

# 推动治蜀兴川再上新台阶

经济日报·中国经济网记者 钟华林



从四川成都金融城高处远眺，锦江在侧，交子公园如一片“绿毯”延伸开去。

郝飞摄

巴蜀大地的沧桑巨变，是新中国70年发展辉煌成就的一个生动缩影。

70年间，四川经济实现跨越式发展。四川地区生产总值1952年为24.6亿元，到1973年达到103.9亿元，用21年时间实现“百亿跨越”；1991年达到1016.3亿元，用18年时间实现“千亿跨越”；2007年首次突破万亿，达到10562.4亿元，用16年时间实现“万亿跨越”；2018年GDP总量达40678.1亿元，迈上4万亿元台阶，按不变价计算是1952年的182.4倍，经济总量稳居全国第六位、西部第一位。

## 双向拓展 全域开放

70年来，四川的每一次飞跃无不与共和国同频共振，打上鲜明的时代烙印。从新中国成立初期的百废待兴，到“一五”“二五”“三线建设”初步奠定经济发展的基础；1978年，党的十一届三中全会吹响了改革开放的号角，四川经济得到快速发展；进入21世纪，西部大开发为四川迎来了大开放、大发展的新机遇，四川经济进入高速发展快车道。

不谋全局者不足以谋一域。党的十八大以来，四川抓住“一带一路”、长江经济带和新一轮西部大开发等一系列发展机遇，主动融入国家大局，努力实现更大发展。中国特色社会主义建设，四川既是国家重大战略的参与者、建设者，同时也是贡献者、受益者。

“一带一路”建设，使四川这个西部内陆省份一跃成为对外开放的前沿。四川是历史上南方丝绸之路的起点，是“一带一路”的重要衔接点，把握“一带一路”建设重大机遇，四川进一步扩大开放合作。现在，从成都开行的中欧班列约占全国总量的四分之一，位居全国各城市之首。同时，四川着力打造天府新区、四川自贸试验区等一批开放平台，落户了一批“一带一路”沿线国家的产业合作园区。今年1月至5月，四川与“一带一路”沿线国家的进出口额增长了11.7%，与欧洲国家的进出口额增长了46%，进一步实现了对外贸易区域上的多元化。

西部大开发使四川等西部地区成为陆海内外联动、东西双向互济的重要组成部分。今年中央就进一步实施西部大开发又出台了新的政策，四川牢牢把握这一重大机遇，着力补齐基础设施短板，以开放带动开发，以开发促进开放。为更好发挥区位优势、交通优势、资源优势和人才优势，四川着力打造适合内陆地区特点的综合交通运输体系，为推进新一轮西部大开发、加快建设内陆地区对外开放高地提供重要支撑。

如今，四川开放型经济新体制逐步形成。突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向，“双向拓展、全域开放”的立体全面开放新态势正加快形成。自贸试验区作用充分彰显，中央赋予的159项改革试验任务实施率逾95%。挂牌两年来，自贸试验区累计新增企业超过6万家、注册资本超过8000亿元，外商投资企业692家。此外，四川还加快推进贸易强省和国际产能合作示范省建设，积极参与国际陆海贸易新通道建设，对接拓展南亚和东南亚两大市场；推进通关一体化改革与多式联运，创建国家级外贸转型升级基地；深入推进中国（成都）跨境电子商务综合试验区建设，深化服务贸易创新发展试点。2018年，四川省货物进出口总额5947.9亿元，增长29.2%，其中出口额增长31.4%，增速居全国第一。

## 一千多支 五区协同

要以全域思维和全局视野，站在全国看四川，跳出盆地看四川。去年年中，四川省委十一届三次全会提出构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局，支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，壮大成都经济圈等重要支点，强化四大经济区和川西北生态示范区各城市之间的协同发展。

为建立健全区域发展统筹机制，四川省先后出台《关于实施“一千多支”发展战略推动全省区域协同发展的指导意见》和五大片区建设发展实施意见，修订完善五大片区“十三五”发展规划，推进各区域之间规划对接、创新协同、设施互通、服务共享、市场开放。

作为“一千多支”的“干”，成都的作用让人期待。成都市委常委、常务副市长谢瑞武在分析中看到了机遇，更感受到了责任。他说，“一千多支”是水涨船高的有机体，成都都要坚定不移做强“主干”，切实增强“主干”责任担当，全面增强国家中心城市核心功能，

坚定不移推动“五区协同”，充分发挥引领辐射带动作用。成都先后与各市（州）建立了政府层面的合作关系，基础设施互联互通水平不断提升，产业联动发展不断增强，民生领域交流合作不断深化。

“多支”的“支”，又将如何处理与成都这个“干”的关系？作为“多支”中离“干”最近的城市，眉山的分析和认识很有代表性。“‘一千多支、五区协同’，打破行政区域壁垒，建立区域协调发展体制机制。”眉山市市长罗佳明说：“首先要在转变思想观念上来一场革命，转变‘大树底下不长草’的旧观念。”他举例说，上海、广州周边的城市，诸如昆山、佛山都得到了充分发展，是“大树底下好乘凉”。

今天，在区域发展不平衡的四川，区域利益平衡机制正在形成，“总部在成都、基地在市（州）”，科技研发在成都、生产在市（州），公共服务在成都、配套在市（州）的产业协同发展格局已具雏形。通过完善区域协同协作机制，成都、德阳、眉山、资阳四市同城化发展步伐加快，川南经济区一体化发展和川东北经济区振兴发展有序推动。

7月12日，四川省县域经济发展大会提出，要加快推进县域经济高质量发展，为推动治蜀兴川再上新台阶夯实底部基础。坚持科学定位、分类指导，按照城市主城区、重点开发区县、农产品主产区、重点生态功能区县县的分类定位，高质量打造一批特色产业聚集区、优势区。

## 创新驱动 改革攻坚

在成都龙泉驿区，随着“放管服”改革的深入，纳税人“最多跑一次”“只排一个号”甚至“一次都不跑，全程网上办”已成常态。

四川统筹推进事关长远发展的关键性改革攻坚，不断激发高质量发展的动力活力。

全省扎实推进“放管服”改革，深化相对集中行政许可权改革试点，行政许可事项精简至684项，全面取消非行政许可审批；积极推进商事制度改革，企业开办时间缩短至5个工作日，98%的企业投资项目实现“不见面、不跑路、全网办”；着力优化营商环境，全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度。截至2018年年底，四川省民营经济市场主体达545.3万户，占市场主体总量的97.2%。

为攻坚突破电力体制改革，四川出台《关于深化四川电力体制改革的实施意见》，完善丰水期居民电能替代政策，实施输配电价改革，支持企业“打捆”参与电力市场交易，在去年为企业减少电费154亿元的基础上，今年分两批次降低一般工商业电价，降幅达11.73%。

四川坚持以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，大力推进国有企业去行政化、选聘市场化、管理契约化、股权多元化；健全现代企业制度，省属一级企业全部完成公司制改革；在8户省属、市属企业开展员工持股试点，省属企业混改面达51.1%。

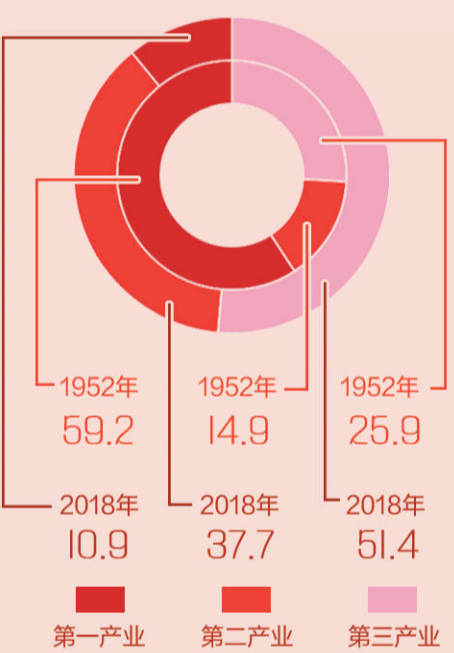
为深入开展全面创新改革试验，四川省30项先行先试改革举措基本完成，国务院在全国推广的两批共36条经验中涉及四川省的有16条，其中独立创造的11条，数量居各试验区第一。

四川省军民融合创新走在全国前列，建立军民科技资源共享、平台共建、联合实施重大科技项目攻关机制；成功获批全国首批知识产权军民融合试点省、国家技术标准军民融合创新基地；建成全国首个军民两用技术交易中心、军民融合大型科学仪器共享平台。此外，全省科技体制改革向纵深发展，深化项目评审、人才评价、机构评估改革，出台激励科技创新创业16条政策。2018年，四川省科技对经济增长贡献率达56%。

## 地区生产总值（亿元）



## 三大产业结构（%）



## 进出口总额



图① 四川雅安市雨城区碧峰峡大熊猫基地的大熊猫憨态可掬。 衡昌辉摄

图② 鸟瞰成都太古里。这里是成都最具代表性的春熙路—盐市口商圈，它见证了改革开放40多年来，四川省市场主体日趋多元化，市场规模逐步扩大，消费结构不断升级而取得的瞩目成就。 尹钢摄

图③ 中国（四川）自由贸易试验区成都青白江铁路港片区堆满了来自“一带一路”沿线国家的货物。 郝飞摄

## 专家点评

新中国成立70年来，四川省由落后的农业省变成即将实现工业化的经济大省，由完全封闭的内陆建成西部开放前沿，站在了新的发展起点上。特别是党的十八大以来，四川始终坚持把发展作为第一要务，把经济建设作为中心环节，进一步加快发展方式转变，围绕决胜全面建成小康社会和顺利开启“两步走”的现代化目标，加快构建适应高质量发展的新局面、区域城乡协调发展的新格局、全方位立体开放的新态势，着力推动三个方面的转型发展。

注重从数量速度型向质量效益型转变，力争在西部实现率先转型发展。地区结构的优化以新的区域战略为统领，本届省委提出构建“一千多支”发展战略，将如何调动各区域积极性、促进各市（州）充分发发挥比较优势作为根本目标，引导各地调整产业、人口和城镇布局，促进要素在更大区域范围内优化整合。作为统筹区域发展的总领，“一千多支”发展战略充分依据四川省主体功能区规划进一步细化全省分工，明确各区域主攻方向。在具体实践中，重点是如何发挥成都“主干”作用，推动成都与紧邻城市的同城化和全省其他市（州）的协同发展；促进川南、川东北等一体化发展，建设省域经济副中心；促进县域经济发展、乡村振兴和贫困地区脱贫。在此基础上，进一步强化各区域之间的协调发展力度，着力构建“五区协同”格局。由此，四川省分工发展、竞相发展、协调发展的格局更加鲜明。产业结构优化则瞄准优势产业和新经济，着力培育5个在国内外具有竞争优势的万亿元产业；同时，积极谋划数字经济发展，争创国家数字经济创新发展试验区。为此，四川建立了省领导联系指导16个重点领域和数字经济发展工作推进机制及年度任务清单。

注重从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，加快建设内陆开放高地。将全省建成对外开放的前沿阵地，是四川省改革开放以来持续努力奋斗的目标。近年来，四川主动融入“一带一路”，积极构建全方位开放体系，创新、完善各种合作载体和平台。而且借助中国（四川）自由贸易试验区建设等机遇，四川加强了开放规则的系统制定和政策体系的完善，为全方位开放构建法治化的营商环境。四川省委确定的“双向拓展、全域开放”战略，既是关于开放方向、开放重点任务的部署，也是开放体制和政策的全面设计。

注重从劳动力和资源投入为主向技术投入为主转变，着力建设国家创新驱动发展先行省。在由全面建成小康社会进入两步走现代化轨道之际，实现产业向中高端跃升成为根本支撑。其中，科技创新是核心动力，推动科技创新能力迈上新台阶，十分重要。为此，四川通过加快完善企业技术创新体系、全方位扩大科技创新开放合作，以及在科技管理体制改革等领域取得的成果，向全国推出了一批可复制、可推广的经验。科技创新能力的强化，保证了四川在经济转型发展的同时，增长动力不减，正在向经济强省稳步迈进。

# 创造高质量发展发展新局面

四川省社会科学院研究员 盛毅



②

③