

# 构建科学高效公正公开消防监管体系

## 新闻发布厅

本报北京7月29日讯 记者常理报道:近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化消防执法改革的意见》。在29日国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,应急管理部副部长尚勇表示,《意见》的发布实施,对推动消防执法理念、制度、作风全方位深层次变革,打造清正廉洁、作风优良、服务为民的消防执法队伍,构建科学合理、规范高效、公正公开的消防监督管理体系,增强全社会火灾防控能力,保障经济社会高质量发展具有重要意义。

《意见》明确,公众聚集场所取得营业执照后,作出其符合消防安全标准的承诺后即可投入使用;消防设施维护保养检测、消防安全评估机构办理营业执照后即可开展经营活动,不再需要到消防部门办理审批。“据初步估算,这些措施实施后,全国每年将有10余万家公众聚集场所作出承诺后即可营业;数万家消防技术服务机构和10余万名消防专业技术人员从业不再需要到消防部门办理审批手续。”应急管理部消防救援局副局长琼色表示,《意见》坚持强化事中事后监管,建立了以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础、“互联网+监管”为支撑、火灾事故责任调查处理为保障的消防监督管理体系。

琼色表示,放宽市场准入后,针对一些不具备条件从事设施维护保养检测、消防安全评估的消防技术服务机构可能违规从业的问题,将采取3项措施加强监管。一是制定从业条件和服务标准,对场地设备、人员、服务范围、服务活动等作出具体规定,并相应增加有关罚则;二是引导加强行业自律,规范从业行为,落实主体责任,让市场对消防技术服务活动进行自我调节配置;三是加强对机构及其从业行为的监督抽查,依法惩处不具备从业条件、弄虚作假等违法违规行为,对严重违法违规的机构和人员实行行业退出、永久禁入。取消事前审批后,针对一些公众聚集场所可能出现的违规营业问题,将采取以下监管措施:制定公众聚集场所消防安全标准,作为公众聚集场所作出符合消防安全条件承诺的法定依据,让企业对标落实;实施事后核查。在规定时间内,对作出承诺的公众聚集场所实行全覆盖例行检查;严格依法查处违法行为。发现场所实际情况与承诺内容不符的,依法责令其改正并予以处罚,同时记入信用记录。对存在严重违法违规行为的,依法撤销审批,责令停止使用、营业并从重处罚。

此次改革将13类消防产品调整出强制产品认证目录。对此,国家市场监督管理总局认证监管司司长刘卫军表示,强制性产品认证是一种具有市场准入性质的管理制度。列入目录内的产品没有经过认证,就不能出厂、销售、进口,不能在经营活动中使用。这次调出的13类产品,比如消防水带、消防车等产品基本是消防部门和专业人员使用的产品,以及一些与消费者直接接触较少、质量比较稳定的产品。通过改革,预计将减少7万张强制性产品认证证书,涉及企业1万余家,可有效降低消防产品生产企业的制度性交易成本。

# 国资国企“综改试验”正式启动

## 上海深圳沈阳三地率先发力

本报北京7月29日讯 记者周雷从国务院国资委获悉:经国务院国有企业改革领导小组第二次会议审议通过,上海、深圳“区域性国资国企综合改革试验”和沈阳国资国企重点领域和关键环节改革专项工作(“综改试验”)已正式启动。

开展“综改试验”是进一步深化国资国企改革的新举措,对于鼓励基层创新、全面推动国资国企改革“1+N”政策在试验区落实落地,增强国资国企改革的系统性、整体性、协同性,以点带面推动全国国资国企改革具有积极意义。到2022年,“综改试验区”要努力打造成为党的领导坚强有力、国资监管科学高效、国企活力充分激发、创新驱动不断增强、全面落实国家战略的国资国企改革高地。

据了解,上海“综改试验”突出完善国资管理体制,开展国有资本授权经营体制改革、激发员工内生动力等着力点,重点推进深化经营性国有资产集中统一监管,扩大员工持股试点范围,探索科技成果分享机制,拓宽

外部董事来源渠道等领域改革,推动形成国资国企综合改革合力。深圳“综改试验”以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心,以建立符合社会主义市场经济要求的国有资产管理体制和国有企业经营机制为重点,着力推进“一类一策”优化国资监管,探索运用限制性股票、超额利润分享、中长期业绩奖金等方式建立长效激励约束机制,创新管理理念和骨干持股改革,健全企业科技创新投入视同利润考核机制。沈阳专项改革围绕落实全面振兴东北地区等老工业基地的目标要求,积极稳妥推进混合所有制改革,进一步提升国有经济活力、控制力和抗风险能力,坚持提升企业核心竞争力,全面解决历史遗留问题,充分激发东北老工业基地的活力。

“综改试验”期间,将允许驻三地的中央企业及其他地区国有企业根据综合改革需要,参照执行有关政策,真正实现顶层设计和基层创新的良性互动,最大限度发挥改革合力,推动国资国企改革取得实效。

# 北京世园会推出纪录片《影响世界的中国植物》

本报北京7月29日讯 记者李佳霖 刘亮从北京世界园艺博览会事务协调局获悉:由北京世园局发起拍摄的国内第一部植物类纪录片《影响世界的中国植物》,目前制作完成将与公众见面。纪录片历时近3年拍摄,讲述了充满生命魅力和无限美丽的中国植物是如何影响世界的。

据悉,《影响世界的中国植物》共分为植物天堂、茶树、桑树、水稻、大豆、本草、竹子、水果、园林、花卉等10集,每集50分钟,是国内目前时长最长的一部4K纪录片。该纪录片由北京木子合成影视文化传媒有

限公司创作,开国内植物类纪录片先河,呈现了21科28种植物的生命旅程。摄制团队使用了4K超高清摄影机、大型航拍无人机等设备,采用延时摄影、定格动画、显微摄影等多种方式,呈现一幅完整的中国植物版图。

北京世园局常务副局长周剑平表示,《影响世界的中国植物》可以让人们“重新回到”由植物最初塑造的自然中,感受植物为我们塑造的美丽家园。通过对植物世界的探索,引导观众体会中华文明对自然的谦逊和感恩。

# 我国将参加世界技能大赛全部56个项目比赛

本报北京7月29日讯 记者韩秉志报道:第45届世界技能大赛将于8月22日至27日在俄罗斯喀山市举办。在29日举行的媒体吹风会上,人力资源和社会保障部职业能力建设司司长张立新说,我国将继续发扬奋力拼搏精神,力争在本届赛事金牌榜、奖牌榜继续进入“第一方阵”。

张立新表示,在第45届世界技能大赛上,我国将首次参加全部56个项目的比赛,共有63名参赛选手。其中,混凝土建筑、园艺、机电一体化、移动机器人、网络机电等5个项目为双人团体项目,制造团队挑战赛为3人团体项目。参赛选手几乎全部是“95后”,平均年龄21岁。

## 2018年度,全国社会捐赠总额超900亿元

# “互联网+”助慈善事业迅速发展

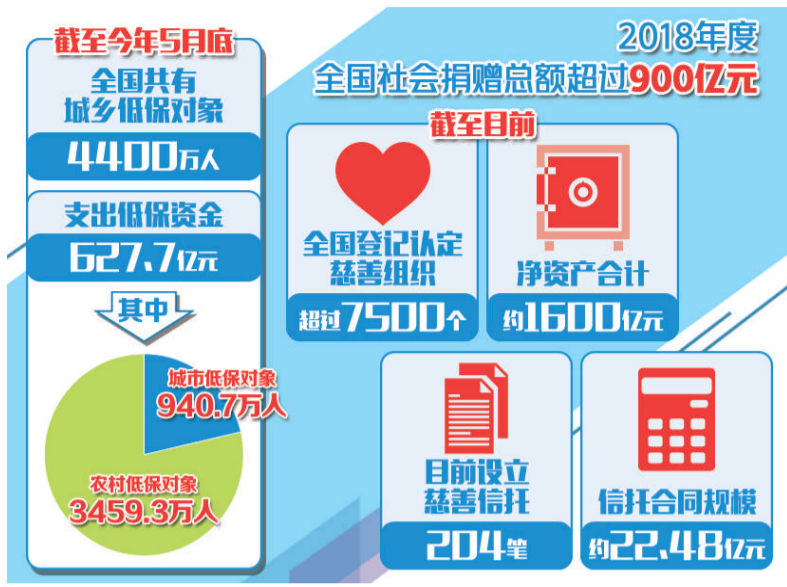
经济日报·中国经济网记者 韩秉志

7月29日,民政部举行第三季度例行新闻发布会。民政部新闻发言人贾维周表示,截至今年5月底,全国共有城乡低保对象4400万人,支出低保资金627.7亿元。脱贫攻坚兜底保障成效明显。据介绍,2018年度,全国社会捐赠总额超过900亿元;今年上半年,全国销售福利彩票977.57亿元,筹集公益金281.89亿元。

贾维周介绍,在4400万城乡低保对象中,共有城市低保对象940.7万人,农村低保对象3459.3万人。在特困人员方面,截至3月底,全国共有478.2万人。

贾维周说,在全国22个脱贫攻坚任务重的省份,农村低保平均标准均有不同程度提高。同时,民政部制定县级困难群众基本生活保障协调机制工作指引,推进农村低保专项治理工作,严查“漏保”、资金监管不到位、经办服务中的形式主义、官僚主义等问题。

民政部慈善事业促进和社会工作司司长贾晓九介绍,近年来,民政部和地方各级民政部门大力推进慈善社会工作发展,通过全面整治擅自利用互联网销售福利彩票,对全国福利彩票机构和代销者全面开展自查和检查,完善福利彩票发行管理制度等举措,有力提高了法治化、



规范化水平。

数据显示,我国社会工作专业人才队伍规模达到120余万人,其中43.9万人取得社会工作者职业资格证书。目前,全国注册志愿者超过1.2亿人,依法登记的志愿服务组织已有1.2万个。

贾晓九表示,截至目前,全国登记认定慈善组织超过7500个,净资产合计约1600亿元;目前设立慈善信托204笔,信托合同规模约22.48亿元。下一步,民政部将进一步提升

慈善社会工作发展质量,培育基层基础力量。加强慈善组织认定登记和公开募捐管理,加快发展慈善信托。

“在民政部指定的20家互联网募捐信息平台上,2018年全年累计有84.6亿人次点击、关注和参与慈善。”民政部慈善事业促进和社会工作司副司长孟志强表示,我国已经成为全球网络慈善的引领者。

近年来,我国慈善事业借助“互联网+”迅速发展。孟志强介绍,当前,基金会的网络募捐已占到捐赠

总收入的80%以上。其中,2018年腾讯公益慈善基金会组织开展的“99公益日”活动,超过2800万人捐款8.3亿元,加上腾讯等企业的配捐,总共募款14.14亿元,支持了5498个公益慈善项目。

但是,互联网慈善作为新生事物,发展也面临着诸多问题和挑战。民政部慈善事业促进和社会工作司一级巡视员李波表示,为进一步规范互联网慈善,民政部出台了相关政策法规文件,逐步建立健全规范和引导互联网慈善特别是网络募捐的制度和机制,为互联网慈善的健康发展创造良好政策环境。加强慈善组织公开募捐备案管理服务,指导慈善组织开展的所有公开募捐活动通过“慈善中国”进行网上备案,简化工作流程,提高工作效率;加强对互联网募捐信息平台的监管。按照平台基本管理行业标准,民政部进行不定期巡检,并在年中、年末开展考核;为慈善组织信息公开创造有利条件,对“慈善中国”全国慈善信息平台进行迭代升级,推动实现慈善信息全国“一网可查”;加强慈善领域捐赠信用管理,通过慈善领域数据信息的归集、交换、共享,实施大数据治理。对违法违规慈善组织实行“黑名单”管理,并开展慈善捐助失信问题专项治理。

# 中国仍是外商眼里的投资热土

## ——如何看待当前利用外资形势



外资实现逆势稳增,实属不易。”

不仅“量稳”,而且“质优”,我国利用外资的成色,还表现为引资水平和结构的持续优化。

外商在高科技领域的投资表现抢眼。上半年,高技术产业实际使用外资同比增长44.3%,占比达28.8%。其中,高技术制造业实际使用外资同比增长13.4%,高技术服务业实际使用外资同比增长71.1%,增速均远远高于利用外资的整体增速。

外商投资地域布局更加合理。上半年,西部地区实际使用外资349.6亿元,同比增长21.2%;自贸试验区实际使用外资同比增长20.1%,增速均明显高于全国平均水平。

外商投资主体多元,引资“朋友圈”越来越大。上半年,我国主要投资来源地投资增长态势良好,韩国、新加坡、日本、德国对华投资分别增长63.8%、10.5%、13.1%和81.3%;欧盟、东盟、“一带一路”沿线国家实际投入外资金额同比分别增长22.5%、7.2%和8.5%。

中国,仍然是外商眼里具有吸引力的投资热土。

### 单边主义和保护主义措施对利用外资影响总体可控

当前,全球经济增长乏力,贸易投资前景暗淡。全球投资“大盘”不乐观、“流量”不充裕,一些国家纷纷出台措施争抢外资“蛋糕”。有人担心,这会不会对“稳外资”带来较大冲击?

“外部环境变了,压力肯定有。”商务部中国服务外包研究中心主任邢厚媛说,国际金融危机以来,全球跨境直接投资整体呈下行趋势。2016年、2017年、2018年连续3年下滑,去年达到历史最低水平。一些国家为吸引外资纷纷出“狠招”,比如大幅降税、降低能源价格等,吸引跨境直接投资的国际竞争越来越激烈。

面对外部挑战和压力,我国出台一系列稳外资政策,打出一套引资“组合拳”,稳住了外商信心,也稳住了市场预期,使我国在世界引资市场中依然保持了较强竞争力。联合国贸发会议发布的《2019年世界投资报告》显示,2018年全球外国直接投资下滑,但中国吸引外资总量却逆势上涨近4%,占全球外国直接投资总额的比重超过10%,继续成为全球第二大外资流入国。

当前,经济全球化在深入发展中遇到一些曲折,贸易和投资争端加剧,单边主义和保护主义严重冲击国际秩序和多边贸易体制。有人担心,这是否也会给我国利用外资带来影响?

“有影响,但总体可控。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

加征关税等单边主义和保护主

义措施主要会增加外资对生产成本的预期,从而对外资决定投资目的地带来影响。尤其是对劳动密集型行业的外企来说,这是一个比较重要的参考因素。

目前,确实存在部分以出口为主的劳动密集型企业从中国向国外转移产能的现象。“对这种现象,我们要客观看待、理性分析,保持平常心。”张燕生说。

首先,企业向外转移,虽然可能节省一些成本,但也面临其他不确定风险,例如产业配套能力、经济发展环境、劳动力素质等,企业会综合考虑,单纯为了规避单边主义和保护主义措施而转移的外资企业占比很小。

其次,一些外资企业关停个别在华工厂,把产能转移到其他国家,原因是多样的,不都是因为受到单边主义和保护主义措施的影响。这些企业有的是因为自身经营不善;有的属于低端制造领域,考虑到我国劳动力、土地等成本上升,将产能向外转移。

“全球产业链是动态调整的,会随着国际分工和全球产业布局的变化不断发展演进。因此,产业链的迁入迁出都是市场经济下的正常现象。”张燕生说,少数低端制造领域的外资发生转移,符合我国经济发展的阶段和规律。

少数产业链低端的外资向外转移并不可怕,关键要看高质量外资有没有进来。事实证明,得益于我国一系列扩大开放新举措,上半年我国医药制造业、电子及通信设备制造业等高技术制造业实际使用外资同比增长12.8%和25%,信息服务、研发与设计服务、科技成果转化服务等高技术服务业利用外资同比分别增长68.1%、77.7%和62.7%。这些领域利用外资的快速增长,说明我国对高水平、高质量外资已展现出强劲的吸引力。

邢厚媛认为,我国具有门类齐全的工业体系,能够形成良好的产业生态,规模效应优势明显;高素质人才供给越来越多,能承接高端制造、研发甚至高技术含量的服务,而工资水平与发达国家相比较低,这些都备受外资青睐。“高质量的外资依然会选择留在中国,并且会有更多高质量的外资进入我国。”

### 利用外资过去稳、现在稳,接下来还会稳

“展望未来,一系列稳外资政策措施将逐步见效,中国有基础有条件实现利用外资向更高水平和更高质量发展。”张燕生说。

——扩大开放的坚定步伐,给外资更稳定的预期、更坚定的信心。张燕生说,中国言出必行,对外开放之门正越开越大。从日常生活消费到制造业服务业,扩大开放的重磅举措接连落地,给外商投资吃

下了一颗颗“定心丸”。

一辆电动汽车驶入加油站,司机一边为汽车快速充电,一边在站内点了一杯现磨咖啡。不一会儿,加油站工作人员就将热气腾腾的咖啡送至车内。这不是电影画面,而是英国石油公司(BP)在山东济南新开的加油站内的真实情景。

“越来越开放的中国,在国际市场中魅力四射。”英国石油公司(BP)中国董事长兼总裁杨筱萍博士说,未来几年公司将在中国新增1000座加油站。

——广阔的市场前景,像一块超级磁铁吸引着外资。近日,德国企业蒂森克虏伯作为供应商参与打造的吉利首款轿跑SUV正式上市。该车配备的电子助力转向系统来自蒂森克虏伯在常州的转向系统制造基地,项目投资额达2亿欧元。“近年来,得益于巨大的中国消费市场,蒂森克虏伯在华投资每年保持10亿美元水平,总投资已超过150亿元。”蒂森克虏伯大中华区首席执行官高岩博士说。

近14亿人口的庞大市场、4亿多中等收入群体的强大购买力,是任何国家都无法比拟的巨大消费力。中国巨大的市场不仅体量在扩张,结构也在快速升级,消费者需要更多优质的信息、医疗、健康、金融、文化等服务产品,跨国公司在这些领域优势明显,大有可为。

——持续优化的营商环境,让外资感受到实实在在的便利。不断推进“放管服”改革,削减行政审批和许可事项;颁布《外商投资法》,加强外商投资促进和保护;实施更大规模减税降费,让企业轻装上阵……世界银行发布的《2019营商环境报告》显示,去年中国营商环境较前一年大幅提升了32位。

“软”环境好了,“硬”投资纷至沓来。“我们在华发展得到更高效的支持和服务,这得益于中国日益优化的营商环境。”荷兰皇家菲仕兰中国高级副总裁杨国超说,去年菲仕兰在中国追加投资1亿欧元,用于渠道下沉及各大品牌产品和餐饮渠道业务的拓展。

上海美国商会近日的一份调查显示,超过八成的美资企业看好未来五年在华发展前景。德国联邦外贸与投资署日前的调查表明,德国在华企业已超过5200家,随着中国开放力度不断加大,会有更多的企业在中国增加投资。“我们没有会员离开中国,因为中国市场的吸引力难以抗拒。”华南美国商会会长哈利·赛亚丁说。

“总体看,中国利用外资具备持续稳定增长的基础和条件,过去稳、现在稳,接下来还会稳。”商务部综合司司长储士家说。

文/人民日报记者 王珂 喻思南 申少铁 罗珊珊 (新华社北京7月29日电)