全面做好“六稳”工作

本报评论员

有效应对经贸摩擦，全面做好“六稳”工作，是中央政治局会议提出的明确要求。狠抓“六稳”工作落实，是做好下半年经济工作必须遵循的重要原则，对于确保经济长期稳中有进、持续向好意义重大。

当今世界逆全球化暗流涌动，各种风险挑战和不确定性因素明显增多，经济运行稳中有变、变中有忧。外部环境的深刻变化一再提醒我们，必须做好长期应对的心理准备。与此同时，国内发展不平衡不充分的矛盾日益凸显，迫切需要统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，切实把经济下行压力变为推动高质量发展的动力，确保经济运行持续健康平稳。

中央提出的“六稳”，即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，是彼此促进、相互作用的有机整体。做好“六稳”工作，既要稳字当头、就业为先，还要整体把握、贵在全面。要清晰梳理“六稳”工作彼此关联和相互关系，不断深化做好经济工作的规律性认识。切忌把“六稳”割裂开来、有所取舍，更不能攻其一点或几点而不及其余。要因时、因地、因势摆正做好“六稳”工作的优先顺序，有的放矢、全面推进。

就业是民生之本。把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业，是全面做好“六稳”工作的“牛鼻子”。实践表明，惟有进一步实施好就业优先政策，方可增强人民群众安全感、获得感和幸福感，为经济社会大局稳定打下坚实基础，为促进金融、外贸、外资和投资稳定营造良好施策环境。同理，惟有金融、外贸、外资、投资持续稳定，就业稳定和发展预期才能有稳定基础，市场信心才能不断走强，国民经济稳中向好总体态势才能得以长期保持。

基于此，有效应对经贸摩擦，全面做好“六稳”工作，既要牢牢抓住稳就业这一民生之本，还要加紧推进落实一系列重大改革和开放举措，力促金融、外贸、外资、投资和市场预期的稳定。稳金融，要通过推进金融供给侧结构性改革，有效引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资，既要妥善把握风险处置节奏和力度，还要压实金融机构、地方政府、金融监管部门责任。稳外贸和稳外资，既要着力解决扩大进出口贸易、推动出口市场多元化、削减进口环节制度性成本等突出问题，还要着力推动由商品和要素流动型开放向规则制度型开放加快转变，实现更高水平的对外开放，有效管控各类风险。稳投资，就是持续挖掘我国现阶段投资需求潜力，充分发挥投资关键作用。既要稳定和加大制造业投资、加快推进信息网络等新型基础设施建设，还要实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，加强自然灾害防治能力建设。稳预期，就是在经济社会发展大局稳定基础上，要及时回应社会关切，有针对性主动提振市场信心。

面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，各级党委和政府只要坚定不移贯彻落实党中央国务院决策部署，尽心尽责全面做好“六稳”工作，中国经济这艘巨轮就一定能够劈波斩浪，坚定前行。

坚定维护世贸发展中成员应有合法权益

本报北京8月1日讯 记者冯其予报道：在1日举行的例行发布会上，商务部新闻发言人高峰表示，第十二轮中美经贸高级别磋商在上海顺利举行。中美经贸团队会保持密切沟通，双方工作层将在8月进行密集磋商，从而为9月份牵头人见面作好准备。

高峰强调，中方始终认为，中美两个大国在经贸领域的共同利益远大于分歧，双边经贸合作的本质是互利共赢。相信只要双方坚持相互尊重、平等互利的原则，照顾彼此合理关切，就一定能够找到解决问题的办法，推动中美经贸关系健康稳定发展。

对于中方根据国内需要增加自美农产品采购进展情况，高峰介绍，7月19日以来，一些中国企业，包括国有企业和民营企业，就采购新的大豆、棉花、猪肉、高粱等农产品向美国供货商进行了询价，根据市场条件，已经有一批农产品采购成交。有关企业已申请排除对这部分自美进口的农产品加征的关税，国务院关税税则委员会正在进行评审工作，将按照程序办理。

在回答关于“美国近日签署备忘录，要求世界贸易组织对发展中国家的地位进行改革”相关问题时，高峰表示，美方在备忘录中否认包括中国在内的部分成员的发展中成员地位，这既不符合事实，也不符合世贸组织的原则和精神。

高峰表示，发展问题是世贸组织工作的核心。虽然近年来部分发展中成员快速发展，但总体上南北发展的鸿沟依然存在，甚至还有扩大的趋势。发展中成员仍然需要政策空间以促进经济、社会、环境、减贫、就业等全方位的发展。发展中成员特殊与差别待遇的权利应该得到有效维护。

高峰表示，作为负责任的发展中大国，中国会继续承担与经济发展水平和能力相适应的国际责任，也会与其他发展中成员一道，坚定维护发展中成员应有的合法权益，并将在世贸组织改革中发挥建设性的作用。希望美方摒弃单边主义、霸凌主义的错误做法，与世贸组织其他成员共同努力，推动世贸组织改革进程朝着积极的方向前进。

近日，海关总署发布公告，将输华大豆产区扩展到俄罗斯全境，增加水路（包括海运）的运输方式。高峰表示，这是落实中俄两国元首共识的一项重要举措，将有力提升中俄双边大豆贸易便利化水平，促进大豆贸易增长。

近年来，中俄农产品贸易快速增长，成为双边贸易的新亮点。中国已经成为俄罗斯农产品出口的主要目的地。目前，中俄大豆合作主要集中在远东地区。“中方欢迎俄罗斯欧洲部分的大豆产区积极拓展对华合作，包括向中国大豆加工产能较强的沿海省份出口大豆。”高峰表示，下一步，中方愿同俄方共同努力，稳步扩大市场准入，持续提升双边贸易便利化水平，根据市场需求，推动双方企业不断丰富贸易品种，深入开展农业种植、养殖和农产品加工等农业综合开发合作，为促进双边贸易高质量发展提供新动力。

新闻发布厅

综合施策治理高值医用耗材乱象

促降价 防滥用 严监管 助发展

本报北京8月1日讯 记者郭静原报道：国务院办公厅日前印发《治理高值医用耗材改革方案》。在国务院新闻办公室1日举行的国务院政策例行吹风会上，国家医疗保障局副局长李滔表示，围绕高值医用耗材价格虚高、过度使用等问题，此次改革疏堵并举、三医联动、综合施策，将主要聚焦促降价、防滥用、严监管、助发展等方面，保障改革落地见效。

高值医用耗材是指直接作用于人体、对安全性有严格要求、临床使用量大、价格相对较高、群众费用负担重的医用耗材。李滔介绍，近年来，高值医用耗材价格虚高、过度使用等问题日益凸显。各地结合实际探索实施了高值医用耗材领域相关改革，取得了一定成效，但尚未从国家层面统筹协调各项改革举措，部门之间未能形成合力，相关问题难以从根本上得到解决。

李滔表示，此次改革聚焦4个方面综合施策：一是促降价。通过“编码可比对、平台全透明、销售零差率、准入管一批、招采降一批、支付标准规范一批”等综合举措，理顺高值医用耗材价格形成机制，切实降低虚高价格；二是防滥用。严格行业管理、医保管理和医院自我管理，综合整治高值医用耗材过度使用等乱象；三是严监管。建立多部门联合响应的违法违纪违规查处机制，强化对各环节的监督管理；四是助发展。通过加大财政投入，合理调整医疗服务价格，深化支付方式改革，完善薪酬制度等，合理体现医务人员技术劳务价值。

“集中采购是降低高值医用耗材价格最有效的方法之一。”李滔表示，高值医用耗材目前缺乏质量和疗效评价体系，需要结合自身特点研究制定相应的集中带量采购方案。目前安徽、江苏等省份正着手开展骨科材料、支架等高值医用耗材的带量采购试点，已取得不错效果。国家医保局将在总结试点经验基础上，推动更大范围内的高值医用耗材带量采购。

“我国医疗器械产业发展呈现两大良好态势：一方面，整个产业持续保持高速增长；另一方面，创新发展势头非常迅猛。特别是在临床，有相当一批中高端医疗器械实现了国产化，在价格上形成优势，且产品质量普遍受到认可。”国家药品监督管理局医疗器械注册管理司药品稽查专员江德元说，高值医用耗材的国产化、可及性是一个系统性工程，需要相关部门协同作战、产业界和社会各方面共同努力。

国家卫生健康委医政医管局负责人焦雅辉表示，国家卫生健康委将采取措施，确保政策落地生效：确定此次专项整治范围；把高值医用耗材专项整治纳入纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风部际联席会议机制的重点工作范围，加大不合理应用行为的治理；建立系列规范管理的规章制度，并对每一项重点的、应用高值耗材较多的医疗技术和医疗行为加强规范性监控。

京张高铁北京北动车所项目即将交付验收

8月1日，京张高铁北京北动车所项目工地，中铁七局工作人员紧张施工。目前该项目已进入设备及电力安装阶段，即将交付验收。该项目完工后将承担京张高铁动车组的检修和整备等工作。

本报记者 赵 晶摄

医疗收费电子票据管理改革全面推行

本报北京8月1日讯 记者曾金华报道：财政部、国家卫生健康委、国家医疗保障局近日联合印发通知，决定全面推行医疗收费电子票据管理改革。

3部门在《关于全面推行医疗收费电子票据管理改革的通知》中明确，各地区应在充分总结财政电子票据改革试点经验的基础上，在2020年底前全面推行医疗收费电子票据管理改革，推广运用医疗收费电子票据。

专家认为，此举有利于深化“放管服”改革，落实个人所得税大病医疗专项附加扣除相关工作，防范虚假医疗收费票据。

《通知》明确，自通知发布之日起，正式启用全国统一的医疗收费票据式样，包括医疗门诊收费票据（电子）式样、医疗住院收费票据（电子）式样、医疗门诊收费票据（机打）式样和医疗住院收费票据（机打）式样。同时，启用全国统一的医疗收费明细（电子）式样，配合电子票据使用。考虑到系统升级改造、票据管理实际情况，原则上设置一年过渡期，在2020年底前各地区原有票据式样和全国统一的票据式样并行。

上半年全国水环境质量总体改善

本报北京8月1日讯 记者曹红艳报道：生态环境部1日通报的全国水环境目标任务完成情况显示，今年上半年全国水环境质量总体改善，Ⅰ类至Ⅲ类水体比例同比增加4.4个百分点，劣Ⅴ类水体比例同比减少2.6个百分点。

通报显示，全国水污染防治工作不平衡，部分地区水环境达标形势依然严峻。山西、吉林、广东等3省份Ⅰ类至Ⅲ类、劣Ⅴ类水体比例均较年度目标存在明显差距。上海、浙江、福建、江西、湖南、海南、重庆、四川、贵州、青海、宁夏等11省份无劣Ⅴ类国控断面。

1月至6月，全国水质改善不明显的劣Ⅴ类国控断面共计46个，数量较多的省份是山西、广东、辽宁；数量较多的地市是临汾、长春、惠州。与1月至5月情况相比，北京、山西、山东、陕西等4省份各增加了1个，吉林省增加了2个；河北省减少了2个，天津、辽宁、湖北等3省份各减少了1个。生态环境部表示，将督促水环境达标滞后地区加大工作力度，推动水环境质量持续改善。

行政村通光纤通4G比例均超98%

本报北京8月1日讯 记者黄鑫从工业和信息化部获悉：近年来，推动电信普遍服务与网络扶贫工作成效显著。目前，我国行政村通光纤和通4G比例均超过98%。

“2015年底以来，我们组织了5批电信普遍服务试点。前三批试点支持行政村通光纤，27个省份13万个行政村纳入试点；第四批、第五批试点开始支持行政村通4G，共部署3.6万个4G基站建设。”工信部信息通信发展司司长、新闻发言人闻库说。监测数据显示，试点地区平均下载速率超过70兆，基本实现了农村城市“同网同速”。

闻库表示，下一步，要实现农村及偏远地区网络深度覆盖。扩大支持范围，推进有需求的农村20户以上人口聚居区4G网络覆盖，积极研究国道、省道等道路沿线以及旅游景区、水库等重点区域4G覆盖；扩展技术方式，鼓励因地制宜，采用光纤、4G、卫星、微波等多种技术手段，实现偏远地区的网络覆盖。

汉十高铁全线牵引变电所完成送电

本报讯 记者齐慧、通讯员席治杰报道：8月1日，汉十高铁武当山西牵引变电所一次送电成功。至此，汉十高铁全线牵引变电所全部完成送电，为年底建成通车奠定了坚实基础。

据中国中铁电气化局汉十项目负责人介绍，在工程建设中，项目组采用先进技术，按照施工图纸并结合房建工程进行整体建模，对相应的配套工程进行了优化，提高了牵引供电系统的安全稳定性。

据悉，汉十高铁建成后，武汉到十堰的时间将缩短至2小时以内，实现“武汉城市圈”与“襄十随城市群”的对接。

（上接第一版）

中国推动制造业高质量发展恰逢其时

经过新中国成立以来前30年的艰苦奋斗和后40年的强力赶超，我国的工业化已经取得了巨大成就。我国制造业的增加值和出口产品价值均居世界首位，并且拥有世界上最齐全的工业门类和最大的产业大军；在一些高科技领域，我国已然进入世界第一阵营。与其他成功的经济体一样，在深入工业化之后，我国也进入了去工业化进程。但是，去工业化仅仅指的是工业就业和增加值份额下降，而不是说工业停止增长。恰恰相反，现在正是需要制造业实现高质量发展的时候。

与先进国家相比，我国制造业的质量仍然拥有巨大的提升空间。我国的人均收入仍然只是美国的四分之一左右，我们没有必要因为这个差距而感到自愧弗如。过去70年的伟大成就告诉我们，我国有能力在短时间内缩小与发达国家之间的差距。

我国制造业高质量发展拥有巨大提升空间

制造业是强国之基，从根本上决定着一个国家的综合实力和国际竞争力。我国制造业高质量发展拥有巨大的提升空间，当前和今后一个时期，可从以下几方面入手推动制造业高质量发展。

首先是要发挥市场的作用。在工业化的高峰时期，制造业的发展路径是比较明确的；特别是在我国，出口是推动我国工业化的重要手段，因而，政府只要促进出口产业的发展就完成了一大半的任务。在工业化高峰过去之后，上大项目、搞大工程的时代结束了，精细化成为制造业转型升级的必由之路。在这个阶段，市场分散的挑选机制就能够发挥更大的作用。创新的最大特点是不确定性，而处理不确定性的最好办法是分散决策，因为分散决策不仅有利于收集信息，而且有利于降低失败之后的成本。

在这方面，德国和日本的经验值得我国借鉴。这两个国家在其他发达国家的制造业就业已经降到10%以下的时候，它们的制造业就业仍然在25%左右。尽管大企业在两个国家发挥着重要作用，但是，它们的制造业能够长期处于世界前沿，与其数不清的“隐形冠军”有很大关系。所谓“隐形冠军”，就是在一个细分领域走在世界前列，且在这个领域的国际市场上拥有很大市场份额的中小企业。这些企业往往只给大企业做配套产品，因而不为公众所知晓，但它们是推动制造业技术进步的主力。它们最终能够成为冠军，完全是市场选择的结果。

我国也存在许多这样的“隐形冠军”；工业和信息化部和一些省份每年都更新“隐形冠军”的统计。这是好事，可以促进社会对中小高精尖制造业企业的认识；但也要避免把发展“隐形冠军”作为政绩指标的倾向，以避免出现揠苗助长的现象。

其次是要做好对社会资金的引导，让资金流向实体经济。如何解决中小企业的融资问题，是世界性的难题。我国政府已经多次出台政策，鼓励金融部门的资金向中小企业倾斜。这些政策取得了一些成效，但改进的空间仍然很大。必须认识到的是，中小企业的经营风险较高，解决中小企业融资问题，要广开门路，在拓展融资渠道上多下功夫。一方面，要发挥市场的作用，适当鼓励金融创新，以分散的形式解决中小企业融资问题。另一方面，要利用新技术提供的机会，帮助银行提高控制风险的能力，从而促进它们对中小企业的贷款。比如，区块链技术可以实现对企业经营环节的全面监控，以区块链技术为底层架构的供应链金融可以大大降低对中小企业贷款的风险。

互联网和移动通信的发展，极大地改善了民众生活的便利程度；在过去的几年里，在此基础上发展的经营模式创新层出不穷。然而，互联网热也导致“互联网焦虑”：一个企业如果不“触网”，似乎就不先进、没有创新。社会上也弥漫着挣快钱的风气，资金都蜂拥到所谓的“风口”行业，反而造成极大的资金浪费。高质量发展目标的提出，起到了为创新正本清源的作用。各级政府应该利用这个机会，引导社会资本进入实体经济，投入到实实在在的产品创新上去。

第三是要做好科研成果的转化和人才的培养工作。在过去的20年里，我国的科研实力实现了快速的赶超，科研质量大大提高，但是科研成果的转化仍然是一个大问题。此外，尽管大学教育实现了大发展，但毕业生的结构无法满足实体经济的需求。在高等教育方面，对现有的高校进行分类，将部分高校转型为技术类大学是一个正确的方向。在过去的20年里，高校纷纷升级，都想成为研究型大学，这种倾向需要扭转。即使是在美国这样的高等教育大国，真正的研究型大学也就100多家；以此观之，我国1200多所高校当中，绝大多数应该转型为技术型或纯教学型大学。

第四是要为制造业的发展营造良好的政策环境。近年来，政府在这方面已经做了大量工作，特别是减税降费措施，切实地降低了制造业企业的成本。但是，减税是有限度的，政府还要在其他方面想办法。一是增加政策的稳定性，杜绝朝令夕改的现象。政府要集中精力稳定宏观经济，减少对经济的干预。二是专注于营造平等竞争的市场环境，慎重出台产业鼓励政策。我国的产业政策总体是成功的，但也出现了一些问题，“骗补”现象就是其中之一。三是制定切实可行的措施，稳定制造业的工人队伍。美国等国的“再工业化”之所以难以启动，其中最为重要的原因是这些国家已经没有多少人愿意从事工业生产了。我国也开始出现了这样的苗头，大量工人流出制造业，到收入更高的服务业工作。过去，工人的收入与技术员的收入差距不大，计件工人的工资甚至可以超过技术员的工资；而且，八级工制度给予工人较高的社会地位，让工人安心从事生产工作。为此，应鼓励大企业开办职业技校，建立新的工人职称体系，提升工人的社会地位。

制造业是我国的立国之本，高质量发展必须落实到制造业的转型升级上来。如果说供给侧结构性改革1.0版本的主要任务是完成经济结构调整的话，那么，供给侧结构性改革的2.0版本就是要聚焦制造业的转型升级。在国际形势多变的今天，发展高质量制造业、提升我国经济的国际竞争力，显得尤为重要。未来30年，是我国实现第二个百年目标、成为现代化强国的关键时期，制造业在其中必然发挥中流砥柱的作用。

（作者系北京大学国家发展研究院院长）