

财政部等五部门联合发文

支持试点城市引导金融资源“支小助微”

本报讯 记者曾金华报道:近日,财政部联合科技部、工业和信息化部、人民银行、银保监会印发通知,从2019年起开展财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市工作,中央财政给予奖励资金支持。

根据财政部等5部门《关于开展财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市工作的通知》,试点工作坚持地方为主、中央引导,中央财政给予适当资金支持,鼓励试点城市结合实际先行先试,引导金融资源在尊重市场规律的前提下“支小助微”,同时通过以点带面、上下联动,进一步优化我国金融发展环境,推动实现增加民营和小微企业贷款规模、降低实体经济融资成本目标。

其中,中央财政每年安排20亿元资金,对东、中、西部地区每座试点城市分别奖励3000万元、4000万元、5000万元,支持试点城市落实好中央减税降费政策,着力改善民营和小微企业融资,同时健全

融资担保体系和风险补偿机制,防范民营和小微企业信贷风险,切实打好防范重大风险攻坚战。

据悉,试点期限暂定3年(2019—2021年),预计每年可支持60座试点城市,若不考虑同一城市重复申报情况,3年合计可支持约180座试点城市,覆盖全国地市级行政区达到50%左右。

“民营和小微企业是我国经济社会发展不可或缺的重要力量。近年来,财政部会同有关方面在减税降费、贷款贴息、考核激励、政府性融资担保体系建设等方面多措并举,着力引导更多金融资源更好的服务民营和小微企业发展,切实缓解民营和小微企业融资难、融资贵问题,取得积极成效。”财政部有关负责人说,在此基础上,经国务院同意,财政部等5部门决定共同开展财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市工作,中央财政采取以奖代补方式支持试点城市结合实际先行先试。

中央财政奖励资金可由试点城市统筹用于金融机构民营和小微企业信贷风险补偿或代偿,或政府性融资担保机构资本补充。“这也是进一步落实《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用 切实支持小微企业和‘三农’发展的指导意见》的具体举措之一。同时,财政部将会同相关部门加强政策指导,鼓励试点城市积极探索改善民营和小微企业金融服务的有效模式。”该负责人说。

根据《通知》,各省、自治区、直辖市及计划单列市择优确定辖区内试点城市。为更好发挥统筹资源、优化平台、创新服务的作用,试点城市一般应为地级市(含直辖市、计划单列市所辖区县)、省会(首府)城市所辖区县、国家级新区。地市级行政区少于10个省、自治区(包括吉林、福建、海南、贵州、西藏、青海、宁夏,共7个省区)及5个计划单列市每年确定1座试点城市;其他省、自治区及4座直辖市每年确定2座试点城市。试点城市可重

复申报。省级财政部门联合相关部门制定本辖区内试点城市评审方案。有意向的城市财政部门会同相关部门做好试点方案编制工作,确定绩效考核目标,细化工作任务,以书面形式向省级财政部门申报。省级财政部门联合相关部门,采取公开竞争性方式联评联审。

据悉,为确保政策效果,试点城市工作将强化全过程绩效管理。绩效评价原则上均选择可直接提取统计数据的定量指标,包括金融服务民营和小微企业总体状况、完善融资担保和风险补偿机制情况、金融综合服务和创新情况、金融带动地方发展情况等。

“中央财政奖励资金提前预拨,第二年根据绩效考核情况结算,对绩效不达标城市将取消试点资格并追回奖励资金。考核结果由省级相关部门负责审核,财政部当地监管局全程参与。”财政部有关负责人说。

财经观察

7月份以来,随着内外市场环境变化,市场对于后期A股走势判断出现分歧。受此影响,上证50ETF期权持仓量迅速攀升,甚至在前不久突破了400万张,创下历史新高。与此同时,上交所发文提醒,谨防临近到期日买期权的风险。

上证50ETF期权为何受追捧?临近到期日买期权又有什么风险?这还要从期权的性质说起。

期权,是一种选择权。以上证50ETF期权为例,就是买方向卖方支付一定数量的权利金后拥有在未来一段时间内或未来某一特定日期以事先商定的价格向卖方购买或出售一定数量上证50ETF的权利,但不负有必须买进或卖出的义务。作为期权买入方,最大损失也只有权利金。

上证50ETF期权之所以受追捧,有其自身优势。比如,可以买涨也可以买跌,在“熊市”也能获得不错的利润;自带杠杆属性,可以用较小投资博取较大收益;波动大,有较大获利空间;上证50ETF紧跟上证大盘指数,只要判断大盘涨跌趋势,无须判断个股涨跌,盈利机会大。不过,上证50ETF期权真正被投资者关注,还是在2月份。

今年2月25日,上证指数创下近一段时间以来单日最大涨幅,上证指数大涨带动了上证50ETF期权产品,当日认购合约涨幅高达192倍。与股票不同,期权价格受标的资产价格和波动率等因素影响,权利金价格波动并非线性。尤其临近交割时,标的资产价格大幅波动往往会引发相关期权价格剧烈变化,这就是业内俗称的“末日轮”行情。192倍的上漲就属于这一情况。

7月份上证50ETF期权持仓量迅速攀升,与“末日轮”的赚钱效应有很大关系。不过,临近到期日买期权也蕴藏着不小的风险。期权价值包括时间价值和内在价值,期权买方最大的“敌人”就是时间价值。期权时间价值越接近行权日,衰减得越快,合约价格在行权日前两天有可能日内下跌95%以上。

不过,市场上有观点认为,博弈期权“末日轮”只需要一套标准化操作,就能获得不菲收益,并美其名曰“末日彩票”。该观点认为,投资者在每个月合约到期日当天或者前几天买入跨式期权组合,在合约到期日平掉该跨式组合获利。但经过实证检验,“末日彩票”合约到期归零风险也很大。

作为一种风险管理工具,期权可以对冲风险也可能放大风险,本质上是管理现货风险的金融衍生工具,而不是一种投机杠杆工具。对于投资者来说,参与期权投资首先应做好风险控制,不能盲目追求高收益却置风险于不顾。

值得提醒的是,虽然期权买方风险有限,收益无限,但也要切记,由于期权买方潜在的高额收益,因而在胜率上远低于期权卖方。如果没有正确把握证券后市,买入的期权合约到期,价值归零,不断损失的权利金积少成多,也是一笔亏本买卖。

别把期权当成投机工具

孟飞

创新项目信用结构,建立生态价值实现机制——

巧解长江大保护项目“融资痛点”

经济日报·中国经济网记者 郭子源

聚焦

在长江大保护项目融资过程中,要深化银政合作,充分发挥政府组织协调优势和银行融资融智专业优势,从项目的战略必要性、财务的整体可平衡性、融资主体发展的可持续性等多重维度予以指导督促。同时,要创新项目的信用结构,建立生态价值实现机制,更好地为环境整治项目创造融资条件。



为了“共抓大保护,不搞大开发”、破解“化工围江”问题,在湖北省政府的指导下,全国最大的精细磷化工企业兴发集团从2017年开始就对园临江生产设施实施拆除或整体搬迁,关闭了排污口,并对拆除区域全面绿化。图为转型后的兴发集团宜昌新材料产业园。

长江涵养着占国土面积1/5的沿江生态,带给沿岸4亿人灌溉之利、舟楫之便、鱼米之裕。一段时期以来,“大招商”“大开发”给长江生态系统敲响了警钟:化工围江、废水偷排、码头林立、采砂泛滥、湿地萎缩……面对严峻的形势,沿江各省市变开发为大保护,并积极修复当地水域生态。

在长江生态修复问题过程中,项目融资必不可少。由于长江大保护项目多为公益性、准公益性,在融资主体、融资期限、还款来源等方面具有特殊性。由此,如何引入开发性金融力量,创新融资形式成为环保项目落地的关键。经济日报记者近期赴湖北调研发现,长江经济带发展不仅需要融资,也需要“融智、融制”。目前,在当地政府部门和开发性金融机构的共同努力下,三方面创新正在稳步推进:一是重塑融资主体,推动政府融资平台转型;二是重构融资模式,其中“一表两池”模式已取得了较好成效;三是创新信用结构,探索生态价值实现机制。

重塑融资主体

如何重塑融资主体,让原有的政府融资平台转变为现代化市场主体,这是众多长江大保护项目面临的首要难题。记者走访发现,长江重要支流汉江污染的一个重要原因是面源污染。长期以来,由于汉江沿线各乡镇缺乏污水处理设施,生活污水分散排放,有的甚至直接排放。据湖北省襄阳市相关负责人介绍,该市正在实施全域“污水收集处理项目”,将9个县市58个乡镇的95座污水处理厂及管网建设集中管理。然而,一系列困难也摆在面前:工程量大,资金需求量大。此外,污水处理项目属于准公益类项目,虽有一定经济收益,但难以实

现自身的现金流平衡。

如何解决?“重塑融资主体”成了关键。国家开发银行湖北省分行与当地政府的多次对接,强化政银合作,在该行推动下,原政府融资平台“襄阳市建设投资经营有限公司”加速转型,组建了市场化程度更高的“汉江国有资本投资集团有限公司”作为襄阳市城市综合运营商,并由其设立专业化子公司“湖北汉江环境资源有限公司”,通过市场公开招标方式获得以上项目的社会资本方资质,并与项目实施机构“襄阳市城乡建设委员会”签订PPP项目合同。

“作为开发性金融机构,强化高层对接,深化银政合作是我们的职责。”国开行湖北省分行行长李少民说,为了重塑融资主体,该分行已组织编写了政府融资平台转型发展的《政策解读》和《转型路径》两份研究报告,“希望协助地方政府,将融资平台转为‘背靠政府组织协调优势、建立市场契约关系’的现代化市场主体,由‘政府信用兜底’转为‘公司信用支撑’,更好地承担起了长江大保护建设融资主体责任”。

创新融资模式

重塑融资主体后,融资模式也需做出相应创新,这其中有两个突出问题,一是如何让公益性、准公益性项目融资主体量入为出地承担融资责任,二是如何创新项目的信用结构,即如何建立生态价值实现机制。

针对第一个问题,开发性金融机构以结构化融资为指导,在湖北开展了“一表两池”模式探索。在该模式下,长江大保护项目能够依托合格的市场主体,整合资源、资产、资金,实现项目收益平衡。

具体来看,所谓“一表”,是指项目公司的未来现金流量表,金融机构据此评

估项目公司的最大承债能力、可匹配的项目融资限额;所谓“两池”,是指资金池、资产池,资金池用来解决项目的资本金和还本付息来源,资产池用来解决项目的信用结构问题。

第二个问题是,公益性、准公益性项目往往抵质押物不足,因而需要创新项目信用结构,核心是探索建立生态价值实现机制。

例如,在污水处理项目中,灌溉权能否作为质押担保?通常情况下,水库的灌溉收益权属于当地湖泊局所有,能否将这一权益让渡给项目借款人?

湖北省鄂州市是全国首批生态文明建设试点城市,城内湖泊众多,其中红莲湖污水处理项目就遭遇了抵质押难题。在开发性金融机构与当地政府的反复研讨后,鄂州市政府最终出台了《关于明确生态资产融资项目有关事项的通知》,将鄂州市湖泊局拥有的马龙水库、狮子口水库灌溉收益权,以合同约定方式让渡给项目借款人——鄂州市水务集团有限公司,同时明确鄂州市水务局为灌溉收益权质押登记部门,以符合政策规定。

“我们与鄂州市红莲湖新区管理委员会签订《污水处理服务协议》,合法享有应收账款权益,再将这部分收益作为质押担保,从银行获得融资。”鄂州市水务集团有限公司相关负责人说,同时以马龙水库、狮子口水库的灌溉收益权项下所享有全部权益和收益提供补充质押担保。由此,生态价值得以转化成信用价值,最终从银行获得了2000万元融资。

全程防控风险

在上述创新推动下,诸多公益性、准公益性项目的融资工作得以推进,也取得了较好生态效益。但是,开发性金

融机构仍面临着金融业永恒的课题——如何有效防控项目的信用风险。

“在长江大保护项目融资过程中,要深化银政合作,充分发挥政府组织协调优势和银行融资融智专业优势,从项目的战略必要性、财务的整体可平衡性、融资主体发展的可持续性等多重维度予以指导督促,才能避免在项目的实施过程中走弯路、走错路,最大限度地防控风险。”李少民说。

据了解,湖北省发展改革委已会同国开行湖北省分行联合成立了“长江大保护融资项目推进工作专班”,共同建立了三项工作机制,全流程把控项目实施风险。

一是项目库动态管理机制,“工作专班”对湖北省17个市州上报的长江大保护项目开展核实筛选、动态跟踪,从源头防控风险输入;二是项目集中对接机制,省发改委、国开行湖北省分行已连续两年召开“湖北省长江大保护项目对接会”,逐一与全省17个市州就落实授信条件开展指导协调,有针对性地设计风险防火墙,隔离潜在风险;三是现场会商督办机制,联合专班赴项目现场一线调研办公,共同督促融资条件落实。

其中,在潜江市乡村振兴项目中,针对特色“虾稻产业”的发展风险,国开行设计了三道风险防火墙。一是为防范经营管理和养殖风险,让借款人与有经营管理经验的企业签订《托管及包销协议》;二是为防范产业周期性市场风险,设置风险准备金,以平抑市场波动;三是借款人以自身拥有的经营性土地提供抵押担保。

“从实践看,长江大保护项目不仅要融资,更要‘融智、融制’,并提升市场化谋划水平,由此才能真正做到既防控风险又支持地方经济社会高质量发展。”李少民说。

财政部表扬预算绩效管理先进单位

20个中央部门及10个省级财政部门获评优秀

本报讯 记者曾金华报道:近日,财政部发布通报对2018年度预算绩效管理工作考核先进单位给予表扬。20个中央部门及10个省级财政部门被评为优秀。

20个中央部门包括水利部、海关总署、卫生健康委、工业和信息化部等被评为优秀,20个中央部门被评为良好,包括国家文物局、国家自然科学基金委员会、中共中央党校(国家行政学院)等;10个省级财政部门包括广东省、四川省、北京市、河北省等被评为优秀。

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。财政部要求,各中央部门和省级财政部门要坚决贯彻党中央、国务院决策部署,将全面实施预算绩效管理各项措施落到实处、发挥实效。

2018年发布的《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》明确,力争用3年至5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,实现预算和绩效管理一体化,着力提高财政资源配置效率和使用效益,改变预算资金分配固化格局,提高预算管理水平 and 政策实施效果,为经济社会发展提供有力保障。

江西石城农商银行:

多措并举服务“三农”

本报讯 记者刘兴、通讯员邓春荣报道:随着城乡一体化建设和社会经济结构转型,农民“市民化”进程不断加快,农商银行服务主体发生了显著变化。为更好对接新型农民金融服务新需求,在赣州银保监分局指导下,石城农商银行积极探索新型农民金融服务,开展精准营销,有效增强了辖内“三农”客户的金融服务获得感。

石城农商银行加快构建基层服务网络,今年以来该行辖内131个行政村、46个网格化片区均实现了“有客户经理、有工作微信、有金融服务”。

此外,该行还主动降费让利。一是免收“市民化”农民银行卡工本费,对其所开店铺免费安装POS机、聚合支付,提供二维码收款零费率等优惠。二是将主动加强与赣州银保监分局、就业局、财政局等部门合作,将创业型农民列入再就业贷款对象,予以5万元至10万元的创业贴息贷款,实现利息全贴补。