

## 中经论坛

## 加快资源枯竭型城市转型发展

## ——中经铜仁现场交流会观点摘要

编者按 8月3日，中经铜仁现场交流会在贵州省铜仁市万山区举办，出席活动的有关专家围绕“资源枯竭型城市转型发展的万山实践”这一主题进行交流讨论。现将专家精彩发言集纳，以飨读者。



8月3日，由经济日报社、中共贵州省委宣传部主办的“中经铜仁现场交流会”在贵州省铜仁市万山区举行。图为“中经铜仁现场交流会”活动现场。本报记者 吴 浩摄

## 以新发展理念引领转型发展

国务院发展研究中心原副主任

侯云春

资源枯竭型城市的转型发展是项重大课题。万山从过去的矿竭城衰、破败凋零到如今的生机勃勃、百业兴旺，令人耳目一新、精神振奋。万山转型发展的成就、举措和经验，可圈可点、可赞可叹，对于资源枯竭型城市、资源型集中地区转型发展，都具有借鉴意义。

万山的成功转型有5个特点，一是

坚持践行新发展理念，观念转变在先。

统筹谋划在前，以新发展理念引领转型发展，坚定不移地走出一条新发展道路。

二是坚持高起点，充分发挥后发优势，借鉴发达地区的成功经验，避免走别人走过的弯路，实现跨越式发展。

三是坚持对内对外开放，高水平招商引资选企，把优势企业、优质品牌吸引

到万山，实现高质量发展。

四是坚持立足自身优势，促进一二三产业协调发展。特别是万山一二三产业发展的侧重点，都和传统做法有所不同。

万山第一产业的发展，采用农业新技术，走规模化、品牌化、市场化路线。老的汞矿区被打造成为矿山文化主题公园，使旅游和工业文化结合起来，极具指

标性、开创性意义。

五是坚持城乡融合发展，努力走新型城市化道路。把旧城区改造、新城区建设同矿区职工和子女就业、脱贫攻坚、污染防治、生态移民结合起来，推动双创活动开展，通过“微工厂”创造就业机会，使转型发展的路子越走越扎实、越走越宽广。

## 全力夯实可持续发展基础

经济日报社中国经济趋势研究院特约研究员 白津夫

当前，我国资源枯竭型城市在艰难中寻求转型，有些城市虽然“转”了过来，然而，有些城市的可持续发展仍未得到提升，转来转去又回到了原点。从万山的转型发展实践来看，其全面提升可持续发展能力，走出了一条自我发展的新道路，有以下四点经验值得资源枯竭型城市借鉴。一是资源枯竭型城市转型需顺势而为、做优变量。很多资源枯竭城市转型往往都面临如何留住人才、扩大就业、支撑产业等问题，由此，需不断做优变量。比如，持续营造更好的营商环境、持续保持招商的新态势等，通过引进企业，实现充分就业，进一步强化产业链支撑。

万山为资源枯竭型城市转型做出

了良好示范、走出了新道路，提供了新路径。未来，万山转型发展的发力点是：促进绿色化转型、加强数字化提升、坚持质量化发展、推动区域化协同。

具体而言，一是促进绿色化转型。须把绿色发展放在首位，坚持绿色引领高质量发展。目前，万山的绿色发展已经有声有色，未来要始终坚守绿色化转型，促进生态文明建设和产业转型升级协同发展。二是加强数字化提升。万山将抓住数字化发展的重大机遇，加快数字化转型，加大地区之间的数字化协

同。比如，通过电商放大农业产业效应，融入工业互联网平台，构建联程设计、协同制造、延伸服务的产业体系。三是坚持质量化发展。资源枯竭型城市转型要形成产业新优势、发展新格局，把转型升级和兴业富民有效结合，实现质量和效益的有机统一。四是推动区域化协同。今后，万山将基于共生发展的内在逻辑，以数字理念进一步解放思想，通过区域化协同共谋发展。

当前，万山已具备了可持续发展的基础条件，希望能在新发展理念的引领下取得更大进步。

## 科学把握创新发展新趋势

全国科技振兴城市经济研究会理事长 肖和平

万山以老矿工业区为基础，推动城市转型融合发展，为区域发展进行了积极探索，走出一条其他同类地区有借鉴意义的道路。资源枯竭型城市背后的深层次问题实质上是创新资源匮乏的问题，万山在突破资源瓶颈实现创新发展上迈出了坚实的步伐。总体来看，万山的经验、铜仁的经验具有全局性意义。

一是需要真正解放思想。过去的思想解放，主要是突破体制上的束缚，

在制度上解放思想。今天的解放思想，是发展理念和发展道路上解放思想。在传统的工业经济模式下、传统制造业经济模式下，真正把思路凝聚在创新上。

二是真正坚持创新思路，把握创新发展的大趋势。讨论地方创新，已经从过去简单的构造、营造创新营商环境走向构造产业创新体系，这对地方政府来讲是一个“技术活儿”。技术在哪？资

金在哪？市场在哪？引领模式在哪？

背后都要有非常强的产业体系构造能力和制造能力。这个问题，为我们下一步产业发展带来很大的考验。重构创新链、价值链、供应链，尤为重要的。

三是大力发展服务型经济或者服务业主导的新型经济。三四线城市瞄准基层市场和产业，要推动新业态、新模式、新的服务载体的发展，特别是新型农业、微型制造，将来发展的空间

## 立足“绿水青山” 激发潜在优势

中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长 张车伟

贵州省作为我国首批3个生态文明试验区之一，正在积极践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。立足绿水青山，依靠生态优势，相关的产品、服务以及产业发展将变得更有竞争力，这有利于促进地方经济高质量发展。

万山经济转型成功的背后，离不开中国经济由高速增长阶段转向高质量发

展的时代要求。万山抓住了历史发展机遇，同时，遇到了敢想敢干、敢做敢为、勇于担当的领导干部，使得绿水青山变成金山银山，走出了一条资源枯竭型城市绿色转型发展之路。万山发展模式具有重要的现实意义。

当前，我国在推进城市转型发展过程中，更加注重城乡融合发展。城乡融合发展就是不在制度上割裂城市和农

村，而特色小镇将在城乡融合发展当中起到非常重要的作用。举例而言，万山着力打造朱砂古镇，现在不仅能够吸引到周边许多游客的关注与青睐，而且，还能吸引区域乃至全国很多游客慕名而来。这不仅实现了产业的转型，也促进了城乡融合。

随着人们生活水平的稳步提高和市场供给端的长足进步，消费热点已经由

满足人民群众物质生活需求的实物消费，向体现人民美好生活需要的服务消费转变。我国消费升级需求旺盛，消费从注重量的满足转向追求质的提升，优质的产品与服务必定拥有广阔的市场前景。上述情况，为万山这样山清水秀的地方带来了巨大发展机遇。未来，万山将持续不断地探索，努力为资源枯竭型城市的转型发展贡献“万山经验”。

## 不断创新及完善体制机制

贵州省社会科学院院长 吴大华

“立足资源搞开发”是资源型城市发展的基本模式和战略，形成以能源、矿产、冶炼等资源性产业的开发和加工为主的粗放型经营模式，对可持续发展影响较大，必须走出一条融合发展、产业替代、环境治理等的综合转型的路径。

资源枯竭型城市的经济转型是个世界性的难题。转型与高质量发展，涉及宏观背景、区位条件、资源支撑、政策扶持等多种因素，转型的步伐相比其他

城市较为艰难。从万山区的转型发展来看，万山区转型思路首先就是融合共生发展，即以融入铜仁城市经济圈为战略路径，以工业强区战略和城镇化带动战略为重点，以深化改革、扩大开放为根本动力，不断培育壮大现代产业体系，促进产业转型升级，为我国推进资源枯竭型城市高质量转型发挥示范作用。

从现实来看，万山区地域面积较小、人口较少、城市带动力还比较有限，

尤其应该注重融合发展。一要与碧江区融合发展，两区聚力提升铜仁山水园林城市品质，共同提升城市承载力，做强铜仁城市经济圈。二要与周边的大龙经济开发区的深度融合发展，推进产业整合，形成比较完善的产业链条，推进资源枯竭型城市优惠政策的共享发展，共同做大做强资源型产业转型基地，共同打造贵州工业重镇、贵州工业增长极。三要与全市其他县融合发展，尤其是在

易地扶贫搬迁的人口接纳、形成各县的深加工基地方面等做好衔接文章，着力在产业互补方面进行融合发展。

进入新时代，万山区要不断创新和完善资源型城市高质量转型发展的体制机制，强化开放发展理念，打造最优营商环境，用好用活国家转型支持政策，大力发展开放型经济，大力促进非公经济加快发展，持续走出一条资源枯竭型城市高质量转型发展的模式与路径来。

## 智库观点

贵州省铜仁市万山区曾是我国最大的汞工业生产基地，被誉为“千年丹都”“中国汞都”。2001年，因朱砂资源几近枯竭，矿区被迫实行政策性关闭，万山一度成为全国最典型的资源枯竭型城市，面临转型发展的新课题。

在中经铜仁现场交流会上，万山区委书记田玉军表示，万山贯彻落实习近平总书记对万山转型发展作出的重要批示精神，坚持以五大发展理念为统领，在绿色转型崛起中凤凰涅槃、再焕新生，谱写着百姓富和生态美的融合共生、共同发展新篇章。

## 创新发展激活力

对于资源枯竭型城市转型面临的最大制约这个问题，田玉军给出了答案：观念和思维。“观念的转变程度决定着经济的发展速度，只有打破思维瓶颈，才能焕发蓬勃生机，这是万山的实践探索。”田玉军说。

万山以新发展理念为引领，打破干部思维定势，坚持问题导向，开展转变观念、转作风、抓落实“两转一抓”系列主题活动，有的放矢推动思想大解放、观念大转变。到发达地区“取经”成为万山干部的“必修课”，通过在学习中解放思想，在创业中转变观念，在实践中提升能力，万山培育出一大批能打仗、能打硬仗的干部队伍。

为激励担当作为，万山探索实施干部“贴标、亮牌”管理和工作任务“派遣单”制度，推行项目观摩机制，以观摩倒逼发展，以评议激励竞争，以实绩实效考核干部，树立“能者上、平者让、庸者下”的实绩用人、实践用人导向，在全区形成了“立说立行、马上就办、办就办好”的干事创业浓厚氛围。

解放思想、敢想敢为催生了万山转型发展的“加速度”。万山引进九丰农业博览园后，4个月就实现了第一批产品上市，18个月成功申创国家4A级景区。引进万仁新能源汽车项目，签约一周便破土开工、两个半月完成420万方的场平工程、15个月就实现第一辆汽车下线。

其实，转型发展道路上困难重重，为跳出资源瓶颈，万山用活全区资源，集聚全区财力，组建四大平台公司，盘活资产变资源，四年招商引资到位资金突破600亿元。面对人才窘境，万山打破空间和地域限制，坚持“人才为我所用”原则，面向全国招募“百万年薪”经理人，组建工作团队，高起点规划、高标准建成电商生态城。

## 协调共生谋发展

“千年丹都”向绿而生，万山的发展坚持以绿为底，用好绿色资源、培育绿色产业、探索绿色路径、打造绿色园区。田玉军表示，万山探索的是一条融合共生的绿色发展之路。

为了寻找汞矿资源枯竭后的接续替代产业，万山聚焦新兴产业，培育和发展新型工业龙头企业，推动工业产业走集约化、多元化新型绿色发展之路，投资建成万仁新能源汽车项目。田玉军表示，项目全面建成营运后，可实现年产值100亿元，带动100多家上下游企业发展。

在绿色发展理念指引下，万山的朱砂产业再焕新生，“卖资源”变为“卖文化”，一件件精美的朱砂工艺品走出万山。近年来，万山高标准建成了朱砂工艺品产业园，将朱砂工艺品企业集中引入园区，统一标准、统一外观、统一标识，抱团发展，打造产业标准化生产、研发、销售园区，配套建成了全国最大的朱砂工艺品线上线下交易中心，产品远销北京、山东和湖南等地，直接或间接从业人员近2000人。

原先废弃的汞矿遗址也被“绿色”装点，进行了整体连片开发。2015年，万山区与江西吉阳实业集团签约，整合打包原汞矿区遗址、遗产、遗居，打造以矿山文化为特色的休闲怀旧小镇——朱砂古镇。970公里的地下矿洞、历史厚重的汞工业博物馆、“那个年代”怀旧风情街、网红风的悬崖泳池、惊险刺激的玻璃栈道……人迹罕至、危楼遍布的老旧矿区如今变成商贾不暇、车流不息、安居乐业的旅游新区。开园以来，接待游客达500万人次。

依托绿水青山的良好生态，万山从山东寿光引进九丰农业公司，无中生有打造九丰农业博览园，建成了单体智能观光大棚、花卉大世界、候鸟小木屋养老中心。九丰农业落地后，充分发挥资源、技术、管理等优势，“九丰农业”模式在万山全面开花，仅3年时间，全区建成标准化大棚蔬菜基地64个，面积达1.5万多亩，覆盖45个村，为5160户贫困户1.82万人建立了利益联结。“香柚村”“黄桃村”“莲藕村”“葡萄村”等乡村品牌，如雨后春笋般快速发展。

## 共享发展惠民生

伴随着万山转型发展，产业在这里聚拢并产生辐射效应，万山的城乡面貌发生了翻天覆地的变化，吸引了许多外出打工者回乡创业，老百姓开启了崭新的生活。

田玉军告诉记者：“人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标。我们牢记肩上沉甸甸的担子，不敢懈怠，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。我们将始终坚持把脱贫攻坚作为最大的政治责任，紧盯最困难的地方，瞄准最贫困的群体，抓住最急需解决的问题，把干部力量向脱贫攻坚战场集结，把优势资源向脱贫攻坚领域汇聚，把激励机制向脱贫攻坚一线倾斜。”

如今，万山实施了5万人的跨区域易地扶贫搬迁工程，创新推行联合办公、公共服务、均衡教育、就业保障、基层党建“五进社区”机制，因地制宜在安置区兴办扶贫“微工厂产业园”，让每一个搬出山区的群众能够在家门口实现就近就业，真正搬出山村、融进城市。此外，万山还坚持教育优先发展，以教育集聚人气，推进教育体制改革。全力改善医疗卫生环境，以健康护航民生，探索医院共建和学科共建，培养本土医疗骨干人才，实现了现代化医疗从无到有转变。

总之，万山县域经济从“枯竭型矿区”跨入了“现代化城区方阵”，如期实现整区脱贫攻坚摘帽目标，同步全面小康步伐更加坚实，闯出了一条有万山特色的资源枯竭型城市转型发展之路。