经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2019年8月 星期五 2日
农历己亥年七月初二
第13164期（总13737期）　今日16版

直挂云帆济沧海

——二〇一九年上半年中国元首外交纪实

2019年6月29日傍晚，国家主席习近平乘专机回到北京，结束了赴日本大阪出席二十国集团领导人第十四次峰会的行程，也为这个繁忙的“外交月”画上圆满句号。

纵观上半年，既有半个多月里主持或出席3场主场活动，又有一个月内4次出访、出席4场重要国际会议，习近平主席的“忙碌指数”不断刷新。

国际形势风云激荡、变乱交织；元首外交穿云破雾、引领航向。

面对世界百年未有之大变局，习近平主席以政治家和战略家的宏大视野和战略思维，运筹帷幄、布局落子，引领中国特色大国外交不断开拓新局面，让世界看到一个负责任东方大国的格局与担当。

云帆高扬　深耕全球伙伴关系网络

“习近平出访欧洲，首站意大利！”3月下旬，习近平主席开启访欧行程之际，意大利主流媒体第一时间发出报道。

这是2019年习近平主席首次出访。意大利、摩纳哥、法国，6天5夜、3国5城，欧洲之行为中欧全面战略伙伴关系注入新的动力。

从北京燕山脚下、妫水河畔，到吉尔吉斯斯坦楚河谷地、塔吉克斯坦吉萨尔谷地，从俄罗斯莫斯科克里姆林宫，到朝鲜平壤锦绣山迎宾馆……回看习近平主席繁忙的外事日程，人们更能体会一个大国领袖“我将无我，不负人民”的深沉情怀，更能理解一个世界级领导人“走四方固然辛苦，但收获是‘朋友圈’越来越大”的使命担当。

以元首外交为引领，通盘谋划大国、周边、发展中国家、多边外交，不断完善外交总体布局，这短短半年，是中国特色大国外交的生动缩影。

这是引领大国关系健康发展的坚定步伐——

6月5日，克里姆林宫2层乔治大厅灯火通明。习近平主席和俄罗斯总统普京从数十米长的红毯两端相向走来。

再一次紧紧握手，再一次热情问候。这是习近平主席2013年就任国家主席以来第8次访问俄罗斯、第31次同普京总统会晤，如此高频次的元首外交在当代国际关系中实不多见。

见证各自母校向对方颁授名誉博士学位，出席对方国家举办的一系列大事、喜事……6年间，两位领导人不拘一格的丰富互动，成就了中俄友谊的一段段佳话，而他们之间的友谊无疑也成为中俄战略关系的重要保障。

此访期间，两位领导人共同签署中俄关于发展新时代全面战略协作伙伴关系和关于加强当代全球战略稳定的联合声明，开启了中俄关系更高水平、更大发展的新时代。

“大国关系事关全球战略稳定，大国肩上都承担着特殊责任。”习近平主席洞观天下，通过此行发出明确信号：中俄深化互信协作的共识牢不可破，中国倡导互利共赢的信念坚不可摧！

这是深化同周边国家友好交往的坚定步伐——

6月20日至21日，习近平主席对朝鲜进行国事访问。在中朝建交70周年重要节点，两党、两国最高领导人就进一步发展中朝关系深入交换意见，共同开启中朝友谊崭新篇章。

周边地区是中国安身立命之所、发展繁荣之基。发展好同周边国家睦邻友好关系，是中国周边外交的一贯方针。

6月中旬中亚之行，习近平主席同吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫、塔吉克斯坦总统拉赫蒙分别签署中吉、中塔进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明，两位总统还分别向习近平主席授予各自国家最高奖章；

6月下旬大阪之行，会晤日本首相安倍晋三，两国领导人就推动中日关系进一步改善发展达成10点共识；

半年间，习近平主席在国内外不同场合同30多位周边国家领导人会见会谈，亲诚惠容的周边外交理念进一步深入人心……

观察人士指出，习近平主席的周边外交行动节奏明快，双多边并举，打出了一套漂亮的组合拳。

这是推动同发展中国家携手并进的坚定步伐——

“来到中国就是到了第二故乡。”第二届“一带一路”国际合作高峰论坛前夕，埃塞俄比亚总理阿比在同习近平主席会晤时说的一番话，充满深情。

同广大发展中国家站在一起，永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴，中国以行践言。

今年上半年，中国非洲研究院成立，中非合作论坛北京峰会成果落实协调人会议、首届中国－非洲经贸博览会先后举行，习近平主席分别致信祝贺，推动中非合作不断往深里走、往实里走。

二十国集团领导人大阪峰会期间，习近平主席主持中非领导人会晤，中非合作论坛前任非方共同主席国南非、非洲联盟轮值主席国埃及、中非合作论坛现任非方共同主席国塞内加尔领导人和联合国秘书长古特雷斯悉数出席。与会领导人就深化中非合作、支持非洲发展和联合国工作、维护多边主义等重大问题交换意见，达成广泛共识。

勇立潮头　引领世界各国开放合作

“当前世界上出现的一些逆全球化动向只不过是全球化潮流中激起的几朵浪花，阻挡不住全球化大潮。”

6月7日，在圣彼得堡国际经济论坛全会上，习近平主席在互动交流环节就逆全球化等回答主持人提问时指出。（下转第二版）

东部4市投入54亿元对口帮扶甘肃贫困县——

付出“真金白银” 传递真情实意

本报记者　李琛奇　通讯员　李　丽

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

“东部4市真情实意、真金白银、真抓实干，把甘肃贫困群众当作自己人，为甘肃脱贫付出了艰辛努力，作出了积极贡献。”日前，在甘肃省政府召开的新闻发布会上，甘肃省扶贫办主任任燕顺介绍，东西部扶贫协作开展以来，天津、福州、厦门、青岛4市累计向甘肃省投入财政帮扶资金54.33亿元，帮助甘肃20个贫困县脱贫摘帽，同时在产业、医疗、教育等多方面提供了支援。

目前，东部4市39个区县实现对甘肃省58个贫困县结对帮扶全覆盖，以东西部扶贫协作为契机，因需施策，整合资源，扶贫扶智。

2018年，东部4市投入财政援助资金达19.79亿元，超过前20年帮扶资金总和。今年已投入23亿元，比上年度增长16.2%，实施帮扶项目1155个。“帮扶资金投入之大、规模之大前所未有。”任燕顺说。

产业扶贫成为稳定脱贫的重中之重。紧扣牛、羊、菜、果、薯、药“六大产业”和小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等“短平快”增收“五小产业”，2016年以来，1486家东部企业与甘肃省1717个贫困村建立结对帮扶关系，376家东部企业到甘肃投资兴业，投资额达到12.46亿元，带动2.1万贫困人口稳定增收。在东部4市协助下，甘肃省建成扶贫车间367个，吸纳贫困劳动力9282人。

东部4市各尽所能寻找脱贫“药方”。天津天士力集团通过“政府+龙头企业+贫困户+基地+合作社+银行+保险”的全价值链扶贫模式和“公司+村集体+合作社+农户”的扶贫车间模式，带动300多家农民专业合作社“抱团”发展；福州协作实施水土流失综合治理（生态林）等项目，试验示范菌草种植1.2万亩，引进推广“阳光房”613座，引进20余家福州企业入驻定西参与产业开发；青岛中科湘鲁公司在陇南市发展订单农业，今年在陇南6县区种植辣椒6万余亩，设立两个加工基地，预计每亩最低收入9000元；厦门市在临夏实现国企投资、民企投资和民企购地建厂3个“零”的突破，建设厂房式、居家式、合作社式、“互联网＋”式等多种类型“扶贫车间”，把扶贫车间建到贫困村“村头”和建档立卡户的“家门口”。

针对甘南藏区医疗和教育匮乏实际，天津市开展“组团式”医疗帮扶、“订单式”教育培训、“援助式”扶智，探索医疗资源共享共用，捐赠医疗设备，选派专家，启动互联网远程医疗项目，并为藏区定向培养医学生。

东部4市发挥党政、教育、医疗等资源优势，突出人才帮扶，通过实地调研了解帮扶地区所需，从干部作风转变到群众观念提升，不断强化精准攻坚智力和技术支撑。3年来，东部4市累计选派291名挂职干部、1764名专技人才到甘肃省结对县（市、区）开展帮扶，有效带动了受援地干部作风的转变。（下转第二版）

铁路暑运连续一个月日客流超千万

高铁发送旅客增长强劲

本报北京8月1日讯　记者齐慧从中国国家铁路集团有限公司获悉：铁路暑运自7月1日拉开帷幕，至7月31日一个月全国铁路累计发送旅客3.56亿人，同比增加3146万人，增长9.7%。7月份连续31天日客流均在1000万人以上。

动车组和高铁旅客发送量增长强劲。7月份，动车组列车共发送旅客2.21亿人，同比增长17.2%，日均发送旅客714万人，占全国铁路旅客发送量的62.1%。贵广高铁、成贵高铁最高峰日旅客发送量分别为26.9万人、9.0万人，均刷新历史纪录。

为满足暑期旅客出行，铁路部门科学制定暑期旅客运输方案，继续通过加开列车、动车组重联、加挂车辆等措施增加运输能力，安排进京、进沪、进穗等主要城市间旅客列车满轴或满编组运行。

C919大型客机104架机完成首飞

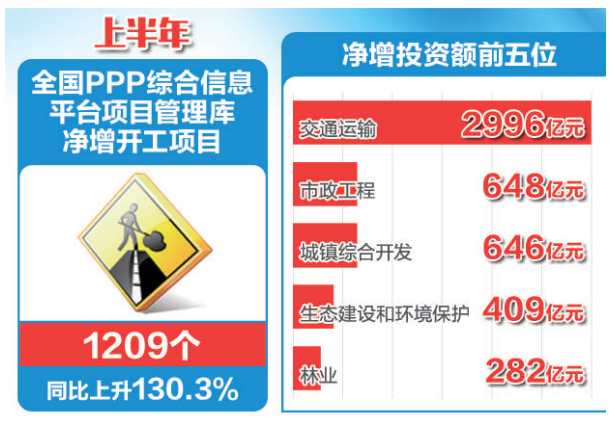
本报上海8月1日电　记者李治国报道：C919大型客机第四架试飞飞机104架机于8月1日5时32分从上海浦东国际机场第四跑道起飞，在完成多个试验点、对飞机各系统进行了初始操纵检查后，于6时57分返航并平稳降落，顺利完成其首次试验飞行任务。105、106架机也将在今年下半年投入试飞，届时C919大型客机研制将进入密集试飞阶段。

右图　C919大型客机104架机正在起飞。

余　创摄（中经视觉）

上半年PPP净增开工项目1209个

投资额2万亿元



本报北京8月1日讯　记者曾金华报道：财政部政府和社会资本合作（PPP）中心1日发布统计数据显示，上半年，全国PPP综合信息平台项目管理库净增开工项目1209个，同比上升130.3%，净增开工项目投资额2万亿元，同比上升130%。

据悉，2014年以来，PPP累计项目9036个、投资额13.6万亿元；累计落地项目5811个、投资额8.8万亿元，落地率64.3%；累计开工项目3446个、投资额5.1万亿元，开工率59.3%。

“主动做好自己的事”系列专论①

坚定不移建设制造强国

——做好推动制造业高质量发展的事

□ 姚　洋

开栏的话　当前我国仍处于发展的重要战略机遇期，但面临的国际形势日趋错综复杂。对此，习近平总书记深刻指出，要“清醒认识国际国内各种不利因素的长期性、复杂性，妥善做好应对各种困难局面的准备”“最重要的还是做好我们自己的事情”。从今日起，本报将推出系列专论文章，深入学习习近平总书记关于做好当前经济工作的重要论述，结合实际阐释党中央推进高质量发展的决策部署。敬请关注。

高质量发展是今后一段时间我国经济转型的方向。近年来，我国供给侧结构性改革取得了阶段性成果。国内消费的比重增加，成为推动我国经济增长的主要动力；过剩产能大大减少；房地产库存不断消化；杠杆率快速上升的势头得到抑制。在这个节点上，中国经济迎来了供给侧结构性改革的2.0版本，其核心就是高质量发展。推动高质量发展，从何入手？从世界范围的经验以及我国的具体实践来看，发展高质量的制造业，是推动高质量发展的最重要抓手。

制造业高质量发展是一些国家跨越中等收入陷阱的重要动力

自第二次世界大战以来，世界上只有11个经济体跨越中等收入陷阱、成功迈入了高收入国家的行列。在这些经济体的诸多共性中，制造业的发展是最显著的特征之一。在经济发展的早期，这些经济体都经历了持久和深入的工业化，并在进入中等收入之后20年至25年达到顶峰；此时，制造业就业比例达到35%，增加值达到国民生产总值的40%以上。在此之后，这些经济体开始去工业化过程，制造业的就业和增加值份额都开始下降，但是，制造业的劳动生产率继续保持上升势头，说明制造业的创新和升级仍然非常活跃。反观那些陷入中等收入陷阱的经济体，它们既没有彻底的工业化，也没有制造业的持续发展。制造业之所以是造成两类国家分野的主因之一，是因为以下几个原因。

首先，制造业是一个国家技术创新的源泉。制造业的部门很多，新产品层出不穷，旧产品的改进空间也很大，因此具备近乎无限的创新空间。反观资源产业和服务业，创新的空间就相对有限。资源产业发展到今天，其采掘技术已经非常成熟，进步空间很小。在这种情况下，丰富的资源往往不是一个国家或地区的福音，因为社会的注意力会集中在对资源的争夺上，由此极容易造成畸形的产业结构和腐败的风险。而服务业的技术进步空间也很小，容易形成过度的“创新”。比如，美国在上世纪90年代金融自由化之后，金融创新层出不穷，金融部门迅速膨胀，从而造成了整个经济的过度“金融化”，对实体经济造成了严重的挤压，中间技术的企业纷纷迁移到海外，制造业大幅萎缩，中间工作机会消失殆尽。当今美国社会的撕裂，与其畸形的经济结构有很大的关系。

其次，制造业是高质量服务业发展的动力。在许多发展中国家，服务业的规模远大于制造业，但这不等于说它们的产业结构很完美。恰恰相反，这些国家的服务业都是像家政服务、餐饮这样的低端服务业，金融、保险、设计、咨询和教育这样的高端服务业比例很低。高端服务业一定是在国民收入达到一定水平之后出现的，而早期收入水平的提高，只能由制造业提供。另一方面，制造业本身的发展，也催生针对企业的高质量服务业。服务业的本质之一就是服务于制造业；没有成熟的制造业，就不可能有好的服务业。

第三，制造业是一个国家在国际市场竞争中保持领先地位的关键。保持国际竞争力不仅是为了把产品卖到别的国家去，更是为了提升本国经济创造附加值的能力、保持国内经济的稳定。许多发展中国家拥有很多的资源，却总是处于国际产业链的低端，陷入国际贸易分工的陷阱中不能自拔。究其原因，就是因为本国工业基础过于薄弱，无法生产高附加值的产品。另外，由于没有像样的工业，许多发展中国家不得不依赖进口提供民众的日常消费品，一旦出现国际市场供应紧张或本国货币贬值的情况，国内物价就会暴涨，从而造成社会的动荡。（下转第三版）

全面做好“六稳”工作（三版）
云南：云岭高原阔步新征程（六至七版）
《新中国发展面对面》连载②
当惊世界殊——中国经济奇迹是如何创造的？（四版）
《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》连载⑩
以新发展理念引领经济高质量发展——关于新时代中国特色社会主义经济建设（十三版）