九条新措施支持鼓励“双百企业”加大改革创新力度

综合运用政策工具完善中长期激励机制

本报北京8月2日讯 记者周雷报道：近日，国务院国有企业改革领导小组办公室印发《关于支持鼓励“双百企业”进一步加大改革创新力度有关事项的通知》（以下简称《通知》），就“双百企业”推进综合性改革过程中遇到的一些共性问题，明确提出了九条有针对性、操作性的政策措施。其中包括，“双百企业”可以综合运用国有控股上市公司股权激励、国有科技型企业股权和分红激励、国有控股混合所有制企业员工持股等中长期激励政策，不受试点名额限制。

“这九条力求每一条都是‘干货’，让企业有实实在在的获得感。”国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国务院国资委副主任翁杰明表示。

据悉，自去年8月启动的国企改革“双百行动”，旨在打通改革推进的“最后一公里”，培育一批国企改革尖兵，进而起到引领示范和带动面上国企改革的重要作用。目前，“双百企业”数量为444家。在深入调研的基础上，国务院国有企业改革领导小组办公室着力“出实招、解难题、求实效”，研究提出有力措施，及时回应企业关切。

针对“混改”审批程序问题，《通知》提出，中央企业所属的主业处于充分竞争行业和领域的“双百企业”，其混合所有制改革方案由中央企业审批；对于中央企业所属的主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的“双百企业”，其混合所有制改革方案由中央企业审核报国资委批准；地方“双百企业”的混合所有制改革方案决策与批准程序按照各地国有资产监管相关政策执行。

针对市场化用人机制问题，《通知》要求各中央企业和地方国资委要指导推动“双百企业”全面推行经理层成员任期制和契约化管理；支持鼓励“双百企业”按照“市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出”原则，加快建立职业经理人制度，对市场化选聘的职业经理人实行市场化薪酬分配机制，并采取多种方式探索完善中长期激励机制。

针对中长期激励问题，《通知》要求各中央企业和地方国资委要指导推动“双百企业”综合运用好各种正向激励政策和工具，坚持短期与中长期相结合，坚持结合实际、能用尽用，建立健全多层次、系统化的正向激励体系。“双百企业”可以综合运用国有控股上市公司股权激励、国有科技型企业股权和分红激励、国有控股混合所有制企业员工持股等中长期激励政策，不受试点名额限制。实施各种形式股权激励的实际收益水平，不与员工个人薪酬总水平挂钩，不纳入本企业工资总额基数。实施国有控股上市公司股权激励的，可以结合企业改革发展情况合理设置授予业绩条件和有挑战性的行权（解锁）业绩条件。非上市“双百企业”可以结合本企业实际，借鉴国内外成熟有效的中长期激励实践经验，在本企业大胆探索创新，实施不同方式的中长期激励。《通知》还明确提出科研、设计和高新技术类“双百企业”的科技人员确因特殊情况需要持有子企业股权的，可以报经集团公司或地方国资委批准后实施，并要求有关“双百企业”应当在相关持股方案中明确关于加强对实施、运营过程监督的具体措施，坚决防止利益输送和国有资产流失。

美方拟对三千亿美元中国输美商品加征百分之十关税

中方强烈反对并将采取必要措施坚决捍卫自身利益

新华社北京8月2日电 （记者马卓言） 针对美方称将对3000亿美元中国输美商品加征10%关税，外交部发言人华春莹2日表示，如果美方加征关税的措施付诸实施，中方将不得不采取必要反制措施，坚决捍卫国家核心利益和人民根本利益，由此产生的一切后果将全部由美方承担。

华春莹在当日例行记者会上说，美方称将于9月1日对3000亿美元中国输美商品加征10%关税，此举严重违背中美元首大阪会晤共识，背离了正确轨道，无益于解决问题。中方对此强烈不满，坚决反对。

华春莹说，美方升级贸易摩擦加征关税，不符合中美两国人民利益，不符合世界利益，将对世界经济产生衰退性影响。中方始终认为贸易战没有赢家。我们不想打，但也不怕打。中方不会接受任何极限施压和恐吓讹诈，在重大原则问题上我们一寸也不会让步。

“我们希望美方认清形势，放弃幻想，纠正错误，回到通过平等和相互尊重基础上的磋商解决问题的正确轨道上来。”她说。

新华社北京8月2日电 （记者韩洁 于佳欣） 商务部新闻发言人2日就美方拟对3000亿美元中国输美商品加征10%关税发表谈话，表示美方此举严重违背中美两国元首大阪会晤共识，背离了正确的轨道，无益于解决问题，中方对此强烈不满、坚决反对。如果美方加征关税措施付诸实施，中方将不得不采取必要的反制措施，坚决捍卫国家核心利益和人民根本利益，一切后果全部由美方承担。

美方升级贸易摩擦加征关税不符合中美两国人民利益和世界人民利益，将对世界经济产生衰退性影响。中方始终认为贸易战没有赢家，不想打、不怕打，但必要时不得不打。希望美方及时纠正错误，在平等和相互尊重的基础上解决问题，回到正确轨道上来。

2018年最终消费支出对GDP增长贡献率达76.2%

消费持续担当经济增长第一驱动力

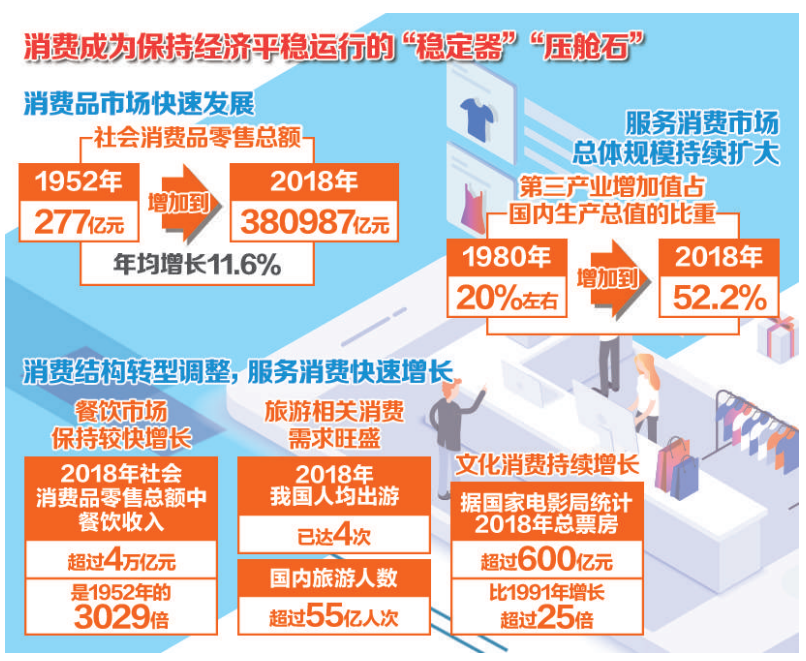
本报北京8月2日讯 记者林火灿报道：国家统计局2日发布新中国成立70周年经济社会发展成就报告显示，随着消费市场持续较快增长，国内消费已成为经济增长的第一驱动力。

新中国成立70年来，我国商品市场发展大体经历了资本主义旧商业的社会主义改造、社会主义公有制商业的建立发展以及改革开放以来国内市场快速发展和加速扩张等阶段，消费品也由数量短缺向供给充裕转变，零售市场规模持续扩大。

新中国成立初期，我国生活资料严重短缺，农副产品以统购统销为主，消费品实行调拨分配，大多凭证定量供应，市场处于全面紧张状态。1978年以来，改革开放为国内市场发展开辟了前所未有的广阔空间，消费需求强劲，购销活跃，消费总量持续扩大。社会消费品零售总额由1952年的277亿元增加到2018年的380987亿元，年均增长11.6%。

报告显示，随着消费市场持续较快增长，国内消费对经济增长的拉动作用增强，成为经济增长的第一驱动力。2018年最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率达到76.2%，消费成为保持经济平稳运行的“稳定器”和“压舱石”。

与此同时，商品结构进一步优化，消费升级类商品快速增长。新中国成立初期，我国居民商品消费主要以满足吃、穿等基本生活需求为主。在居民收入水平稳步提高以及消费观念转变的带动下，居民消费从注重量的满足转向追求质的提升，消费结构不断改善。



央行部署下半年八项重点工作要求

确保小微企业贷款投放增长成本降低

本报北京8月2日讯 记者陈果静报道：中国人民银行2日召开下半年工作电视会议要求，深化民营和小微企业金融服务综合改革，确保实现小微企业贷款户数增加、贷款投放扩大、贷款成本适度降低，支持优质民营企业扩大债券融资规模。

会议指出，下半年将重点做好以下工作：一是坚持实施稳健的货币政策，保持松紧适度，及时预调微调。灵活运用多种货币政策工具，适时适度进行逆周期调节，保持流动性合理充裕，引导广义货币供应量和社会融资规模增速与名义GDP增速相匹配。二是加强政策协调配合，加快疏通货币政策向实体经济的传导机制，进一步激发市场微观主体活力。坚持不懈抓好改进小微企业金融服务工作，深化民营和小微企业金融服务综合改革，确保实现小微企业贷款户数增加、贷款投放扩大、贷款成本适度降低，支持优质民营企业扩大债券融资规模。加大金融扶贫与乡村振兴金融服务政策落实力度，促进实现高质量可持续脱贫。三是坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战。按照防范化解重大风险攻坚战三年行动方案的部署和要求，认真抓好贯彻落实。稳妥处置和化解各类风险隐患，守住不发生系统性金融风险底线，最大限度地保护广大人民群众合法权益。要在稳增长的基础上防风险，坚持“开正门、堵后门”，在保持高压态势和严打局面的同时，鼓励小型有特色的金融机构依法合规开展业务。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实房地产长效管理机制，按照“因城施策”的基本原则，持续加强房地产市场资金管控。四是发挥牵头抓总作用，进一步深化金融供给侧结构性改革。继续深化利率市场化改革，有效促进企业实际融资成本下降。健全宏观审慎管理框架和评估体系。加强中央和地方金融监管协调，完善地方金融监管体制机制。加强金融业立法顶层设计。五是扩大金融对外开放。继续放宽市场准入，稳步推动人民币资本项目开放，推动扩大人民币跨境使用。六是不断提高金融服务和管理工作水平。扎实做好金融业综合统计、支付机构监管、信息网络安全、新版人民币发行、国库监督管理、征信服务及个人征信信息保护、反洗钱监管、金融消费权益保护等各方面工作。七是要因势利导发展金融科技，加强跟踪调研，积极迎接新的挑战。加快推进我国法定数字货币（DC/EP）研发步伐，跟踪研究国内外虚拟货币发展趋势，继续加强互联网金融风险整治。八是继续加强中央银行政策宣传解读。

暑期小课堂 学习垃圾分类

8月2日，山东省青岛市李沧区垃圾分类宣教中心举办“垃圾分类”暑期小课堂活动，小朋友们跟随“智能机器人”讲解员学习垃圾分类知识，动手参与垃圾分类小游戏，体验垃圾分类中的乐趣，从小养成垃圾分类的好习惯。

王海滨摄（中经视觉）

农业农村部要求抓好秋粮田间管理

把全年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上

本报北京8月2日讯 记者乔金亮报道：当前，正值秋粮生产的关键时期，也是“七下八上”防汛抗旱紧要阶段。农业农村部日前印发《关于坚持不懈抓好秋粮生产努力夺取全年粮食丰收的通知》，要求各级农业农村部门坚定今年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上的目标不动摇，把抓好秋粮生产作为当前农业农村工作的大事要事，千方百计夺取秋粮好收成。

《通知》要求，毫不放松抓好秋粮田间管理。根据不同作物的生长发育进程和重大灾害发生情况，组织专家制定分区域、分作物技术指导意见。北方地区要以抢积温、促早熟为重点，加快生育进程，确保安全成熟；南方水稻产区要科学调控肥水，促进分蘖成穗，搭好丰产架子。要切实抓好干旱洪涝等灾害防御。密切与气象、水利、应急等部门沟通，及早制定防范预案，及时发布预警信息，提前做好救灾准备，推进科学抗灾，重点防御北方伏秋旱、洪涝、早霜和南方洪涝、高温热害、干旱等灾害。

《通知》要求突出抓好草地贪夜蛾等重大病虫防控。做好重大病虫防控，加强监测预警，开展统防统治。特别要持续加力防控草地贪夜蛾，落实部门指导、省负总责、县抓落实的防控责任。

五部门部署做好拖欠农民工工资争议处理——

农民工“护薪”有据可依

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

新闻分析

近日，人力资源和社会保障部会同最高人民法院等5部门印发《关于实施“护薪”行动全力做好拖欠农民工工资争议处理工作的通知》，要求全国各级人力资源社会保障部门、人民法院、工会、企业代表组织采取统一行动，切实解决拖欠农民工工资劳动争议处理过程中调解结案难、调查取证难、裁审衔接难等问题，完善协商、调解、仲裁、诉讼相互协调、有序衔接的多元处理机制，依法保障农民工劳动报酬权益。

近年来，受宏观经济环境变化、新技术新业态新模式发展等因素影响，劳动人事争议案件总量大与处理难度大态势并存。人社部数据显示，今年上半年，全国各级劳动人事争议调解仲裁机构共处理争议案件99.1万件，同比上升19.2%，案件总量再创历史新高。同时，劳动关系复杂化、争议主体多元化、诉求多样化带来争议处理难度不断增大，部分地区仲裁机构“案多人少”矛盾更加凸显。

“虽然各地仲裁机构通过多种方式完善制度、优化程序、深挖办案潜力，但案件超审限现象在一些地区仍然存在，影响到农民工当事人的获得感。”人社部调解仲裁管理司有关负责人表示。

按照《通知》要求，各地仲裁机构要组织精干力量，采取优先调解、优先开庭、优先裁决等措施，通过倒排时间表、记账销号等方式，将今年7月31日以前超审限未办结的拖欠农民工工资争议案件限期全部办结，基本杜绝拖欠农民工工资争议案件超审限现象。

人社部调解仲裁管理司有关负责人介绍，为提高拖欠农民工工资争议仲裁质效，将采取包括畅通仲裁“绿色通道”、增强案件处理效果、加强仲裁与诉讼衔接等数项超常规措施。在提高拖欠农民工工资争议案件处理效率方面，要求仲裁机构对符合条件的争议当天立案，并在3个工作日内一次性通知有关事项，落实办案规则简易处理规定，将简单小额案件审限缩短至30日内；在提高争议案件仲裁终结率方面，要求仲裁委员会根据农民工申请依法主动收集证据，适用先行调解、终局裁决等规定，对重大案件实行仲裁机构负责人挂牌督办制度。

人力资源社会保障部门会同人民法院共同研究拖欠农民工工资争议处理重点问题，统一裁审法律适用标准，落实保全、执行等联动机制，建立裁审证据衔接制度。这是继2017年人社部与最高人民法院共同印发《关于加强劳动人事争议仲裁与诉讼衔接机制建设的意见》、2018年全国各省级及多数地市级人力资源社会保障部门与人民法院建立裁审衔接机制后的又一项重要成果，旨在切实发挥仲裁准司法制度的“前置、终结、三方、效率”的作用，充分发挥劳动人事争议处理“拦水坝”的制度效能。

5部门要求各地下一步深入研判拖欠农民工工资争议处理工作形势，主动采取应对措施，加强风险防控。各地仲裁机构与劳动保障监察机构加强协调配合，根据劳动争议仲裁、劳动保障监察职责特点和优势，按照有利于及时有效维护农民工合法权益原则，引导农民工依法理性选择维权方式。

世界机器人大会8月20日至25日在京举行

加快构建完备的机器人产业生态

本报北京8月2日讯 记者黄鑫、实习生张天益报道：在2日举行的2019世界机器人大会新闻发布会上，工业和信息化部装备工业司副司长罗俊杰表示，我国是全球最大的机器人需求市场，也是增长速度最快的市场，但我国机器人产业依然存在核心技术薄弱、产品附加值低等问题。要集中资源，加快突破制约机器人产业发展的关键技术和短板环节，推动机器人产业的健康发展。

“要促进形成机器人产业多样化发展的生态。”罗俊杰说，机器人产业发展需要机械控制、计算、人工智能等多个领域专业协同，需要制造企业、高校科研机构、用户企业共同参与，也需要系统集成服务商根据实际应用场景，设计出个性化的解决方案，构建完备的机器人产业生态。

罗俊杰认为，随着人们生活水平的不断提高，服务机器人正走入家庭，市场空间也在逐步增加。从技术的角度看，机器人技术与云计算、人工智能、5G通讯技术结合，将为机器人应用开辟更加广阔的前景。

据介绍，由北京市人民政府、工业和信息化部、中国科学技术协会主办的2019世界机器人大会，将于今年8月20日至25日在北京亦创国际会展中心举行，主题为“智能新生态，开放新时代”。世界机器人博览会、世界机器人大赛亦将同期拉开帷幕。