

上半年全国累计新增减税降费 11709 亿元——

# 政府开源节流 企业轻装上阵

经济日报·中国经济网记者 曾金华

“今年以来,我国用更大规模的减税降费换来了企业效益的提升。同时,面对减收矛盾,政府也需要积极应对、开源节流,确保收支平稳运行。”

“虽然短期看,减税降费可能会减少一些财政收入,但从长远看可以起到“放水养鱼”的作用,推动经济增长,并由此扩大税基、增加税源,实现经济发展与财政增收的良性循环。”

今年,我国实施了更大规模的减税降费。最新统计显示,减税降费效应不断释放,上半年全国累计新增减税降费11709亿元,其中减税10387亿元。作为今年实施更大规模减税降费的“重头戏”,深化增值税改革在4月到6月累计实现整体净减税3185亿元,其中原适用16%税率的行业包括制造业、批发零售业等受益最大。

政策实施半年多以来,企业感受如何,能否实现“轻装上阵”?各地如何应对减收带来的收支矛盾,确保收支平稳运行?就减税降费实施的热点问题,经济日报记者近日采访了福建、广西等企业和财税部门。

## 减税降费成效符合预期

在广西南南铝加工有限公司,年产2万吨的电子外观件用铝合金新材料项目正在紧锣密鼓推进中。“减税降费使企业负担大大减轻,仅一次性退还增值税留抵退税额就达5亿多元,新的出口退税政策让公司退税每月可增加约3%的退税额,增强了产品在国际市场上的竞争力。”南南铝加工公司董事长韦强说。

广西财政厅副厅长、巡视员曾纪芬介绍,1月至6月征期,广西全区为市场主体减税降费144.8亿元,其中减税106.5亿元,降费7.5亿元,减轻企业及个人社保缴费负担30.82亿元。

“通过降低企业成本,激发市场活力,增强内生动力,起到了支持创新、创业以及企业发展的积极作用。”广西税务局副局长李伟说。

厦门象屿集团总裁陈方表示,减税降费为象屿集团带来1.1亿元的税费减负。“减税降费政策给企业带来的不仅仅是短期获益,长远目标是通过创造良好的营商环境,优化实体经济税收环境,激发企业活力。”陈方说,如果以上1.1亿元全部转化为供应链运营资本,预计公司可以扩大营收规模11亿元左右。

厦门市税务局副局长陈海燕介绍,1月至5月,该市累计新增减税降费70.32亿元,其中新增减税65.6亿元,新增社保降费4.72亿元,企业普遍的获得感比较强。

## 政府减收带来企业增利

实施更大规模的减税降费,是用政府收入的“减法”换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

财政部最新统计显示,上半年国内增值税同比增长5.9%,比去年同期增幅回落10.7个百分点。企业所得税同比增长5.3%,比去年同期增幅回落7.5个百分点。此外,个人所得税同比下降30.6%。

经济日报记者了解到,在减税降费政策效应逐步释放的作用下,上半年各地财政收入增幅明显回落。比如,福建省全省总收入和地方级收入分别增长3.8%、2.9%,分别比上年同期回落8.5个、7.4个百分点。

“减税降费减轻了企业负担,但同时也减少了政府财政收入,在各项事业特别是民生领域、重点项目建设需要持续加大投入的情况下,开源节流保障重点,统筹平衡是财政工作的关键。”福建省财政厅副厅长黄剑青说。

厦门市财政局副局长林志成介绍,1月至6月,厦门市一般公共预算总收入增长4.1%,增速比去年同期回落10.2个百分点。

广西在减税降费取得明显成效的同时,税收收入增速大幅放缓。上半年,全区财政收入中的税收收入完成1267.97亿元,今年以来占财政收入的比重首次低于八成,同比增长4.1%,增幅连续4个月回落,是近十年来的最低增幅。

专家认为,在实施大规模减税降费的过程中,既要算财政账和眼前账,更要算经济账、社会账、政治账和长远账,短

期内可能会减少一些财政收入,但从长远看可以起到“放水养鱼”的作用,推动经济增长,由此扩大税基、增加税源,实现经济发展与财政增收的良性循环。

“实施更大规模减税降费无疑会减少各级政府可用财力。同时,民生保障支出、经济结构调整支出、应对复杂多变国际形势支出等需求的压力逐渐增强。显然,财政收支的矛盾需要我们寻找稳妥之策,主动化解。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

## 多措并举确保收支平衡

在大规模减税降费带来的减收效应面前,确保基层财政平稳运行至关重要。

“对此,中央财政主要是加快对地方转移支付,同时积极督促和指导地方加强收支预算管理,做好基层财政保障,确保‘三保’不出问题。”财政部预算司副司长郝磊说。

记者了解到,不少地方已采取调入预算稳定调节基金、清理盘活存量资金、安排地方国有企业上缴利润等方式弥补减收、平衡预算。

黄剑青介绍,福建省主要做好以下工作,包括多渠道开源平衡收支,通过采取加大预算稳定调节基金调入力度、适度增加地方国有金融和国有企业上缴利润等措施,弥补落实减税降费形成的减收;政府带头过紧日子,省级部门除刚性和重点项目支出外,一律按照不低于5%的幅度压减本部门开支,省级部门“三公”经费预算压减6.6%,要求市县比照省级的做法;兜牢基层保工资、保运转、

保基本民生等“三保”底线。

“厦门各级财政部门采取了多项措施,积极应对减税降费带来的财政收支矛盾,为减税留足空间。”林志成表示,厦门按照市委、市政府“抓招商、促发展”工作部署,做好招商项目全要素保障工作,尽快形成新的增收动能,做大财源蛋糕弥补减收。同时,通过发行地方政府债券、盘活存量资金、大力压减一般性支出等举措,多渠道筹资。

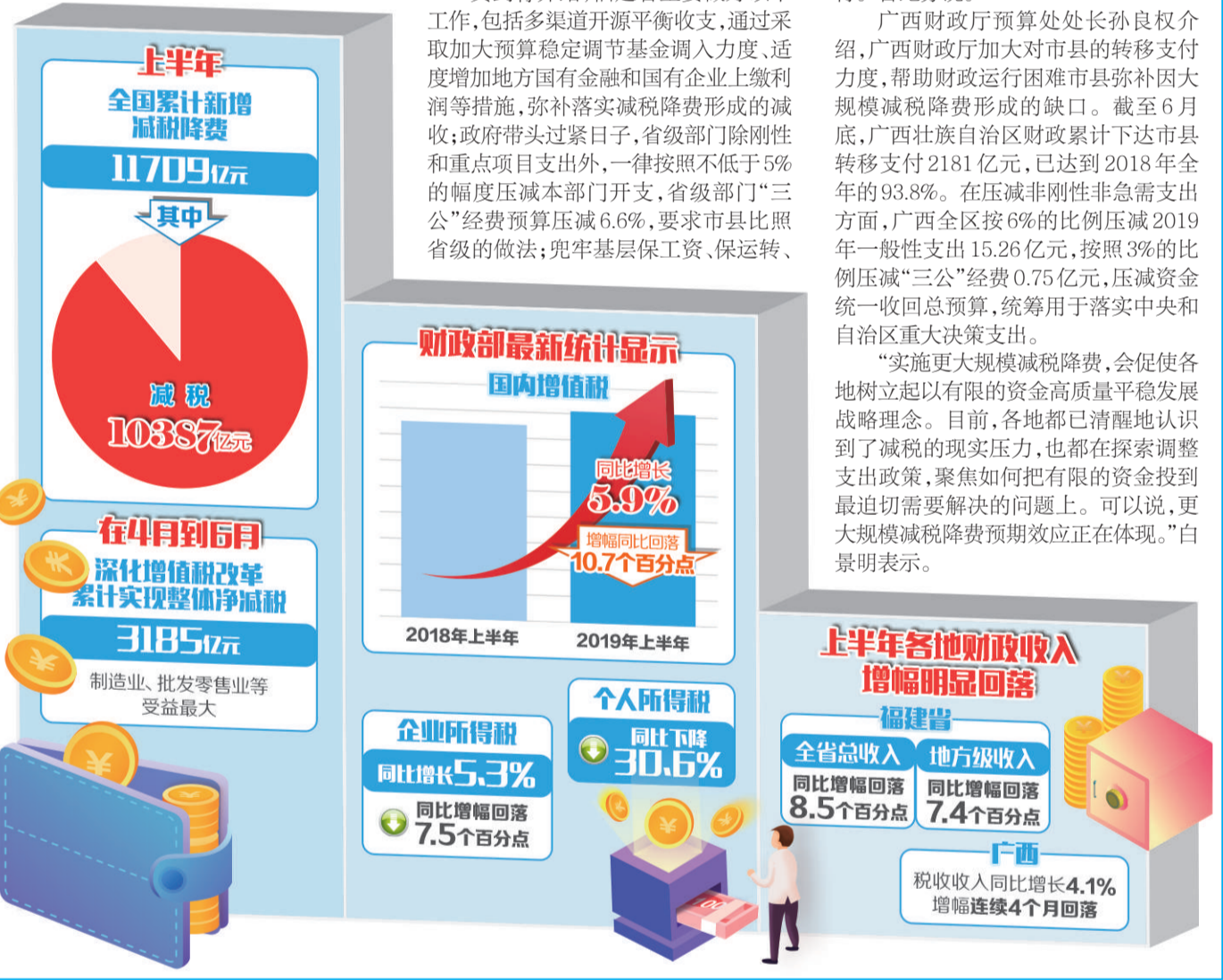
“通过一系列举措,财政部门筹集了超过250亿元的资金,有效保障了重大片区开发、重点产业发展和重点项目建设资金需求。”林志成说。

今年4月,广西印发工作方案,提出了加大财源培育力度,挖掘财政增收潜力,加快预算执行进度,及早发行使用政府债券资金等十条措施,全面支持落实减税降费政策。

“我们认真实施加力提效的积极财政政策,不折不扣落实减税降费措施,努力开源节流,积极稳妥安排预算,加快债券发行使用,增收节支优化结构,保障重点支出,有效应对了减税降费造成的财政收支缺口,确保全区财政收支平稳运行。”曾纪芬说。

广西财政厅预算处处长孙良权介绍,广西财政厅加大对市县的转移支付力度,帮助财政运行困难市县弥补因大规模减税降费形成的缺口。截至6月底,广西壮族自治区财政累计下达市县转移支付2181亿元,已达到2018年全年的93.8%。在压减非刚性非急需支出方面,广西全区按6%的比例压减2019年一般性支出15.26亿元,按照3%的比例压减“三公”经费0.75亿元,压减资金统一收回总预算,统筹用于落实中央和自治区重大决策支出。

“实施更大规模减税降费,会促使各地树立起以有限的资金高质量平稳发展战略理念。目前,各地都已清醒地认识到了减税的现实压力,也都在探索调整支出政策,聚焦如何把有限的资金投到最迫切需要解决的问题上。可以说,更大规模减税降费预期效应正在体现。”白景明表示。



## 五个数据读懂中国经济为什么行④

# 超4亿中等收入群体成经济转型坚实基础

本报记者 林火灿

党的十八大以来,我国居民人均可支配收入稳步增长,中等收入群体规模持续扩大。根据国家统计局测算,我国中等收入群体人口已超过4亿人,成为全球最大的中等收入群体。

中等收入群体是一个地域在一定时期内收入水平处于中等区间范围内的所有人员的集体。在国家统计局局长宁吉喆看来,我国当前庞大的中等收入群体,“恰恰是中国经济转型的基础”。

“按照世界银行标准,无论是以汇率还是以购买力平价理论来测算,我国都是世界上中等收入群体规模最大的国家。随着国民经济稳步增长以及收入分配改革的持续推进,中等收入群体的规模还会继续扩大。这对于中国经济可持续发展具有非常重要的意义。”北京师范大学统计学院教授李昕认为,一般而言,中等收入群体不仅具有较强的消费意愿,也具备较强的消费能力。这个群体释放出来的消费需求,将成为拉动消费增长的重要力量,有利于使中国经济增长转向更多地依靠内需上来。在逆全球

化抬头的背景下,国内消费市场的持续扩大,有利于增强中国经济抵御外部风险冲击的能力,增强经济增长的韧性。

“我国中等收入群体有着强大的消费能力,许多人热衷于境外旅游消费。因此,这一群体也将为全球贡献总需求,推动全球经济增长。”李昕说。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬认为,随着生活水平的稳步提升,人民群众对物质文化提出了更高要求,人们的消费需求将从过去的“从无到有”向“从有到优”转变,在这一消费升级的进程中,中等收入群体无疑

是主力军。

“一方面,中等收入群体的消费需求将由过去主要有形商品的需求,转向对商品和服务的需求,这将带来教育、旅游、医疗等市场的爆发式增长;另一方面,中等收入群体对商品和服务的消费需求更多地转向个性化、高端化,这将在很大程度上倒逼供给侧加快进行结构调整和优化升级。”冯俏彬说。

总的来看,超过4亿的中等收入群体,必将成为中国经济转型升级的重要基础和支撑。中等收入群体规模的扩大,将为中国经济的持续健康发展注入

更多活力。

国务院发展研究中心原副主任、中国发展研究基金会副理事长刘世锦指出,我国当前仍面临收入差距较大、中等收入群体比重偏低的难题。有资料显示,我国还有约10亿人未坐过飞机,约5亿人没有使用过抽水马桶,如果这部分低收入群体的收入能达到中等收入群体标准,将会源源不断地释放消费潜力。

在刘世锦看来,如果中等收入群体由4亿人增长到8亿人至9亿人,将有助于经济可持续发展,调动新的增长潜能,推进经济转型升级,实现高标准的市场经济。要实现中等收入群体倍增的目标,一是要人均可支配收入保持一定增速,二是收入差距要逐步缩小,这就需要从政策层面上推动全要素生产率的提高,并且使经济增长具有更强的普惠性和包容性。从经济层面看,则要通过城乡要素流动加快大都市圈发展,改进低效率部门,着力提升低收入阶层的人力资本,推动消费结构和产业结构升级,加快前沿性创新和促进绿色发展。

## 每千名儿童拥有0.92名医生 儿童医疗供需矛盾有所缓解

本报记者 吴佳佳

国家儿童医学中心近日对外发布我国儿童医疗卫生服务发展最新情况。数据显示,截至2018年,我国拥有儿科医师23万,每千名儿科执业(助理)医师数为0.92人(即每千名儿童拥有0.92名儿科医生)。

经济日报记者对比发现,2018年我国儿科医师的统计数量与2017年的15.4万相比增加不少。

对此,国家儿童医学中心主任倪鑫解释,一方面,在一系列政策调整后,近两年儿科医生数量进入了上升通道;另一方面,我国首次使用国家卫健委医师电子化注册系统统计,比人工统计更为精准。

“尽管离发达国家如美国每千名儿科执业(助理)医师1.5人的标准还有差距,但我国儿童医疗供需矛盾近年有了明显缓解。”倪鑫介绍,2018年,我国共有儿童医院228家,开设儿科的综合医院2万余家,每千名儿童床位数为2.22张。

记者梳理发现,过去的9年时间里,我国儿科医生的数量曾经历过一段时间的下跌,这几年来,中国执业医师统计数量已增加了50多万。

针对“儿科医生荒”,儿童医疗服务能力严重不足的情况,国家采取多项措施鼓励发展儿科。

倪鑫介绍,自2016年国家发布《关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展的意见》以来,国家卫生健康委同有关部门不断加大儿科医师培养培训力度,增设了本科儿科学和中医儿科学专业,42所高校获批设置本科儿科学专业,9所高校设置本科中医儿科学专业。择优遴选儿科(含儿外科)专业基地586个,近3年累计招收培养儿科专业住院医师1.3万人;中央财政按照每人每年1.5万元的标准,支持中西部地区开展儿科医师转岗培训,累计有6688名医师经转岗培训合格后增加儿科执业范围。合理确定儿科医务人员工资水平,2018年全国儿科医务人员平均薪酬同比增长超过10%。儿科执业环境得到改善,医疗纠纷每年下降4%,发生在医院的重特大涉医案件平均每年下降6.5%。

截至目前,国家级儿科医疗集团已覆盖92%的儿童医疗服务体系,超过100家儿童医院为基层提供远程医疗服务。各地陆续调整儿科医疗服务价格,儿科医疗服务项目收费标准上调10%至60%,并将调整后的价格按规定纳入医保报销范围,在医保报销药品目录中增加了91个儿童药品品种。扩大农村贫困人口大病专项救治范围,截至2018年底,已累计救治先天性心脏病患儿32765人,实际报销比例达到84.9%,救治白血病患儿19348人,实际报销比例达到85.5%。从今年起,每年将开展各省(区、市)人民政府儿童青少年近视防控工作评议考核,确保0岁至6岁儿童每年眼保健操和视力检查覆盖率达90%以上。

11:14 PM100%

县域经济“冷热不均”

本报记者 黄鑫 实习生 张天益

聚焦

我国百强县的区域分布格局不平衡,存在东强西弱等问题。未来,平衡和充分发展应是县域经济发展的主旋律。

赛迪顾问日前发布的《2019赛迪县域经济百强研究》显示,我国百强县的区域分布格局不平衡,存在东强西弱等问题。其中,东部地区占71席,中部地区占19席,西部地区占7席,东北地区有3席。在百强县前10名中,江苏省占6席,并包揽前4位。

“平衡和充分发展应是县域经济发展的主旋律。”据赛迪顾问县域经济研究中心主任马承恩介绍,与2018年相比,今年百强县东部地区席位减少3个,中部地区增加3个,西部地区减少1个,东北地区增加1个,表明中部崛起和东北振兴发展凸显成效。

具体来看,长三角地区的县域依然雄踞百强县榜单前列,江苏省在入榜数量和发展质量两方面持续保持高位,同山东、浙江一起成为我国县域经济发展的“第一阵营”。

此外,随着东北振兴、中部崛起等国家区域发展战略和“一带一路”倡议的不断推进,东北地区县域经济将得到进一步发展,中部地区县域经济实力则稳步提升,特别是河南、湖北两省县域经济增长明显。成渝、长江中游、中原等区域一体化进程不断加快,将带动中部县域经济发展。西部地区县域经济平稳发展,但随着我国产业转移、区域协调以及西部大开发战略的落实,广阔的西部县域将成为经济发展的重要阵地。

赛迪研究院总工程师、工信部电子科学技术委员会副秘书长乌宝贵指出,当前,县域经济存在发展不平衡、不充分的问题,解决这一问题推进区域协调发展的重要一环和有力支撑。同时,县域也是实施创新驱动发展战略的基础、新型城镇化建设的关键和乡村振兴战略的主阵地。

值得注意的是,百强县以不到全国2%的土地、7%的人口,创造了25%的县域GDP、10%的全国GDP。当前,我国县域经济总量达39.1万亿元,约占全国的四成左右,百强县中有30个县的GDP进入千亿元方阵。

“从结构上看,百强县的主导产业中,二产、三产增速明显高于发达省份和全国平均水平,并且三产增速明显高于二产,说明其经济发展已经逐步具备一些都市特征。”马承恩认为,百强县发展的重中之重是减少第二产业的无效供给,扩大有效供给,提升第二产业整体供给质量,提高供给结构对需求结构的适应性。

同时,百强县正初步摆脱投资依赖,“三驾马车”协调驱动成为县域经济发展的重要趋势。百强县前30强的进出口贸易总额、社会消费品零售总额和固定资产投资增速,均高于全国平均水平。

874253122416

本版编辑 李 景 郭存举