布局”。

据了解,上海临港新片区方案设计体现了3个特点:一是发挥开放型制度体系优势,推动统筹国际业务、跨境金融服务、前沿科技研发、跨境服务贸易等功能的集聚,整体提升区域产业能级,推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革;二是在前期探索实践基础上,对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区,选择国家战略需要、国际市场需求大、对开放度要求高,但其他地方又不具备实施条件的重点领域,研究提出具有较强国际竞争力的开放政策和制度;三是坚持以风险防控为底线,加大开放型经济的风险压力测试,为长远发展夯实基础。从重点领域监管、信用分级管理和边界安全等不同维度,构建全面风险管理体系,全面提升风险防范水平。

“增设新片区不是简单的原有自贸试验区扩区,也不是简单的现有政策平移,是全方位、深层次、根本性的制度创新变革。”上海市委常委、常务副市长陈寅表示,上海市新片区建设将在实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度方面,大胆开展差异化探索,在更深层次、更宽领域,以更大力度推进全方位高水平对外开放,同时集聚发展集成电路、生物医药、人工智能、航空航天等我国高质量发展急需产业的关键环节和技术,拓展金融、贸易、航运领域和总部经济的国际市场服务能力,整体提升前沿科技产业能级,加快形成更加开放的市场规则体系。

定位更高战略任务更丰富

上海临港新片区与上海自贸试验区其他片区相比,在制度设计方面有更多创新和提升。

临港新片区有更加明确的、更高的定位。上海自贸试验区其他片区是明确打造“国际高标准自由贸易园区”,而临港新片区是在上海自贸试验区其他片区投资贸易自由化、便利化等试点政策的基础上,强调要打造“更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区”。

临港新片区的战略任务更加丰富。临港新片区在上海自贸试验区其他片区

底图为在位于上海临港的上海南港码头,新出厂的汽车等待装船转运(6月27日无人机拍摄)。

新华社记者 方 喆摄

主动服务“一带一路”建设和长江经济带发展国家战略基础上,进一步强调服务和融入长三角一体化发展战略,增加了“加强与长三角协同创新发展”“带动长三角新一轮改革开放”等内容。

临港新片区突出产业发展。与上海自贸试验区其他片区相比,临港新片区将“建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系”放在更加突出和重要的位置。

另外,在监管方式方面,临港新片区则将建设洋山特殊综合保税区,作为海关特殊监管区域的一种新类型,探索实施以安全监管为主、更高水平贸易自由化便利化监管政策。

在回答经济日报记者关于上海市对新片区建设有何支持政策时,陈寅表示,上海市研究制定了支持新片区建设的特殊政策。据了解,上海制定的新片区特殊支持政策,主要聚焦于管理权限、资金支持、人才吸引、土地规划、住房保障等方面。例如,赋予新片区更大的改革自主权,原则上上海的重大改革举措优先在新片区试点,上海支持浦东新区改革开放再出发的政策举措,在新片区全部适用。今后,上海出台的同类政策,对于企业和人才的支持力度优于这次政策,新片区按照“政策从优”的原则普遍适用。同时,赋予新片区管理机构市级以及区级经济管理权限。

“在打造更具吸引力的人才发展环境上,主要聚焦吸引国内和国际各方面人才,一共提出了12条政策,包括人才‘居转户’(居住证转户籍)年限从原来的7年缩短到5年,核心人才进一步缩短到3年。”陈寅表示,上海还对非本市户籍人才购房资格,由居民家庭调整为个人,原来的政策是购房需要缴纳个税或者社保年限要有5年,新片区缩短到3年。

五方面税收政策更重实效

多年来,上海国际金融中心建设以金融支持自贸区建设为突破口取得了长足进展,下一步在临港新片区将试行更加开放、更加便利、更加自由的金融政策,打造金融开放创新的新高地。

中国人民银行研究局局长王信在发

布会上表示,在金融政策更加开放方面,主要包括3方面政策:一是进一步提升贸易投资的便利化水平;二是有序推进各项金融开放创新措施,有效激发市场活力;三是进一步健全金融法治环境,优化营商环境。此外,国务院金融委近期发布的11项开放措施,也将优先在上海自贸区新片区落地。

值得一提的是,临港新片区的税收政策将主要围绕经济发展的功能定位,明确5方面的税收政策:

一是对与新片区产业发展规划相适应的,具有基础优势的集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点行业的关键核心环节相关企业,实施一定期限(成立之日起5年内)的企业所得税税率按照15%进行征收,这将有助于培

育发展先进技术,形成产业辐射效应,带动其他相关区域联动发展。

二是在其他地区先行试点基础上,继续探索个人所得税政策对海外高层次人才激励效应。

三是自由贸易账户是上海自贸区金融改革重要的基础设施,新片区将积极探索通过自由贸易账户开展投融资以及金融业务的税收政策。

四是新片区方案明确了与国际船舶登记制度相配套的税收制度安排,主要是在服务上海国际航运中心建设这个国家战略的同时,加大支持我国造船工业的发展。

五是进一步鼓励贸易自由化便利化,对境外进入新片区海关围网区域的货物予以保税或者免税。

链接

来自上海的专家和企业界人士表示——

增设新片区有助形成发展新动能

本报记者 沈则瑾

8月6日,《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体方案》公布后,相关专家和企业纷纷表示,新片区有助于形成发展新动能,并对未来发展充满信心。

上海财经大学自由贸易区研究院院长赵晓雷表示,新片区在对标国际最高标准、推动全方位对外开放、推动制度型开放方面要高高走。他说,“新片区不是原来意义上的复制扩区,而是上海自贸试验区发展的高开进程,是上海新一轮发展的战略空间拓展,在主导功能上有差别化特征,即制度创新和优化营商环境要更集中、更精准地与国际高端要素聚集、高端产业功能培育、产业链及产业集群发展相结合。同时,要围绕产业链实施纵深开放集成,形成发展新动能,带动上海及长三角区域高质量发展”。

上海东吉智能科技有限公司创始

人何政道说,新片区将进一步发挥产业集聚效应,形成相关企业间的联动,发挥各自优势,推进先进产业的加速高质量发展。

星逻人工智能科技(上海)有限公司联合创始人及产品总监钱茂冬表示,“不论是科创板顺利开市,还是增设自贸区新片区,都是创新驱动战略的具体落地,这对我们科技创新型企业来说是巨大的利好”。

上海同温层智能科技有限公司总经理谭得浩说,临港支持境内投资者在境外发起的私募基金参与新片区创新型科技企业融资,凡符合条件的可在长三角地区投资。这些有利条件加上新片区的设立,让企业对智慧之城的未来充满信心。新片区方案发布当天,中国银行上海市分行还为多家新片区内企业提供金融服务。

等方面大胆创新、积极探索,研究提出具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,重塑政府与市场权利义务关系,进一步提升市场对资源配置的决定性作用,全方位打造一流营商环境,为深度参与全球市场分工、实现更高水平开放夯实基础。

要培育国际竞争新优势。自贸区新片区建设要聚焦新兴产业和国际市场发展新态势,在发挥好其制度创新、先行先试作用的同时,推动其经济功能的发挥,特别是上海在金融、服务及高端制造等领域的产业示范作用,进一步提升上海在全球资源配置中的竞争力和影响力。

需要指出的是,新片区不是简单的原有自贸试验区扩区,也不是简单的现有政策平移,而是一次全方位、深层次、根本性的制度创新变革。新片区在主动融入国家重大战略,更好服务对外开放总体布局的同时,要牢牢守住风险防控底线,从不同维度构建起灵活高效的风险管理体系,为更广领域、更高标准、更大力度的改革创新提供保障。

7月自然灾害较近5年均值偏轻

直接经济损失减少53%

本报北京8月6日讯 记者常理报道:近日,应急管理部会同工业和信息化部、自然资源部等部门对今年7月全国自然灾害情况进行了会商分析。经核定,7月份,我国自然灾害以洪涝、地质灾害和台风为主,干旱、风雹和地震等灾害也有不同程度发生。

7月份,各种自然灾害共造成全国2501.9万人次受灾,154人死亡,31人失踪,133.4万人次紧急转移安置;2.6万间房屋倒塌,3.3万间严重损坏,16.1万间一般损坏;农作物受灾面积3191.5千公顷,其中绝收429.7千公顷;直接经济损失565.7亿元。总的看,7月份全国自然灾害灾情较近5年均值偏轻,其中,因灾死亡失踪人口、倒塌房屋数量和直接经济损失分别减少47%、79%和53%。

7月份,我国共出现5次大范围强降雨天气过程。其中,江南大部及广西、贵州、四川、云南局地降水偏多三成至八成,江西、湖南、广西、四川、贵州等地灾情相对较重。同时,东北、华北地区逐步进入主汛期,黑龙江中西部降水量较常年同期偏多二成至五成。据统计,7月份洪涝和地质灾害共造成全国1623.9万人次受灾,132人死亡,31人失踪,132.3万人次紧急转移安置;2.6万间房屋倒塌,3万间严重损坏,11.3万间一般损坏;直接经济损失467.7亿元。

7月份,我国共出现5次强对流天气过程,较近5年同期平均(9.4次)明显偏少,影响县域数量(210个)较近5年同期偏少。其中,北方地区强对流天气强度相对较强,河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林和黑龙江等北方地区直接经济损失合计占全国风雹灾害总损失近八成。据统计,7月份风雹灾害共造成全国166.9万人次受灾,22人死亡,1.1万人次紧急转移安置;4.2万间房屋不同程度损坏,直接经济损失45.8亿元。

入汛以来,华北大部、黄淮、江淮、西南大部等地降雨量较常年同期偏少二成至六成,多地持续出现35摄氏度以上的高温天气,局地旱情较重。受7月以来降雨天气影响,内蒙古、四川、云南等地旱情逐步缓解,但前期6月以来持续高温少雨天气致山东、山西、河南、湖北局地旱情相对较重。据统计,7月份干旱灾害共造成全国农作物受灾面积1084.9千公顷,其中绝收137.7千公顷,直接经济损失51.4亿元。

7月份,我国大陆地区共发生5级以上地震2次,地震活动水平相对较弱。据统计,7月份地震灾害共造成全国3.8万人次受灾,9600余间房屋一般损坏,直接经济损失8100余万元。

银行卡卖钱? 莫成诈骗帮凶

本报记者 彭 江

聚焦

把自己的银行卡卖给对方,将有可能构成共同犯罪,承担相应刑事责任。

银行卡也能卖钱?目前,一套包含身份证、手机卡、网银U盾全套资料的银行卡,在网上售价达2000元。不过,千万别心动,因为被卖的银行卡将被犯罪嫌疑人用于电信诈骗、洗钱等非法活动。

近日,一个在境内办卡、境外实施诈骗的特大买卖银行卡犯罪网络在广西被警方侦破。警方介绍称,这些成套的银行卡,在近几个月内从全国各地汇集到了广西凭祥的一家快递公司,由快递公司安排人员将银行卡运到越南,再通过越南空运到菲律宾,最终流入东南亚各个电信网络诈骗犯罪窝点。

犯罪嫌疑人为何高价收购银行卡?记者了解到,鉴于电信诈骗的猖獗,银行系统会对大额资金进行监测。从事非法交易的犯罪嫌疑人在收到大额赃款后,会利用收购的银行卡瞬间将钱款分散打至几十个账户,再分别通过小额提现的方式完成“洗钱”。这种分散赃款的方式,增加了银行检测资金的难度,警方也很难追踪到赃款去向。

正是以上原因,才形成了买卖银行卡这条产业链。犯罪嫌疑人通过收购身份证冒名办理银行卡或者网上收购银行卡的方式,大量收集银行卡以便实施电信诈骗、毒品交易、洗钱等犯罪活动。

谁会卖自己的银行卡?据介绍,卖出银行卡的多是涉世不深的年轻人。此外,在这些黑中介买卖银行卡的过程中,还催生出一个特殊的群体,那就是“银行卡人质”。部分开卡人在卖出自己银行卡后,去境外的诈骗窝点为这些银行卡充当“人质”,以防止卖卡人或者卖卡的中介采取挂失银行卡等手段截取资金。

必须指出的是,个人如果出卖银行卡并被用于非法活动,将承担法律上的责任。湖南日月明律师事务所律师合伙人律师戴曙光说:“如果个人明知对方要利用自己的银行卡从事违法犯罪活动,仍然把自己的银行卡卖给对方,将有可能构成共同犯罪,承担相应的刑事责任。另外,如果犯罪人员利用个人卖出的银行卡诈骗资金导致他人资金出现损失,个人同样要承担相关民事赔偿责任。”

目前,中国人民银行已联合多个部门明确规定,同一客户在同一商业银行开立借记卡原则上不得超过4张。银行卡及其账户只限经发卡银行批准的持卡人本人使用,不得出租和转借。

中国人民大学国际货币研究所研究员甄新伟称,消费者在使用银行卡过程中应妥善保管好自己的身份证、银行卡、网银U盾等介质,保护好登录账号和密码。对于废弃不用或闲置的银行卡,应及时办理销户手续,不要随意丢弃。此外,可定期查询个人征信情况。“已经卖出银行卡信息的个人,要及时向公安机关报警,避免未来出现更多的麻烦和风险。”甄新伟说。

8742

5312

2416

本版编辑 孟 飞 郭存举

打造新高地 培育新优势

顾 阳

建设自贸区是党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措,在我国改革开放进程中具有里程碑的意义。

自2013年上海自贸试验区设立以来,从东部沿海到西部内陆,我国自贸区建设分4批形成了“1+3+7+1”雁阵格局,并以制度创新为核心,探索形成了171项改革试点经验向全国复制推广,自贸区作为改革开放“试验田”的作用得以充分发挥。

在外部环境复杂多变、不确定性因素增多的情况下,在我国经济转向高质量发展发展的关键时期,上海自贸区再次迎来扩容,向国际社会传达了我国敞开大门迎接自由贸易的坚定立场,进一步表

明了中国政府深化改革、扩大开放的决心和信心。

建设上海自贸区新片区,是党中央交给上海3项新的重大任务之一。去年11月,习近平总书记在首届中国国际进口博览会上表示,增设上海自贸区新片区,鼓励和支持上海在推进投资和贸易自由化便利化方面大胆创新探索,为全国积累更多可复制可推广经验。

作为改革开放的前沿阵地之一,上海还肩负着推动“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略。建设上海自贸区新片区,可以在更大区域内推动金融、投资、监管等体制机制改革,更好聚集各类资源和要素,为新一轮扩大开放注入

更多动力。

建设上海自贸区新片区,重点要在“新”字上做好3篇“大文章”——

要形成对外开放新高度。当前,全球经贸规则正不断向高水平的投资贸易便利化、自由化迈进,自贸区新片区建设要顺应上述发展趋势,坚持特殊经济功能区定位,加快与国际经贸规则的衔接,积极融入并引领高标准国际规则的制定,加快构建诸如知识产权保护、数字贸易、政府采购等体现国家战略需要、对外开放度高的相关领域制度体系。

要打造制度创新新高地。自贸区新片区建设要对标国际上竞争力最强的自由贸易园区,在投资贸易便利化、自由化